



STATUTÁRNÍ MĚSTO KARVINÁ
Magistrát města Karviné

Materiál pro 3. řádné zasedání Zastupitelstva města Karviné, konané dne 30.01.2023

Program prevence kriminality statutárního města Karviné na rok 2023

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Karviné

rozhodlo

schválit Program prevence kriminality statutárního města Karviná na rok 2023 dle příloh č. 1 a č. 2 k tomuto usnesení.

Důvodová zpráva:

ZM_3_MP_Program PK na rok 2023_DZ.pdf

ZM_3_MP_Program PK na rok 2023_DZ.pdf

Přílohy k usnesení:

1. ZM_3_MP_Program PK na rok 2023_U1.pdf
ZM_3_MP_Program PK na rok 2023_U1.pdf
2. ZM_3_MP_Program PK na rok 2023_U2.pdf
ZM_3_MP_Program PK na rok 2023_U2.pdf

Vyřizuje: Městská policie, prevence kriminality
Petr Slezák

Schválil: Mgr. Petr Bičej (ředitel MP) v. r.

Předkládá RM: Ing. Jan Wolf (primátor), podepsal: Ing. Lukáš Raszyk v. r.

Důvodová zpráva

Program prevence kriminality statutárního města Karviná na rok 2023

Zastupitelstvo města rozhoduje dle § 84 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

Program prevence kriminality statutárního města Karviná na rok 2023 (dále jen Program) je navržen v souladu s Konceptcí prevence kriminality statutárního města Karviná (dále jen Koncepce) na období 2023–2028, která bude předložena Zastupitelstvu města Karviné dne 30. 01. 2023.

Program je zaměřen na koncepční a celoplošné řešení preventivních opatření, s důrazem na minimalizaci vzniku podmínek souvisejících s páčáním trestné činnosti. Program klade důraz na co nejširší informovanost všech věkových skupin, realizaci účinných opatření v oblasti situační prevence a pokračování projektů, jejichž úspěšnost se projevila v předchozích letech.

Úsekem prevence kriminality Městské policie Karviná bylo zpracováno a následně předloženo Komisi bezpečnosti a prevence celkem 7 projektů, zařazených do Programu, s finančním požadavkem na rozpočet statutárního města Karviná v celkové výši Kč **300.000,-** (slovy: Třistatisíc korun českých). Program je sestaven z 1 projektu z oblasti sociální prevence, 3 projektů z oblasti viktimologické prevence a 3 projektů z oblasti situační prevence.

Komise bezpečnosti a prevence na svém jednání dne 11. 01. 2023 projednala předložené projekty a doporučila Radě města Karviné a Zastupitelstvu města Karviné schválit je v rámci Programu prevence kriminality statutárního města Karviná na rok 2023.

Na realizaci projektů, uvedených pod pořadovými čísly 6 a 7 má Statutární město Karviná záměr žádat o poskytnutí státní účelové dotace vyhlášené Ministerstvem vnitra ČR v spojení s realizací projektů Programu prevence kriminality na místní úrovni 2023 v celkové výši Kč 990.000,- (slovy: Devětsetdevadesát tisíc korun českých).



PROGRAM PREVENCE KRIMINALITY STATUTÁRNÍHO MĚSTA KARVINÁ NA ROK 2023

Obsah

Obsah.....	2
1. Úvod	1
2. Strategické cíle prevence kriminality v České republice na léta 2022–2027	1
3. Strategické cíle prevence kriminality statutárního města Karviná.....	2
4. Obecné cíle prevence kriminality statutárního města Karviná	2
5. Úrovně a typy projektů.....	2
6. Sestavení Programu prevence kriminality statutárního města Karviná na rok 2023	3
7. Popis doporučených projektů	4

1. Úvod

Prevenci kriminality lze v nejobecnějším smyslu chápat jako intervenci realizovanou různými subjekty na různých stupních, přičemž v zásadě je hlavním účelem zabránit trestné činnosti ještě předtím, než k ní dojde. Podstatou prevence kriminality je tedy kriminalitě předcházet.

Z trestněprávního hlediska představuje kriminalita souhrn trestných činů vymezených v platném trestním zákoníku. Dále můžeme na kriminalitu pohlížet ze sociologického pohledu, který je mnohem širší a který kromě trestné činnosti zahrnuje ve svém pojetí i jednání, která nejsou přímo trestná, ale jsou společensky škodlivá a nežádoucím způsobem ovlivňují kvalitu života jedince či celé společnosti.

