



STATUTÁRNÍ MĚSTO KARVINÁ
Magistrát města Karviné

Materiál pro 3. řádné zasedání Zastupitelstva města Karviné, konané dne 30.01.2023

Koncepce prevence kriminality statutárního města Karviná na období 2023 - 2028

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Karviné

rozhodlo

schválit Koncepci prevence kriminality statutárního města Karviná na období 2023 - 2028 dle přílohy č. 1 k usnesení.

Důvodová zpráva:

ZM_3_MP_Koncepce prevence kriminality SMK 2023-2028_DZ.pdf

ZM_3_MP_Koncepce prevence kriminality SMK 2023-2028_DZ

Přílohy k usnesení:

ZM_3_MP_Koncepce prevence kriminality SMK 2023-2028_U1.pdf

ZM_3_MP_Koncepce prevence kriminality SMK 2023-2028_U1

Vyřizuje: Městská policie, prevence kriminality
Petr Slezák

Schválil: Mgr. Petr Bičej (ředitel MP) v. r.

Předkládá RM: Ing. Jan Wolf (primátor) v. r.

Důvodová zpráva

Koncepce prevence kriminality statutárního města Karviná na období 2023–2028

Zastupitelstvo města rozhoduje dle § 84 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

Koncepce prevence kriminality statutárního města Karviná na období 2023-2028 (dále jen Koncepce PK) byla zpracována v souladu se Strategií prevence kriminality v České republice na léta 2022-2027, která byla schválena usnesením Vlády České republiky č. 276 ze dne 6. dubna 2022. Nedílnou součástí Koncepce prevence kriminality tvoří dokument „*Koncepce statutárního města Karviná v oblasti prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním na období 2023–2028.*“

Koncepce PK je zpracována dle platné metodiky pro zpracování dlouhodobých strategických dokumentů prevence kriminality a víceletých analýz vydané Odborem prevence kriminality MV ČR, která stanovuje náležitosti pro zpracování těchto dokumentů. Předložená Koncepce PK navazuje na klíčové priority a zkušenosti získané v předchozích letech. Obsahuje analýzu kriminality (informace o přečinech, zločinech a přestupcích), sociálně-demografickou analýzu (chudoba, nezaměstnanost, demografický vývoj) a institucionální analýzu. Popisuje současný stav na poli prevence kriminality a navrhuje možnosti řešení v oblasti veřejného pořádku a předcházení vzniku společensky negativních jevů.

Komise bezpečnosti a prevence na svém zasedání dne 11. 01. 2023 projednala předloženou koncepci PK a navrhla Radě města Karviné doporučit tuto zprávu ke schválení Zastupitelstvu města Karviné.

Schválením tohoto dokumentu splní Statutární město Karviná základní podmínku pro možnost podání žádosti o státní účelovou dotaci, z rozpočtu Ministerstva vnitra České republiky v období let 2023-2028 na realizaci projektů prevence kriminality.



KONCEPCE PREVENCE KRIMINALITY

STATUTÁRNÍHO MĚSTA KARVINÁ

NA OBDOBÍ

2023–2028



zpracoval:
Petr Slezák

podklady připravil:
Úsek prevence kriminality
Městské policie Karviná

Úvod 1

1	System prevence kriminality v České republice	2
1.1	Organizační úrovně systému prevence kriminality v ČR	2
1.2	Členění prevence kriminality podle obsahového zaměření	4
1.3	Prevence kriminality podle úrovní	4
1.4	Strategické cíle prevence kriminality statutárního města Karviná	5
2	Sociálně demografická analýza města	7
2.1	Základní informace o městě	7
2.2	Demografická analýza	10
2.3	Sociálně vyloučené lokality v Karviné	12
3	Bezpečnostní analýza	14
4	Kriminogenní faktory	19
4.1	Nejvýznamnější kriminogenní faktory ve statutárním městě Karviná	19
4.1.1	Nadprůměrný počet nezaměstnaných	19
4.1.2	Nadprůměrný počet osob pobírajících sociální dávky	21
4.1.3	Nadprůměrný počet osob v exekuci a osobním bankrotu	24
4.1.4	Nadprůměrný počet osob sociálně nepřízpůsobivých	25
4.1.5	Spekulace s byty	25
4.1.6	Problematika bezdomovectví	27
4.1.7	Problematika osob provozujících prostituci	27
4.1.8	Recidiva pachatelů trestných činů	28
4.1.9	Látkové a nelátkové závislosti – přesun k latenci	28
5	Institucionální analýza statutárního města Karviná	29
5.1	Krajský úřad Moravskoslezského kraje	29
5.2	Statutární město Karviná	29
5.2.1	Magistrát města Karviné (MMK)	29
5.2.2	Odbor ekonomický	29
5.2.3	Odbor komunálních služeb	29
5.2.4	Odbor majetkový	30
5.2.5	Odbor organizační	30
5.2.6	Odbor správní	30
5.2.7	Odbor stavební a životního prostředí	30
5.2.8	Odbor školství a rozvoje	30
5.2.9	Odbor sociální	31
5.2.10	Městská policie Karviná	34
5.3	Pracovní skupina prevence kriminality statutárního města Karviná	43
5.4	Policie České republiky	44
5.5	Probační a mediační služba Karviná (PMS)	44

5.6	Hasičský záchranný sbor Moravskoslezského kraje, ÚO odbor Karviná (HZS)	45
5.7	Úřad práce ČR, kontaktní pracoviště Karviná (ÚP)	45
5.8	Krajská hygienická stanice – Územní pracoviště Karviná (KHS)	45
5.9	Instituce poskytující sociální péči a návazné služby	45
5.10	Další instituce na území města	47
5.10.1	Základní a mateřské školy	47
5.10.2	Střední školy	47
5.10.3	Pedagogicko-psychologická poradna Karviná	47
5.10.4	Dětský domov Srdce Karviná	47
5.10.5	Středisko výchovné péče Karviná-Fryštát	47
5.10.6	Středisko volného času Juventus Karviná	47
5.10.7	Regionální knihovna	47
5.10.8	Městský dům kultury	48
5.10.9	Středisko tělovýchovných a rekreačních služeb Karviná, s.r.o, (STaRS)	48
5.10.10	Technické služby Karviná, a.s.	48
6	SWOT analýza	49
7	Specifické cíle a priority prevence kriminality SMK na léta 2023 – 2028	50
7.1	Optimistická varianta	50
7.1.1	Oblast situační prevence – optimistická varianta	50
7.1.2	Oblast viktimologické prevence – optimistická varianta	51
7.1.3	Oblast sociální prevence – optimistická varianta	52
7.2	Realistická varianta	53
7.2.1	Oblast situační prevence – realistická varianta	53
7.2.2	Oblast viktimologické prevence – realistická varianta	53
7.2.3	Oblast sociální prevence – realistická varianta	53
7.3	Krizová varianta	53
7.3.1	Oblast situační prevence – krizová varianta	54
7.3.2	Oblast viktimologické prevence – krizová varianta.	54
7.3.3	Oblast sociální prevence – krizová varianta	54
8	Způsob vyhodnocování a kritéria měření efektivity dopadů projektů	55
9	Zdroje financování realizace programů	56
10	Závěr	57
11	Seznam použitých zkratk	58
12	Použité zdroje a odkazy	60

ÚVOD

Koncepce prevence kriminality statutárního města Karviná na období let 2023–2028 (dále jen Koncepce PK) je navrhována v souladu se [Strategií prevence kriminality na léta 2022-2027](#) (dále jen Strategie PK), kterou vláda České republiky schválila svým [usnesením č. 276](#) ze dne 6. dubna 2022.

Statutární město Karviná (dále jen SMK) se na základě výzvy Ministerstva vnitra ČR přihlásilo poprvé k programu prevence kriminality v roce 1996. Rozhodujícím faktorem byl vysoký nápad trestné činnosti v našem městě. Od té doby kontinuálně koordinuje své aktivity v oblasti prevence kriminality, které jsou v souladu s následnými strategickými materiály vytvořenými na národní a krajské úrovni, přičemž agenda prevence kriminality je od roku 2004 svěřena Městské policii Karviná (MPK).

Koncepce PK představuje střednědobý plán prevence kriminality, který upravuje další směřování prevence kriminality na období dalších 5 let. Koncepce navazuje na klíčové priority a zkušenosti z předcházejících let. Materiál obsahuje bezpečnostní analýzu, která zahrnuje analýzu kriminality, sociálně-demografickou analýzu (chudoba, nezaměstnanost) a institucionální analýzu. Popisuje současný stav na poli prevence kriminality ve statutárním městě Karviná a navrhuje možnosti řešení v oblasti veřejného pořádku.

Tento střednědobý plán bude každoročně upřesňován dle aktuálního vývoje a trendů akčním plánem „Program prevence kriminality“ na dané období, který bude předkládán Komisi bezpečnostní a prevence kriminality, následně Radě SMK a schvalován Zastupitelstvem SMK.