Mezi zásadní společensky negativní jednání patří látkové a nelátkové závislosti – zejména pak alkoholové a drogové závislosti, gamblerství, záškoláctví, vandalismus, extremismus, interetnické konflikty a další.

Prevence kriminality pak dle jedné z mnoha definic zahrnuje veškerá opatření, vedoucí ke snižování rizika výskytu trestných činů, jakož i jejich škodlivých důsledků pro jednotlivce a společnost. Prevence kriminality se snaží působit na různorodé příčiny kriminality. Prosazování práva a trestní sankce jsou v této souvislosti ponechávány stranou, navzdory jejich potenciálně preventivním účinkům.

Hlavními objekty prevence kriminality jsou kriminogenní faktory, tedy sociální prostředí, příčiny a podmínky pro vznik kriminality. Dále se prevence kriminality zaměřuje na potenciální či skutečné pachatele trestné činnosti a potenciální či skutečné oběti trestných činů.

Záměrem statutárního města Karviná je koordinovat a zabezpečovat oblast prevence kriminality na svém území a realizovat preventivní politiku prostřednictvím zajišťování a vyčleňování finanční podpory potřebným preventivním aktivitám. Při tom má zájem spolupracovat se všemi relevantními partnery a subjekty.

2. Strategické cíle prevence kriminality v České republice na léta 2022–2027

Strategické cíle dále vycházejí z prioritních oblastí schválených pro tento účel Republikovým výborem pro prevenci kriminality. Těmito oblastmi jsou:

- Podpora a rozvoj systému prevence kriminality v ČR.
- Pomoc obětem trestných činů a jejich podpora.
- Práce s pachateli trestné činnosti, prevence recidivy.
- Komplexní a koordinovaný přístup k bezpečnosti v rizikových lokalitách, práce Policie ČR ve vztahu k menšinám.
- Situační prevence kriminality a nové přístupy.
- Kriminalita páchaná dětmi a na dětech.
- Prevence kybernetické kriminality.

Obrázek 1 - Strategické cíle prevence kriminality v České republice na léta 2022-2027



Zdroj: Strategie prevence kriminality ČR na léta 2022-2027

3. Strategické cíle prevence kriminality statutárního města Karviná

Strategické cíle prevence kriminality statutárního města Karviná pro období let 2023 až 2028 vycházejí ze základních pilířů strategických cílů, uvedených ve Strategii prevence kriminality v České republice na léta 2022–2027, přičemž jsou přiměřeně a realisticky přizpůsobeny potřebám a zejména možnostem municipality.

- A** Rozvíjet systém prevence kriminality a finančně podporovat aktivity prevence kriminality, stavět na přístupu založeném na důkazech a empirických poznatcích, posilovat spolupráci s relevantními subjekty.
- B** Uplatňovat komplexní a koordinovaný přístup k řešení kriminality v rizikových lokalitách založený na partnerské spolupráci s odpovědnými subjekty a zástupci obyvatel lokalit, přičemž se zaměřit nejen na projevy, ale i příčiny problémů.
- C** Rozvíjet a podporovat situační prevenci kriminality, posilovat odolnost míst proti trestné činnosti, zvyšovat povědomí veřejnosti o možnostech ochrany, podporovat a implementovat nové přístupy a technologie.
- D** Sledovat vývoj kriminality páchané dětmi i na dětech a včasně reagovat vhodnými opatřeními, zvyšovat ochranu dětí před násilím a dalšími kriminálně rizikovými jevy, včas identifikovat ohrožené děti a realizovat potřebné intervence.
- E** Aktivně, systémově a koordinovaně posilovat prevenci kybernetické kriminality a rizikového chování v souvislosti s pohybem a děním ve virtuálním a on-line prostoru.
- F** Poskytovat v odpovídající a možné míře součinnost orgánům a organizacím zabývajících se pomocí a podpoře obětem trestné činnosti, zejména v případě zvláště zranitelných obětí.
- G** Poskytovat v odpovídající a možné míře součinnost orgánům a organizacím zaměřených na boj proti recidivě a na včasnou a koordinovanou resocializaci pachatelů, podporovat práci s násilnou osobou.