Koncepce byla zpracována v období aktivní fáze válečného konfliktu na Ukrajině. Globální vliv na ekonomiku se již v této době projevovat negativními jevy, kam patří vysoká inflace, drahé energie a jiné vstupní náklady na výrobu, s čímž souvisí hrozící vysoká nezaměstnanost a chudoba lidí, což jsou samo o sobě nejvýraznější kriminogenní faktory. Případné další migrační vlny uprchlíků z oblasti konfliktu by dále prohlubovaly deficit státního rozpočtu, následně pak rozpočtů krajských a municipalit. Případná nervozita a rozdělení společnosti by měla velmi zásadní vliv na bezpečnost a veřejný pořádek. Vzhledem k předchozímu, není možno spolehlivě predikovat vývoj na poli bezpečnosti a veřejného pořádku, lze ovšem jednoznačně konstatovat, že je vysoký předpoklad zhoršení situace v této oblasti.

1 SYSTÉM PREVENCE KRIMINALITY V ČESKÉ REPUBLICE

Základní vymezení pojmů:

Preventivní politika

Představuje ofenzivní strategii kontroly kriminality, jež spoléhá především na nerepresivní prostředky. Zabývá se eliminací sociálně patologických jevů a snižováním motivů a příležitostí k páčání trestných činů. Okruh subjektů preventivní politiky zahrnuje mimo orgány činné v trestním řízení – systém justice, policie, státní zastupitelství, soudy a vězeňství (které ovšem nehrají hlavní roli) i další instituce, např. nerepresivní orgány veřejné správy, zájmová sdružení občanů, církve, podnikatelské subjekty a jednotlivé občany.

Prevence kriminality (dále jen PK) je vedle represe součástí trestní politiky.

Prevence kriminality

Zahrnuje soubor nerepresivních opatření, tedy veškeré aktivity vyvíjené státními, veřejnoprávními i soukromoprávními subjekty směřující k předcházení páčání kriminality a snižování obav z ní. Patří sem opatření, jejichž cílem či důsledkem je zmenšování rozsahu a závažnosti kriminality a jejích následků, ať již prostřednictvím omezení kriminogenních příležitostí nebo působením na potenciální pachatele a oběti trestných činů. Jedná se o opatření sociální prevence, situační prevence, včetně informování veřejnosti o možnostech ochrany před trestnou činností a pomoci obětem trestných činů. PK úzce souvisí s prevencí dalších sociálně patologických jevů, z nichž k nejzávažnějším patří nejrůznější formy závislostí.

Objekty prevence kriminality:

- kriminogenní faktory – sociální prostředí, příčiny a podmínky kriminality,
- potenciální či skuteční pachatelé trestné činnosti,
- potenciální či skutečné oběti trestných činů.

Zdroj: OPK MVČR

1.1 Organizační úrovně systému prevence kriminality v ČR

Jádrem úspěšné preventivní politiky je existence efektivního systému PK. Byť není prevence kriminality legislativně ukotvena samostatnou právní normou na úrovni zákona (jako např. na Slovensku), snaží se Česká republika dlouhodobě rozvíjet vybudovaný systém prevence kriminality, posilovat spolupráci, kompetence a kapacity relevantních partnerů a rozšiřovat prostor pro působení dobrovolníků při zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku.

V České republice je prevence kriminality organizována na třech úrovních:

Na republikové úrovni

Patří zde vláda ČR, vybraná ministerstva, státní instituce a Republikový výbor pro prevenci kriminality. Zajištění PK na republikové úrovni je v gesci Ministerstva vnitra, kde je tato agenda organizačně zařazena pod odbor prevence kriminality (dále také OPK MV). Další relevantní ministerstva a instituce angažující se v řešení otázek souvisejících s prevencí kriminality jsou zastoupeny v [Republikovém výboru pro prevenci kriminality](#)

Na krajské úrovni

Naplňování úkolů k PK na krajské úrovni náleží do samostatné působnosti vyšších územních samosprávných celků. Moravskoslezský kraj se aktivně problematice PK na svém území věnuje již od roku 2008, kdy do tzv. krajské úrovně systému PK přistoupil a vytvořil koncepční a finanční podmínky pro její naplňování. V této souvislosti zavedl pozici krajského manažera PK a vytvořil svoji první Konceptci prevence kriminality. V témže roce byla radou kraje zřízena Pracovní skupina K Moravskoslezského kraje. Její aktuální složení má 12 členů, kdy vedoucím skupiny je náměstek hejtmána kraje pro sociální oblast. Dalšími členy jsou vedoucí odboru sociálních věcí Krajského úřadu (dále také KÚ), vedoucí odboru kanceláře hejtmána KÚ, krajský manažer PK, krajský protidrogový koordinátor, krajský koordinátor pro romské záležitosti, krajský metodik sociální prevence,

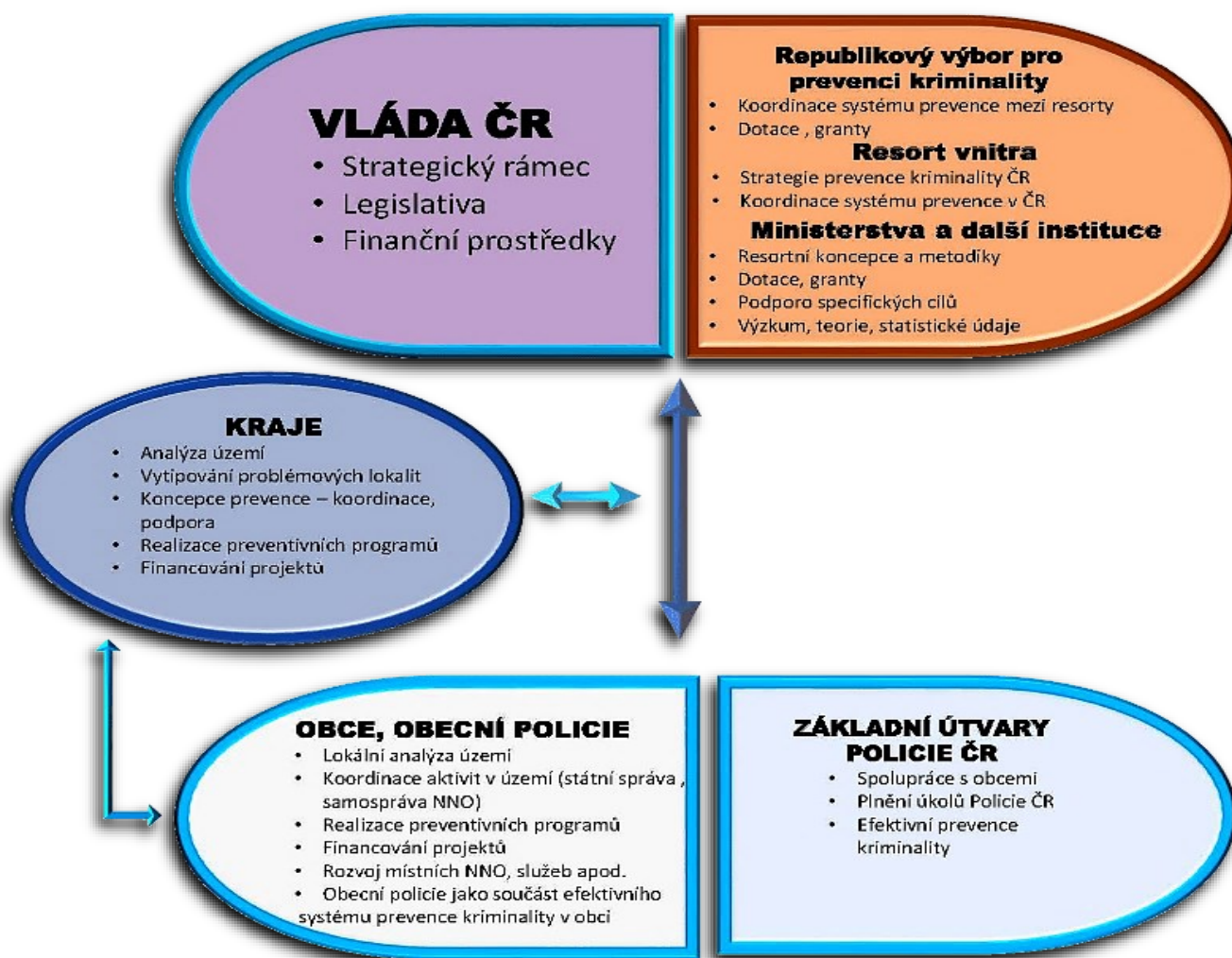
krajský školský metodik, vedoucí střediska Probační a mediační služby, ředitel dětského diagnostického ústavu a 2 zástupci Krajského ředitelství policie MSK. Pracovní skupina se schází dle potřeby, zpravidla min. 2x ročně.

Na lokální úrovni

Rovněž na úrovni obecních samospráv spadá agenda prevence kriminality do samostatné působnosti. V řadě měst a obcí MSK fungují pracovní skupiny nebo komise, zabývající se otázkami PK na daném území. Města a obce také delegují pracovníka, který je v rámci organizační struktury pověřen plněním úkolů manažera prevence kriminality a vytvářejí koncepční materiály (koncepce, plány, strategie apod.), ve kterých si definují potřebná preventivní opatření. Dle § 35a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, obce mohou zřizovat obecní (městskou) policii, která zabezpečuje místní záležitosti ochrany veřejného pořádku. Ta mimo jiné přispívá i k ochraně a bezpečnosti osob a majetku, dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití a významně se podílí na prevenci kriminality v obci. Strážníci městské policie pořádají preventivní přednášky pro děti ve školkách i školách a s pravidly bezpečného chování seznamují také seniory a ostatní občany obce.

Zdroj: [Koncepce prevence kriminality Moravskoslezského kraje na období 2022–2027](#)

Obrázek 1 Organizační úrovně systému PK v ČR



Zdroj: [Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2022–2027](#)

1.2 Členění prevence kriminality podle obsahového zaměření

Z hlediska charakteristik preventivních opatření a aktivit je zapotřebí rozlišovat tyto základní typy:

Sociální prevence

Sociální prevence patří do sociální politiky. Obsahuje dlouhodobé projekty zabývající se prvotními příčinami, které vedou ke kriminálnímu chování. Preventivní strategie se v procesu realizace jedince (v rámci faktorů, které ho ovlivňují – výchova v rodině, ve škole) snaží identifikovat tzv. rizikové faktory, a ty jsou směřovány na vytváření ochranných opatření či prvků, které by potencionální riziko budoucího delikventního konání měly naopak snížit. Efektivitu sociální prevence je obtížné statisticky či ekonomicky měřit, lze jen usuzovat, a to z hlediska odhadů sociálních perspektiv jedinců.

Situační prevence

Situační prevence vnímá zločin jako produkt motivace a příležitostí. Vychází se přitom z praxe. Určité druhy kriminality se vyskytují v určité době, na určitých místech a za daných okolností. Míra výskytu trestné činnosti ve společnosti závisí v neposlední řadě – vedle počtu potencionálních pachatelů a působení mechanismu vnější sociální kontroly – na počtu nabízejících se příležitostí k páčání trestných činů a na frekvenci výskytu kriminogenních situací. Úspěšnost situační prevence je vysoká, pokud je zvoleno adekvátní opatření. Nejúspěšnější jsou projekty, které se zaměřují na ochranu obydlí a dalších objektů. Můžeme říci, že situační prevence není tak závislá na finančních možnostech, to však neplatí pro opatření policejních složek, která jsou sice zvlášť účinná, ale též finančně a personálně náročná.

Viktimologická prevence

Viktimologická prevence je založena na druhu preventivních aktivit, které se zaměřují na ochranu potencionálních obětí kriminality. Slovo „viktimologická“ vychází z latinského slova *victima* – *oběť*. Cílem viktimologické prevence je nestát se obětí trestného činu.

Hlavní podstata je založena na informování občanů, jak se vyhybat či předcházet kriminogenním situacím a pokud se do nich dostanou, jak jednat. V praxi se jedná o skupinové i individuální právní, zdravotní a psychologické poradenství. Tyto služby však nemají za cíl v očích občana zvyšovat strach ze zločinu, jelikož tento strach z potencionálního jednání může jedince více ovlivňovat nežli samotná míra ohrožení potencionálního trestného činu.

Přičemž platí, že každý člověk se může stát obětí trestného činu. U některých je však zvýšená pravděpodobnost, že se do podobné situace dostanou snadněji či častěji než jiní. Zranitelnost jedince mohou ovlivnit různé zkušenosti v pozitivním i negativním směru. Viktimologická prevence se snaží snížit tuto zranitelnost tak, aby se co nejvíce snížila šance občana stát se obětí trestného činu.

1.3 Prevence kriminality podle úrovní

Kriminální prevenci můžeme členit dle úrovní na primární, sekundární a terciární. Vychází z okruhů adresátů příslušných preventivních opatření.

Primární prevence

Primární prevence zahrnuje především výchovné, vzdělávací, volnočasové, osvětové a poradenské aktivity zaměřené zejména na nejširší veřejnost. Zvláštní pozornost je zaměřena na pozitivní ovlivňování především děti a mládeže (využívání volného času, možnosti sportovního vyžití). Těžiště primární prevence spočívá v rodinách, ve školách a v lokálních společenstvích.

Sekundární prevence

Sekundární prevence se zabývá se rizikovými jedinci a skupinami osob, u nichž je zvýšená pravděpodobnost, že se stanou pachateli nebo oběťmi trestné činnosti (specializovaná sociální péče), na sociálně patologické jevy (např. drogové a alkoholové závislosti, záškoláctví, gamblerství, povalečství, vandalismus, interetnické konflikty, dlouhodobá nezaměstnanost) a příčiny kriminogenních situací.

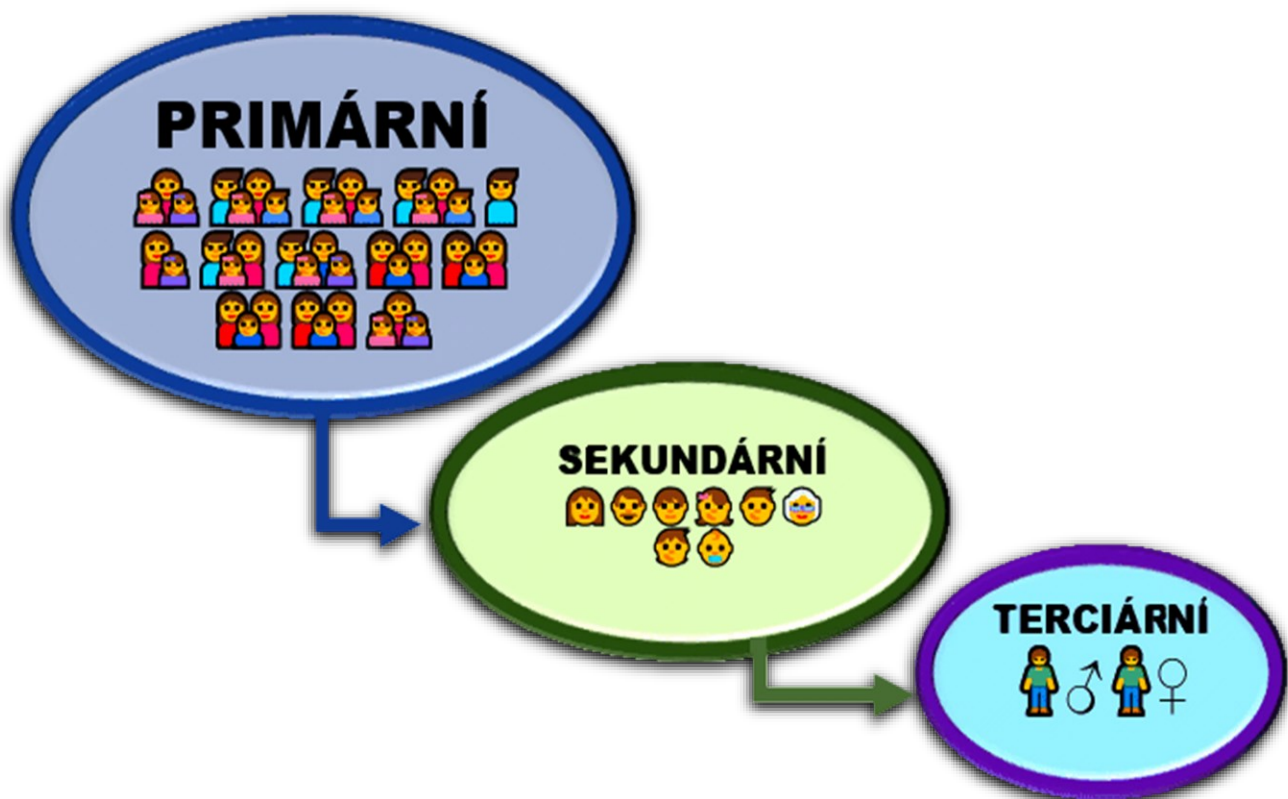
Terciární prevence

Terciární prevence spočívá v resocializaci kriminálně narušených osob (pracovní uplatnění vč. rekvalifikace, sociální a rodinné poradenství, pomoc při získávání bydlení ...). Jejím cílem je udržet dosažené výsledky předchozích intervencí a rekonstrukce nefunkčního sociálního prostředí.

Odpovědnost za oblast primární a sociální prevence spadá do působnosti rodiny, obce a Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Sekundární a terciární prevence je s ohledem na odbornou náročnost jednotlivých aktivit záležitostí resortu Ministerstva práce a sociálních věcí a v některých souvislostech i Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva zdravotnictví. Ve specifické části populace působí i Ministerstvo obrany.