4. Obecné cíle prevence kriminality statutárního města Karviná

Tvorba preventivních programů pro statutární město Karviná v období 2023–2028 bude založena na přijímání takových preventivních opatření, které budou v souladu se strategickými a specifickými cíli a zároveň budou zohledněny aktuální problémy města a strukturovanost výskytu sociálně patologických jevů, včetně kriminálních deliktů i trestné činnosti, a které budou v rámci možností naplňovat níže uvedené dlouhodobé obecné cíle prevence kriminality.

- Při řešení bezpečnostní situace a prevence kriminality v rizikových lokalitách uplatňovat komplexní přístup, založený na spolupráci odpovědných partnerů a kombinaci opatření cílených na příčiny problémů.
- Zaměřit se na eliminaci kriminogenních faktorů.
- Důsledně uplatňovat projekt „Bezpečná Karviná“.
- Do řešení problémů co nejvíce aktivně zapojovat obyvatele těchto lokalit.
- Prohlubovat vzájemnou spolupráci jednotlivých organizací, které působí v preventivní oblasti.
- Zajistit pravidelný monitoring drogové scény a v návaznosti na něm zajistit a podporovat odpovídající kvalifikované služby.
- Vyhodnocovat vývoj kriminality v teritoriu obce.
- Pružně reagovat na nové výzvy/rizika.
- Průběžně snižovat riziko nárůstu potencionálních uživatelů drog.
- Propagovat a medializovat prevenci kriminality.
- Pokračovat v podpoře a rozvoji stěžejních projektů prevence kriminality.

5. Úrovně a typy projektů

Při vytváření dílčích projektů a stanovení strategie působení na jednotlivé cílové skupiny je zapotřebí specifikovat, jedná-li se o preventivní aktivitu na primární, sekundární či terciární úrovni:

- **primární prevence** – zaměřuje se na všechny občany (osvěta, informace),

- **sekundární prevence** – zaměřuje se na zvláště ohrožené skupiny, například mládež, seniory a další, tzv. rizikové skupiny osob, u nichž je zvýšená pravděpodobnost, že se stanou pachateli nebo oběťmi trestné činnosti,
- **terciární prevence** – soustřeďuje se na kriminálně narušené jedince a na prokriminální sociální prostředí.

Z hlediska charakteristik preventivních opatření a aktivit je zapotřebí rozlišovat základní typy:

- **sociální prevence** – realizace aktivit zaměřených na změnu nepříznivých společenských a ekonomických podmínek prostředí, které produkují potencionální pachatele trestné činnosti,
- **situační prevence** – vytváří specifická opatření, která znesnadňují páčání trestné činnosti, zvyšují pravděpodobnost odhalení pachatele a významně snižují, či znemožňují případný zisk z trestné činnosti,
- **viktimologické prevence** – jedná se o informování občanů prostřednictvím médií, přednášek, besed, letáků a poradenských služeb o možnostech a způsobech ochrany před trestnou činností.

6. Sestavení Programu prevence kriminality statutárního města Karviná na rok 2023

Program prevence kriminality statutárního města Karviná na rok 2023 (dále jen Program PK) je navržen v souladu se Strategii prevence kriminality v České republice na léta 2022-2027 a v souladu s naplňováním cílů definovaných Koncepcí prevence kriminality statutárního města Karviná na období 2023–2028¹. Program je zaměřen na koncepční a celoplošné řešení bezpečnostní situace se zaměřením na co největší eliminaci místních problémů spojených s trestnou činností a obdobným protispolečenským jednáním. Důraz je kladen na celoplošnou a co nejširší informovanost všech věkových skupin, kdy zároveň budou dále rozvíjeny informační kanály na elektronické bázi, s cílem omezení vzniku kriminogenních faktorů z důvodu neznalosti. Program PK navazuje na dlouholeté zkušenosti získané v dosavadních programech prevence kriminality na místní úrovni a taktéž vychází ze závěrů učiněných na základě statistických údajů a z podnětů získaných přímo od účastníků projektů.

Úsekem prevence kriminality Městské policie Karviná bylo zpracováno celkem 7 projektů zařazených do Programu PK statutárního města Karviná na rok 2023. Z toho 1 projekt je z oblasti sociální prevence, 3 projekty z oblasti viktimologické prevence a 3 projekty z oblasti situační prevence.

Na realizaci projektů, uvedených pod pořadovými čísly 6 a 7, má statutární město Karviná záměr žádat o poskytnutí dotace z rozpočtu ČR Ministerstva vnitra České republiky.