Zdroj: OPK MVČR

Obrázek 2 Úrovně PK dle zaměření na cílovou skupinu



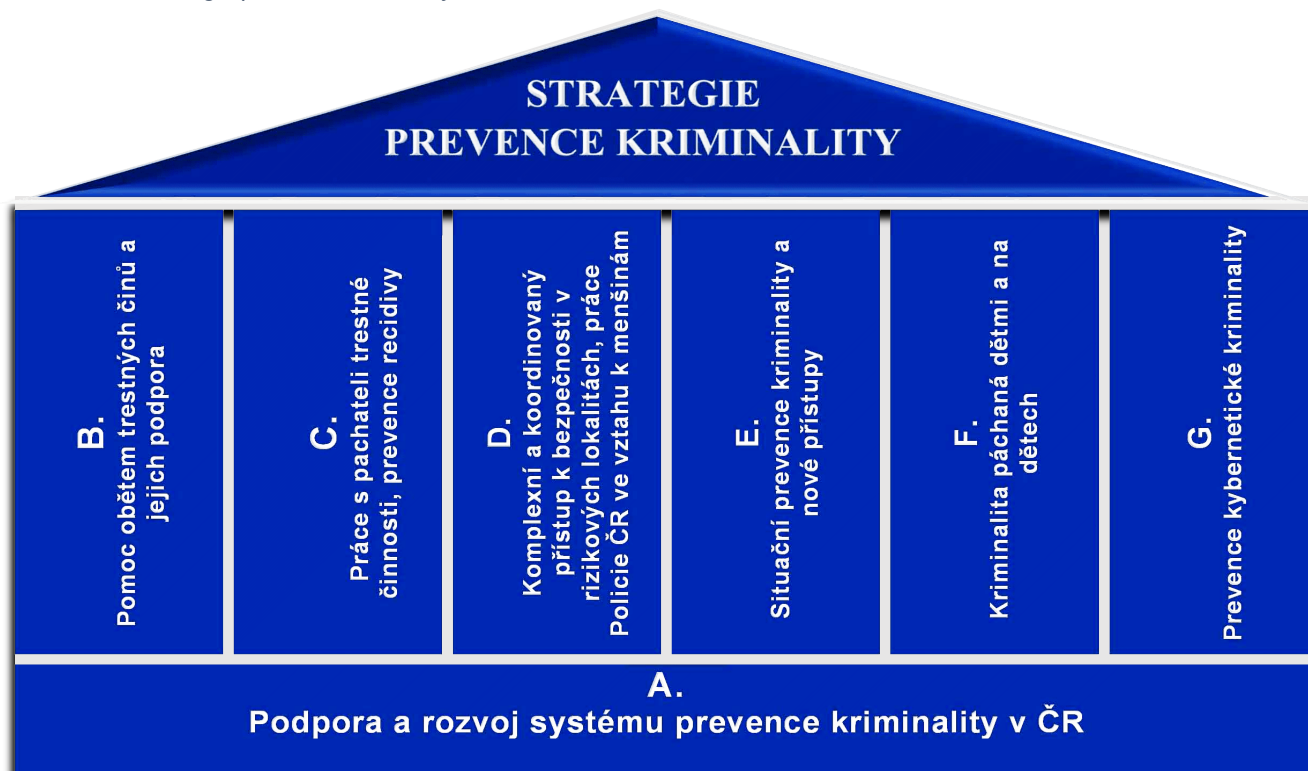
1.4 Strategické cíle prevence kriminality statutárního města Karviná

Strategické cíle PK SMK pro období let 2023 až 2028 vycházejí ze základních pilířů strategických cílů, uvedených ve Strategii prevence kriminality v České republice na léta 2022–2027, přičemž jsou přiměřeně a realisticky přizpůsobeny potřebám a zejména možnostem municipality.

- A. Rozvíjet systém prevence kriminality a finančně podporovat aktivity prevence kriminality, stavět na přístupu založeném na důkazech a empirických poznatcích, posilovat spolupráci s relevantními subjekty.
- B. Uplatňovat komplexní a koordinovaný přístup k řešení kriminality v rizikových lokalitách založený na partnerské spolupráci s odpovědnými subjekty a zástupci obyvatel lokalit, přičemž se zaměřit nejen na projevy, ale i příčiny problémů.
- C. Rozvíjet a podporovat situační prevenci kriminality, posilovat odolnost míst proti trestné činnosti, zvyšovat povědomí veřejnosti o možnostech ochrany, podporovat a implementovat nové přístupy a technologie.

- D. Sledovat vývoj kriminality páchané dětmi i na dětech a včasné reagovat vhodnými opatřeními, zvyšovat ochranu dětí před násilím a dalšími kriminálně rizikovými jevy, včas identifikovat ohrožené děti a realizovat potřebné intervence.
- E. Aktivně, systémově a koordinovaně posilovat prevenci kybernetické kriminality a rizikového chování v souvislosti s pohybem a děním ve virtuálním a on-line prostoru.
- F. Poskytovat v odpovídající a možné míře součinnost orgánům a organizacím zabývajícím se pomocí a podpoře obětem trestné činnosti, zejména v případech zvláště zranitelných obětí.
- G. Poskytovat v odpovídající a možné míře součinnost orgánům a organizacím zaměřených na boj proti recidivě a na včasnou a koordinovanou resocializaci pachatelů, podporovat práci s násilnou osobou.

Obrázek 3 – Strategie prevence kriminality



zdroj: [Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2022–2027](#)

2 SOCIÁLNĚ DEMOGRAFICKÁ ANALÝZA MĚSTA

Sociálně demografická analýza SMK vychází zdrojově zejména z dokumentu Demografické studie Karviná zveřejněného v roce 2019, který pracuje s údaji o obyvatelích, jenž mají hlášeno trvalé bydliště na území jednotlivých obcí, nebo v případě cizinců hlášený pobyt. Pokud není specifikováno jinak, všechny údaje o počtu obyvatel se vztahují k osobám s hlášeným pobytem v obci. Údaje jsou doplněny a aktualizovány z několika zdrojů, především od Českého statistického úřadu (dále jen ČSÚ).

2.1 Základní informace o městě

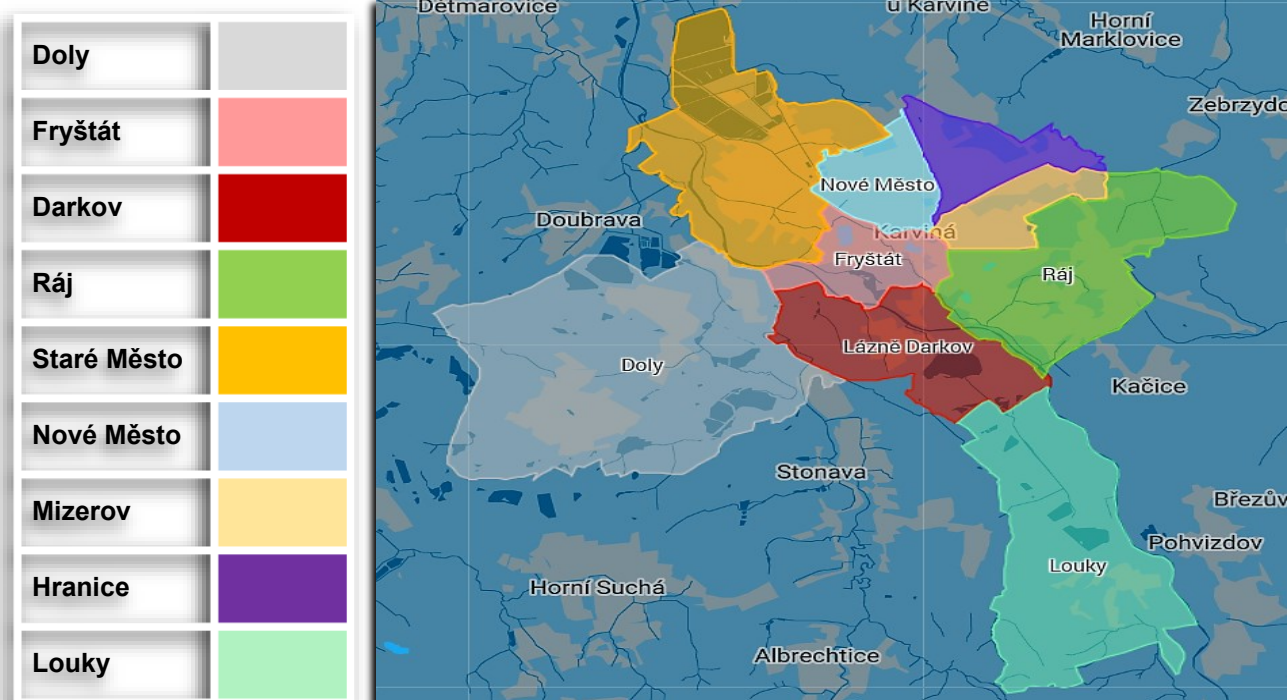
Statutární město Karviná:	od 1. ledna 2003, na základě Zák. č. 313/2002 Sb.
Správní oblast ORP:	Dětmarovice, Petrovice u Karviné a Stonava.
Rozloha:	57,48 km ² .
Poloha:	severovýchod České republiky, Moravskoslezský kraj. Polovina hranice území města tvoří současně hranici s Polskem.

Z historického pohledu se Karviná nachází na území Těšínského Slezska. Nachází se 18 km východně od Ostravy na severním okraji předhůří Beskyd v údolí řeky Olše.

Zeměpisné souřadnice:	49° 51' 30'' severní šířky, 18° 32' 15'' východní délky.
Počet obyvatel:	50 206 (k 1. 1. 2022 dle ROB).
Hustota obyvatelstva:	873 obyvatel/km ² .
Průměrná nadmořská výška:	230 m nad mořem.
První písemná zpráva:	1268.

Historie města je spjata s rokem 1268. Lidské dějiny se zde sice začaly odvíjet již mnohem dříve, o čemž svědčí nálezy z mladší doby kamenné. Právě toto datum je ale v současnosti slaveno jako datum založení Karviné. „Dne 12. června 1268“ vydal opolský kníže Vladislav listinu, ve které mimo jiné daruje mnichům řádu svatého Benedikta některé obce, mezi nimi na prvním místě Solcu.“ Tato dnes již vlivem poddolování zmizelá osada je nejstarším místem na území našeho města.

Obrázek 4 Mapa Karviné



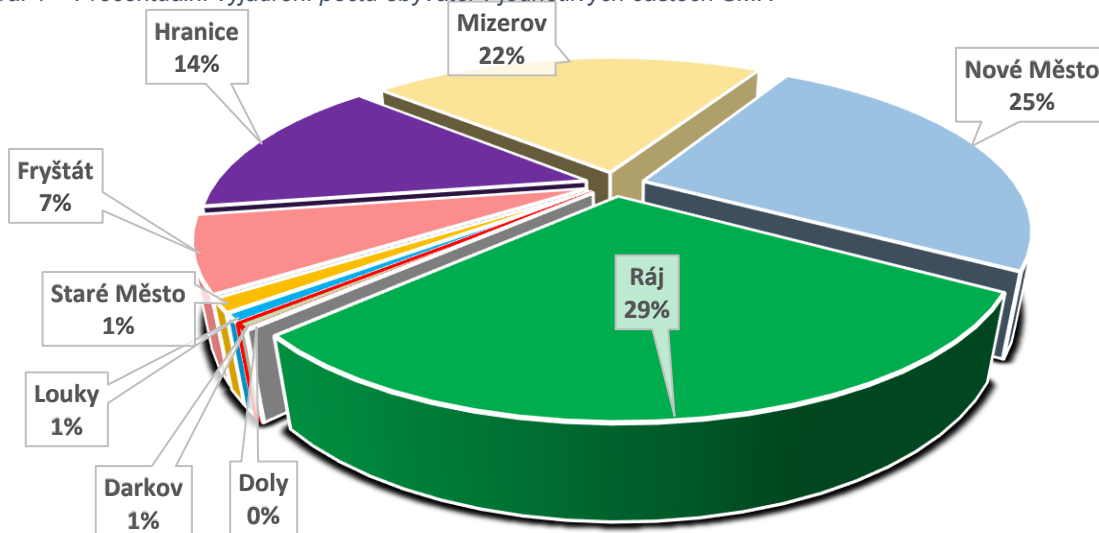
Zdroj: [Google maps](#)

Tabulka 1 – Počet obyvatel v jednotlivých částech SMK

Doly	14
Darkov	261
Louky	393
Staré Město	606
Fryštát	3568
Hranice	7118
Mizerov	10930
Nové Město	12641
Ráj	14675
Celkem	50206

Zdroj: ROB MMK

Graf 1 – Procentuální vyjádření počtu obyvatel v jednotlivých částech SMK



Zdroj: MM Karviné – ROB

SMK se člení na [6 katastrálních území](#), na kterých leží 9 městských částí:

Karviná-Fryštát – původní, historická část nynější Karviné. Dochovalo se zde několik významných památek, které jsou většinou zrekonstruovány a slouží jako objekty občanské vybavenosti, nebo objekty v privátním využití. Jedná se o místo, ve kterém jsou situována všechna obslužná místa magistrátu města.

Samotné Masarykovo náměstí je občany hojně využíváno při kulturně-společenských akcích, rovněž tak nově amfiteátr letního kina a přilehlý park Boženy Němcové s oblíbeným ZOO koutkem a „Lodičkami“. V době konání kulturních a společenských akcí v této lokalitě se zvyšuje možnost protiprávního jednání.

Karviná-Doly – původní Karviná, která ustoupila devastujícím vlivům důlní činnosti. Karviná, jakožto obytná aglomerace se přemístila (nejvýznamněji v polovině 20. století) do přilehlých původních obcí východním směrem (Fryštát, Ráj, Mizerov, Staré město u Karviné) a nově budovaných sídlišť (Hranice). V současné době je v této lokalitě registrováno pouhých 14 obyvatel, přičemž lokalita je v současné době bez občanské vybavenosti. Výhledově se v této lokalitě plánuje vybudování několik komerčních zón s předpokladem vzniku nových pracovních míst, popřípadě navýšení turistického ruchu.

Karviná-Darkov – poklidná lázeňská a relaxační část se zástavbou rodinných domů, byla rovněž z většiny postižena důlními vlivy, díky nimž významná část této čtvrti musela ustoupit demolicím. Nově je zde zřízena léčebna osob postižených Alzheimerovou chorobou. Velikost nápadu trestné činnosti není v rámci celé Karviné významná.

Karviná-Ráj – městská část s hustou sídlištní zástavbou panelového typu a zástavbou rodinnými domy, s nejvyšším počtem obyvatel. Anonymita obyvatel patří ke kriminogenním faktorům, které ovlivňují kriminalitu dané lokality. Tato část se vyznačuje relativně vysokým počtem obchodních řetězců na poměrně malé ploše, čímž se zvyšuje možnost příležitostí k páčání trestných činů a přestupků, hlavně majetkové trestné činnosti. Jde zejména o krádeže v hypermarketu Tesco Stores, a.s. a krádeže vloupáním do motorových vozidel. Poslední dobou je možné pozorovat snahu některých osob, vytlačení aktivitami programu Nulové tolerance a dalších, především z Karviné-Nového Města, o získání nového působiště v této městské části, jelikož v této oblasti je mnoho bytových jednotek využíváno ke spekulativní činnosti – pronajímání za nestandardní ceny. Zároveň je zde situován Městský fotbalový stadion, kde se výjimečně pořádají rizikové zápasy, při kterých došlo jen v minimální míře k narušení veřejného pořádku.

Karviná-Staré Město – menší hustota obyvatel bez panelové výstavby. Převládají zde rodinné domy a zahradní chatky. Tato lokalita je charakteristická existencí průmyslové zóny s funkčními podniky. Z hlediska kriminality je tato lokalita relativně bezproblémová. K problémovým oblastem bychom mohli zařadit okolí nízkoprahového centra („noclehárna“) Slezské diakonie Bethel [na ul. Lešetínská](#). Pokud se vyskytnou v této oblasti bezpečnostní problémy, pak povětšinou v souvislosti s páčáním majetkové trestné činnosti – krádeže kovu a materiálů v zahradách domů (železný šrot), vloupání do domků a chat.

Karviná-Nové Město – významná bytová výstavba sídlištního typu, pocházející především z období 50. – 70. let 20. stol. Tato lokalita je typická vysokou koncentrací sociálně slabého a nesoběstačného obyvatelstva, s čímž je spojen výskyt kriminogenních faktorů ve vyšší míře než v ostatních částech města. Struktura kriminality je zde různorodá, nicméně převládá trestná činnost majetkového a násilného charakteru. Z těchto důvodů je ze strany úřadů, republikové a městské policie věnována této městské části zvýšená pozornost. Byl zde aplikován několika způsoby program prevence kriminality a další významné aktivity především pod záštitou městské policie. Za významný zdroj koncentrace nepřizpůsobivých obyvatel je považováno dostupné bydlení v objektech majoritního vlastníka bytového fondu – [Heimstaden, s.r.o.](#)

Karviná-Mizerov – městská část, která je charakteristická smíšenou bytovou zástavbou, přičemž se bloky panelové zástavby prolínají s rodinnými domy. Nejrizikovějším místem z hlediska koncentrace závadových osob je lesopark Dubina, kde se schází závadová mládež a zároveň zde s oblibou bivakují v nouzových příbytcích bezdomovci. V samotném lesoparku bylo vybudováno workoutové hřiště, oblíbené především mezi aktivní mládeží. V uvedené městské části dochází k trestné činnosti rozmanitého charakteru. Tato je ve značné míře spojena s okolím restauračních zařízení a oblíbeným podnikem s taneční zábavou.