Komise bezpečnostní a prevence na svém zasedání dne 11. 1. 2023 projednala předložené projekty a doporučila je Radě města Karviné a Zastupitelstvu města Karviné schválit v rámci Programu PK statutárního města Karviná na rok 2023.

¹ Koncepce PK SMK na období 2023–2028 bude RM a ZM SMK předložena ke schválení souběžně s tímto materiálem.

7. Popis doporučených projektů

Tabulka 1 Popis projektů PK na rok 2023 doporučených KBaP

	název projektu	realizátor/ participující subjekt	požadovaná částka z rozp. SMK (v Kč)	požadovaná částka z MV ČR (v Kč)
1.	Prázdniny bez úrazu	Městská policie Karviná/ ZŠ a MŠ Prameny	45.000, -	0,- Není podporováno MV ČR
	anotace projektu			
	<p><i>Záměrem dlouhodobě realizovaného projektu je praktickými ukázkami na několika stanovištích IZS a MP Karviná zvýšit informovanost cílové skupině, tj. Dětem předškolního věku a mladšího školního věku o úrazové prevenci, o účinných formách ochrany před trestnou činností a dalšími obdobnými negativními jevy. Hravou formou se děti seznámí, či si připomenou zásady a pravidla poskytování první pomoci a řešení krizových stavů nebo případných dalších rizik potencionálně vznikajících v době trávení volného času, především pak v období prázdninových měsíců.</i></p>			
2.	Bezpečně po celý den – besedy pro rizikové skupiny (MŠ, ZŠ, SŠ a senioři)	Městská policie Karviná/ Senior Point, kluby seniorů	70.000, -	0,- Není podporováno MV ČR
	anotace projektu			
	<p><i>V rámci projektu uskuteční strážníci MP Karviná interaktivní besedy z oblasti viktimologické prevence pro žáky MŠ, ZŠ a SŠ. Cílem besed je upozornit účastníky na nebezpečí, které jim hrozí venku, ale i doma (šikana, kyberšikana, sexting, kontakt s cizími osobami a další). Dále informovat o nebezpečných místech a posílit znalosti o dodržování pravidel silničního provozu. Vyšším ročníkům navýšit kompetence v oblasti právního vědomí. Formou pomůcek – tzv. opilé brýle a jiné, je vtáhnout přímou a praktickou ukázkou do problematiky v oblasti návykových látek.</i></p> <p><i>Formou přednášek, exkurzí, letáků a besed budou taktéž senioři informováni o aktuálních opatřeních, jak bránit svou osobní bezpečnost, o možnostech využití moderní techniky ke své obraně i k ochraně svého majetku. Dozvědí se, jak se ke své obraně dají využít předměty denní potřeby. Budou informováni o častých a stále novějších praktikách podvodníků, dealerů a tzv. šmejdů. V neposlední řadě se také blíže seznámí se související právní problematikou a kde a jak hledat v případě potřeby okamžitou pomoc.</i></p>			
3.	Senioři – bezpečný domov	Městská policie Karviná	0,- Materiál převed z předchozího roku	0,- Není podporováno MV ČR
	anotace projektu			
	<p><i>Pomocí montáže jistících bezpečnostních prvků na vstupní a balkonové dveře osobám starším 60 let a osobám zdravotně postiženým dojde ke zvýšení pocitové bezpečnosti a významnému příspěví k ochraně majetku rizikové skupiny obyvatel. Jedná se o účinné mechanické zajištění a zabezpečení ochrany uživatelů před neoprávněným vniknutím nežádoucích osob a jejich páchaní trestné činnosti.</i></p>			
4.	Hokejbalem proti drogám	Městská policie Karviná HbK Karviná	36.955, -	0,- Není podporováno MV ČR
	anotace projektu			

Projekt je založený na kombinaci sportovní aktivity (hokejbalových utkání) s prvky prevence kriminality (besední činnost), ale i praktickými ukázkami na několika stanovištích. Záměrem je zvýšit informovanost o nebezpečí návykových látek, dopadech na zdravý vývoj jedince a také o právních a společenských důsledcích spojených s jejich užíváním, respektive zneužíváním. Plánována je dvoudenní aktivita v areálu SSPŠ Karviná, která bude součástí celonárodní akce pořádané Českomoravským svazem hokejbalu uváděná pod stejným názvem.