Karviná-Hranice – nejmladší bytová výstavba s vysokou koncentrací obyvatel v převážně panelové sídlištní zástavbě. Významný výskyt závadových osob a s tím spojené kvantum především majetkových deliktů a vloupání do vozidel je koncentrován do okolí OC Kaufland. V dané lokalitě se nachází rehabilitační sanatorium. Nově je pak v teritoriu postaveno [Sportoviště](#) s atrakcemi typu pumptrack, skatepark, fotbalové hřiště s umělým povrchem apod. V roce 2023 bude zároveň v bezprostředním sousedství Sportoviště otevřen krytý bazén s wellness zónou, tudíž již nyní vysoká koncentrace mládeže bude dále navýšena a doplněna širším věkovým spektrem obyvatel nejen z Karviné. Tato zóna se tak stane příležitostí pro páčání majetkové trestné činnosti.

Karviná-Louky – původně samostatná obec Louky nad Olší, s nynějšími necelými 400 obyvateli, byla 1. ledna 1975 sloučená s Karvinou a přičleněná jako městská část Karviné. Zástavba je tvořena rodinnými domy a zahradními chatkami. Tato část je významně zasažena důlní činností, po které byly některé oblasti zcela sanovány demolicí. Trestná činnost je v této městské části nízká. Byly zaznamenány případy nedovolené likvidace odpadů fyzickými a právníckými osobami, které zde zneužívají terénu před rekultivací. Dále zde dochází k nabízení sexuálních služeb prostitutkami (hlavní silniční tah na Polsko a Slovensko). Statisticky málo významná majetková trestná činnost postihuje zejména objekty zde alokovaných právníckých osob, zejména pak Správy železnic.

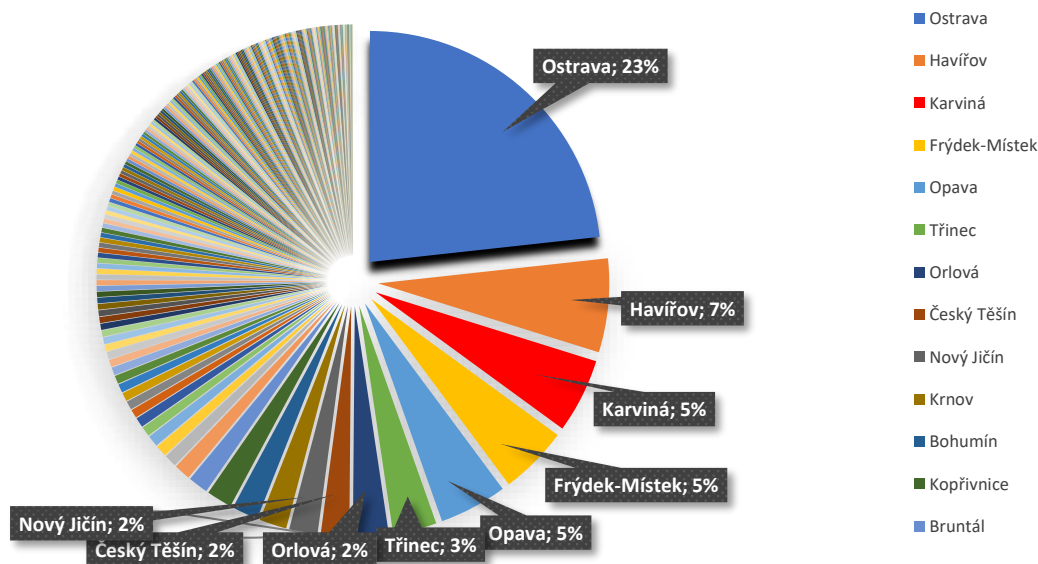
2.2 Demografická analýza

Po roce 1989 docházelo k postupnému útlumu těžby černého uhlí na Karvinsku i na Ostravsku. Obdobný útlum zažily železárny, hutě a další průmyslová odvětví, navázaná na zanikající těžký průmysl, čímž došlo k přesně opačnému vývoji než v 50. až 70. letech století minulého. Postupně takto od konce 80. let dochází k setrvalému poklesu obyvatel (byť decelerace započala již v roce 1981), spojeného zejména se snižováním nabídky pracovních míst nejen v primárním sektoru, ale i v dalších navazujících profesích, včetně služeb. Tento negativní ekonomický aspekt má zásadní vliv na postupném úbytku počtu obyvatel Karviné, kteří se stěhují za prací mimo náš region. Přesto se Karviná řadí mezi dvacet největších měst v ČR a je třetím největším městem v rámci Moravskoslezského kraje (MSK).

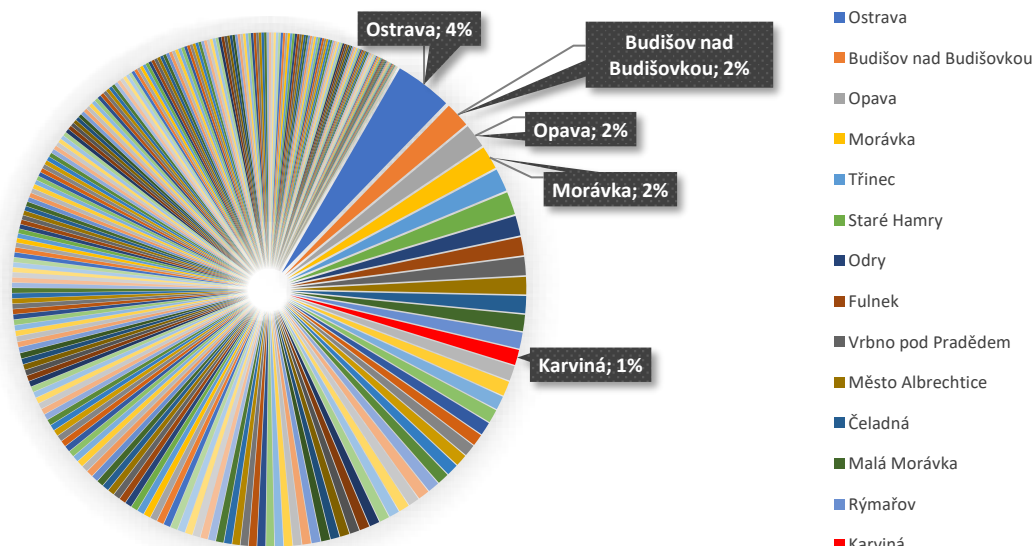
Vzhledem k výše uvedenému není překvapující, že takto dochází i ke stárnutí obyvatel (oproti porovnání s průměrem v ČR) žijících na území Karviné, byť tento trend našťastí již není tak dynamický jako před několika lety. Vzhledem k tomu, že většina mužské populace byla v dřívějších letech zaměstnána zejména v těžkém průmyslu s provozy se značným dopadem na délku a kvalitu života, není nelogické, že ženy v populaci Karviné převládají, byť ne nikterak drtivě, ale jejich věk dožití je vyšší než u mužů.

V souvislosti s uvedenými faktory není vzhledem k odlivu mladšího a soběstačnějšího obyvatelstva překvapující, že v oblasti celkové vzdělanosti nedosahuje Karviná průměru v ČR.

Graf 2 – % podíl obyvatel Karviné v MSK

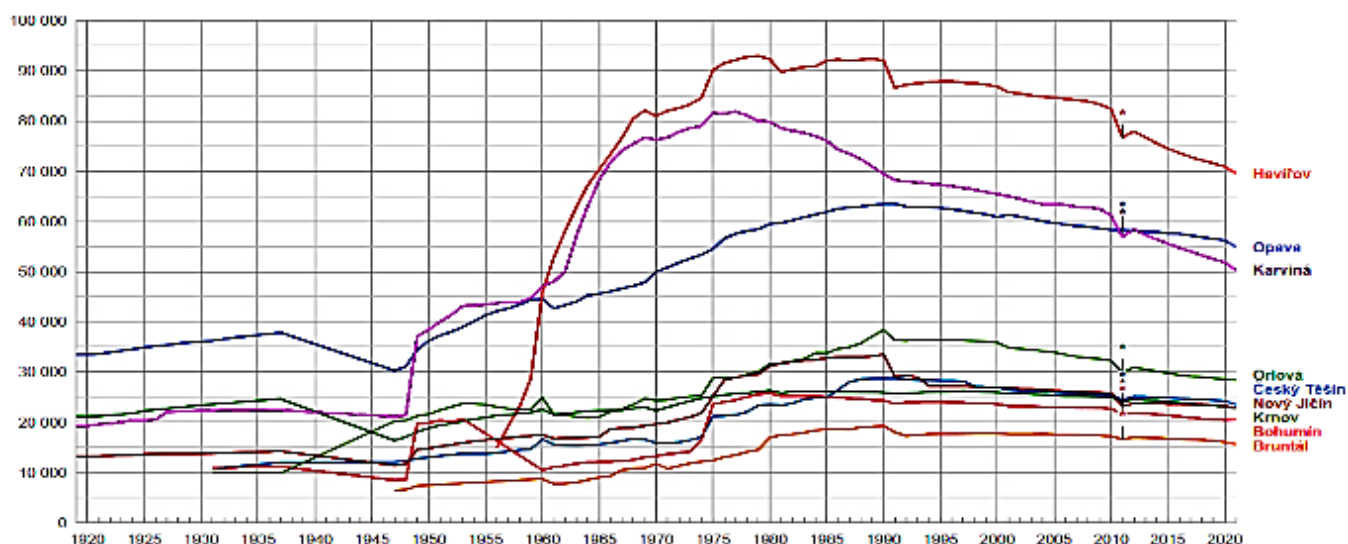


Graf 3 - % podíl plochy Karviné v MSK



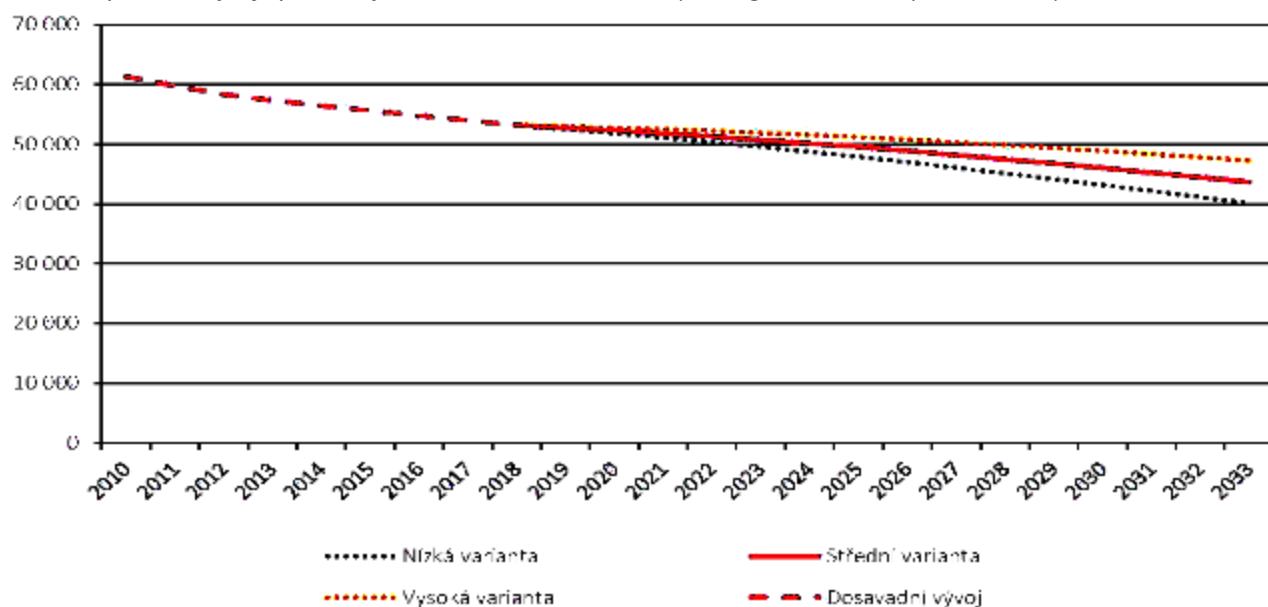
Zdroj: [ČSÚ](#)

Graf 4 – Vývoj počtu obyvatel za posledních 100 let v Karviné a vybraných obcích MSK



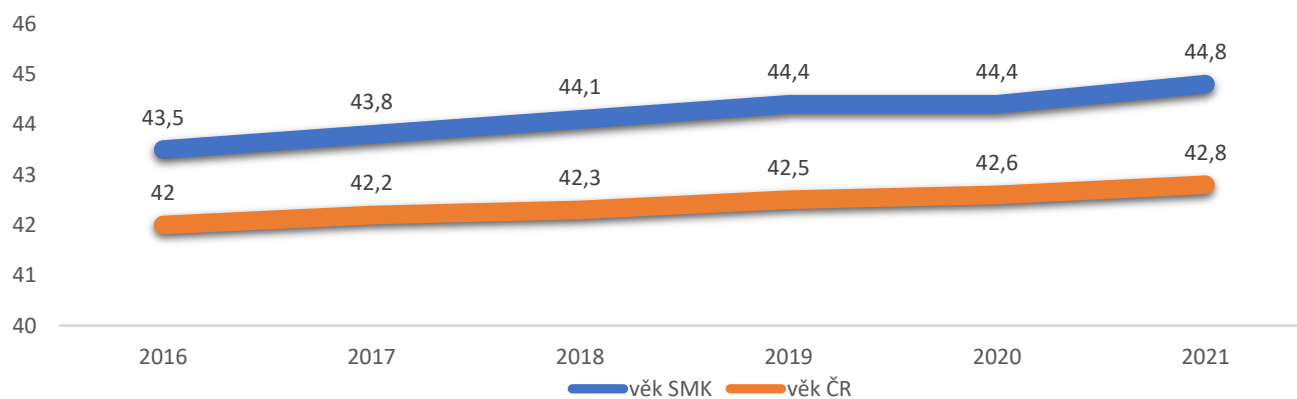
Zdroj: [Public Data Google](#)

Graf 5 – predikce vývoje počtu obyvatel Karviná do roku 2033 (Demografická studie | červen 2019)



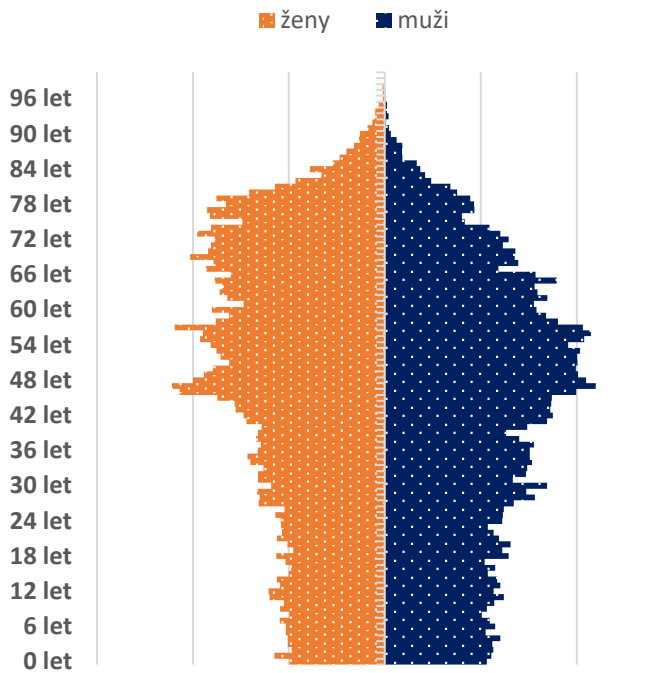
Zdroj: [Demografická studie z roku 2019](#)

Graf 6 – Srovnání průměrného věku Karviná/ČR

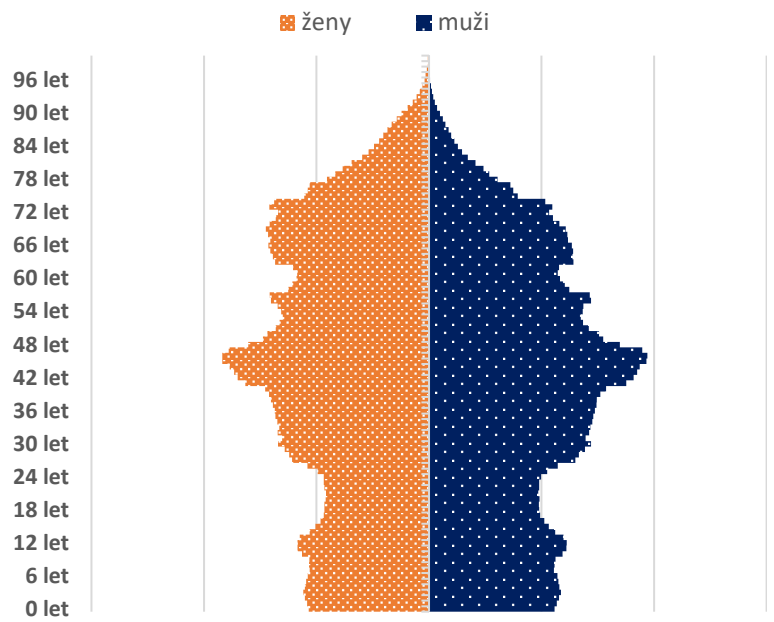


Zdroj: [ČSÚ](#)

Graf 7 – Obyvatelstvo Karviné dle věku a pohlaví (2021)