	NÁZEV PROJEKTU	REALIZÁTOR/ PARTICIPUJÍCÍ SUBJEKT	POŽADOVANÁ ČÁSTKA Z ROZP. SMK (V KČ)	POŽADOVANÁ ČÁSTKA Z MV ČR (V KČ)
5.	Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků	Městská policie Karviná	34 170, -	0,-
	<p><i>anotace projektu</i></p> <p>Projekt je pokračováním v označování a registraci jízdních kol a invalidních vozíků pomocí syntetické DNA – forenzní metoda značení majetku. Značení není pouhým okem viditelné, a proto bude na každý označený majetek nalepena příslušná samolepka, která varuje a informuje potencionální pachatele krádeží. Pro obyvatele pohybující se v teritoriu statutárního města Karviná je a bude značení a registrace v nadnárodním registru značených věcí zcela bezplatná. Metoda značení výrazně napomáhá ve snižování počtu odcizených jízdních kol. Další výhodou je snadná identifikace majitele odcizených a posléze nalezených jízdních kol a invalidních vozíků.</p>			
6.	název projektu	realizátor/ participující subjekt	požadovaná částka z rozp. SMK (v Kč)	požadovaná částka z MV ČR (v Kč)
	Asistenti prevence kriminality	Městská policie Karviná	63 875, -	540.000, -
<p><i>anotace projektu</i></p> <p>Projekt je pokračováním úspěšných projektů z minulých let, kdy bude opětovně požádáno o dotaci v rámci dotační struktury MV ČR s cílem snížení nákladovosti na činnost APK, kteří budou řešit aktuální problémy, požadavky a potřeby obyvatel. Budou přispívat k ochraně a bezpečnosti osob a majetku. Dále pak budou vykonávat pochůzkovou činnost v určené lokalitě s cílem snížení rizika páchání trestné činnosti, přestupků a zvýšení bezpečnosti v lokalitách. Při výkonu práce budou spolupracovat se strážníky MPK. Zároveň se zapojí do realizace jednotlivých projektů prevence kriminality MPK.</p>				
7.	název projektu	realizátor/ participující subjekt	požadovaná částka z rozp. SMK (v Kč)	požadovaná částka z MV ČR (v Kč)
	Rozvoj MKDS – 2023	Městská policie Karviná	50.000, -	450.000, -
<p><i>anotace projektu</i></p> <p>Předmětem projektu je pokračování v předchozích fázích obnovy a rozvoje MKDS (2017-2022), přičemž smyslem je navýšení efektivity MKDS. Podstata projektu spočívá v pořízení, a především integraci mobilních kamerových setů, které budou plnohodnotně integrovány do MKDS, byť se jedná o zcela samostatná zařízení, která nejsou závislá na připojení do el. sítě (solární energie), a ani datová síť je neomezuje, protože přenos je realizován prostřednictvím GSM technologie. Další výhodou je již zmíněná mobilita. V ideálních podmínkách může být kamerový set instalován v řádu desítek minut.</p>				
Celkem			300.000, -	990.000, -

Příloha

Příloha č. 2 k usnesení

Tabulka č. 1 - Seznam doporučených projektů prevence kriminality k realizaci na rok 2023

<i>P. č.</i>	<i>Realizátor/ participující subjekt</i>	<i>Název projektu</i>	<i>Požadovaná částka z rozpočtu města (Kč)</i>	<i>Požadovaná částka z MV ČR (Kč)</i>
<i>I.</i>	Městská policie Karviná/ ZŠ a MŠ Prameny	Prázdniny bez úrazu	45.000, --	0,- <i>Není podporováno MV ČR</i>
<i>II.</i>	Městská policie Karviná Senior Point Karviná	Bezpečně po celý den – besedy pro rizikové skupiny (MŠ, ZŠ, SŠ a senioři)	70.000, --	0,- <i>Není podporováno MV ČR</i>
<i>III.</i>	Městská policie Karviná	Senioři-bezpečný domov	0,- <i>Materiál převed z předchozího roku</i>	0,- <i>Není podporováno MV ČR</i>
<i>IV.</i>	Městská policie Karviná/ HbK Karviná	Hokejbalem proti drogám	36.955, --	0,- <i>Není podporováno MV ČR</i>
<i>V.</i>	Městská policie Karviná	Forezní značení jízdních kol a invalidních vozíků	34.170, --	
<i>VI.</i>	Městská policie Karviná	Asistenti prevence kriminality	63.875, --	540.000, --
<i>VII.</i>	Městská policie Karviná	Rozvoj MKDS – 2023	50.000, --	450.000, --
<i>celkem</i>			300.000, --	990.000, --