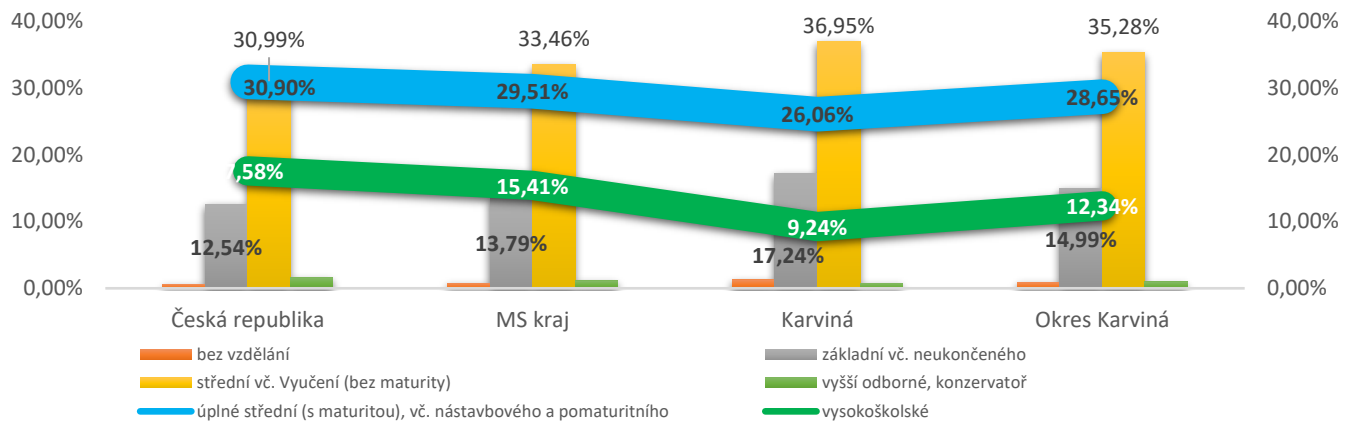


Graf 8 – Obyvatelstvo ČR dle věku a pohlaví (2021)



Zdroj: [ČSÚ](#)

Graf 9 – Porovnání úrovně vzdělanosti obyvatelstva v roce 2021 v Karviné V %



Zdroj: [ČSÚ](#)

2.3 Sociálně vyloučené lokality v Karviné

Sociální vyloučení je často spojeno a projevuje se v obecné rovině zejména:

- symbolickým společenským vyloučením spojeným se stigmatizací (zevšeobecňujícím přisuzováním negativních vlastností) jedinců či skupin,
- nízkou mírou vzdělanosti a ztíženou možností tuto nevýhodu překonat (chybějící vzorce chování),
- ztíženým přístupem k legálním formám výdělečné činnosti, závislostí na sociálních dávkách a s tím spojenou materiální chudobou (základní, či nedokončené vzdělání),
- rizikovým životním stylem, špatnými hygienickými návyky a s nimi souvisejícím horším zdravotním stavem,
- životními strategiemi orientovanými na přítomnost – tzv. krátkodobé životní strategie bez dlouhodobého či jakéhokoli zacílení,

- uzavřeným ekonomickým „systémem“ vyznačujícím se častým zastavováním majetku a půjčováním peněz na vysoký úrok (lichva a tzv. rychlé půjčky),
- větším potenciálem výskytu sociálně patologických jevů (např. alkoholismu, narkomanie či gamblerství) a kriminality (zvýšeným rizikem stát se pachatelem, ale i obětí trestné činnosti),
- sníženou sociokulturní kompetencí (např. jazykovou bariérou, nezkušeností či neznalostí vlastních práv a povinností).

Na území SMK a spádových obcí, jsou pro účely zacílení sociální práce uváděny tyto vyloučené lokality:

- Azylové domy a noclehárna:
 - [Noclehárna](#) na ul. Lešetínská v Karviné – Starém Městě.
 - AD pro muže [Bethel](#) – ul. Stavbařů Karviná – Mizerov.
 - AD pro matky s dětmi [Sara](#) – Petrovice u Karviné.
- Vymezená oblast městské části [Karviná-Nové Město](#). Jedná se o lokalitu o rozloze cca 0,7 km čtverečních. V rámci této lokality je i ubytovna Kaktus, kde je ubytováno cca 70 osob, bytový dům Předvoj, kde je ubytováno cca 130 osob a č.p. 2459 se 120 byty a cca 194 obyvateli. V lokalitě bydlí v naprosté většině osoby z minoritní společnosti ze sociálně slabé vrstvy.
- [Vrchlického sady čp 900, Karviná-Nové Město](#) (v průběhu roku 2022 došlo ke zrušení).
- [HD Petrovice](#) – Petrovice u Karviné (hranice katastru obcí). Objekt je rozdělen do dvou budov. Jedna z nich poskytuje ubytování cca 70 osobám, jejichž jediným příjmem jsou zpravidla dávky pomoci v hmotné nouzi. Vlastníkem je soukromá osoba.

3 BEZPEČNOSTNÍ ANALÝZA

Policie ČR mimo jiné dlouhodobě eviduje a sleduje vývoj trestné činnosti, zejména pak trendy vývoje u jednotlivých druhů trestné činnosti (násilné, majtkové, hospodářské a další), jakož i u jednotlivých trestných činů. Provádí rozbor nápadu trestné činnosti, jejich pachatelů a dalších příčinných souvislostí. Na základě sledovaných údajů získáváme přehled o celkové situaci daného teritoria v oblasti kriminality. Jsou-li důkladnou analýzou zjištěny příčiny vývoje u celkové kriminality, můžeme tak vytvářet opatření k zamezení, recidivě nebo snížení kriminality.

Na území města Karviné jsou dislokovány dvě obvodní oddělení PČR. OOP Karviná 1 se sídlem v Karviné- Novém Městě a OOP Karviná-Mizerov. V Karviné-Novém Městě sídlí rovněž DI PČR a OHS, jenž mají působnost v rámci Územního odboru Karviná, tedy v bývalém okrese Karviná. V rámci působnosti složky PČR je zde rovněž situováno vedení Územního odboru Karviná a 1. Oddělení obecné kriminality, Služby kriminální policie a vyšetřování (SKPV). Dlouhodobě se na bezpečnosti ve městě podílí rovněž MPK, která úzce spolupracuje s PČR.

Pro větší přehled uvádíme zjednodušený náhled na charakteristiku některých druhů trestných činů (TČ), především těch, které nejvíce ovlivňují vnímání pocitu bezpečí u občanů a samozřejmě i jejich život samotný. Jedná se o následující oblasti a konkrétní TČ.

Násilná TČ

Do této kategorie uvádíme nejzávažnější skutky. Jedná se především o vraždy, loupež, vydírání, výtržnictví, nebezpečné vyhrožování, rvačka, úmyslné ublížení na zdraví, útok proti výkonu pravomoci státního orgánu a úřední osoby, omezování osobní svobody, únos, obchod s lidmi a lidskými orgány a ostatní nezařazené tr. činy.

Krádeže vloupáním

Zde jsou zařazeny krádeže do bytu, rodinného domku, zemědělského objektu, prodejny, restaurace a jiného pohostinského zařízení, ubytovacího, rekreačního, kulturního, sportovního, výrobního, zdravotnického školského, a církevního objektu, a také do úřadu, peněžního ústavu a jiného objektu.

Krádeže prosté

V této kategorii jsou evidovány krádeže RZ, krádeže motorových vozidel – dvou a jednostranných, přívěsy, ostatní dopravní prostředky, krádeže součástí, věcí nebo PHM z motorových vozidel včetně vloupání, krádeže jízdních kol, krádeže na osobách, krádeže prodejních, hracích a telefonních automatů jako celku, krádeže obchodního majetku zaměstnancem, krádeže uměleckých děl, krádeže starožitností, krádeže věcí v objektech (bez vloupání), krádeže věcí ve volném terénu, krádeže přepravovaných zásilek, pytláctví, ostatní krádeže (bez vloupání), krádeže se vztahem k železniční přepravě osob a krádeže bez podřídny.

Majtkové činy celkem

Souhrnem krádeží vloupáním a krádeží prostých, kromě ostatních majtkových trestných činů např. sprejerství, obchodování s dětmi, neoprávněné nakládání s osobními údaji atd., které nejsou zahrnuty v níže uvedených tabulkách.

Mravnostní činy

Do této oblasti patří např. pohlavní zneužívání, pohlavní úchytky, ohrožování pohlavní nemocí, šíření pornografie, kuplířství atd.

Ostatní kriminální činy

Kategorie, kde se řadí výtržnictví, sprejerství, ohrožování výchovy mládeže, toxikomanie (nedovolená výroba a držení omamných a psychotropních látek) a také maření úředního rozhodnutí.

Zbývající kriminalita

Do této kategorie řadíme např. dopravní nehody, zanedbaní povinné výživy, šíření poplašné zprávy, zločinné spolčení, hanobení národa, přesvědčení a rasy, podněcování k národnostní a rasové nenávisti atd.

Hospodářské TČ

Zde patří zejména hojně rozšířené úvěrové podvody, neoprávněné držení platební karty, podvod, zpronevěra, podvody proti sociálnímu zabezpečení a další.

Celková kriminalita

Představuje statisticky nejžádanější kategorii a je součtem všech výše uvedených TČ kromě vojenských TČ, TČ proti ústavnímu zřízení, TČ válečných a proti míru.

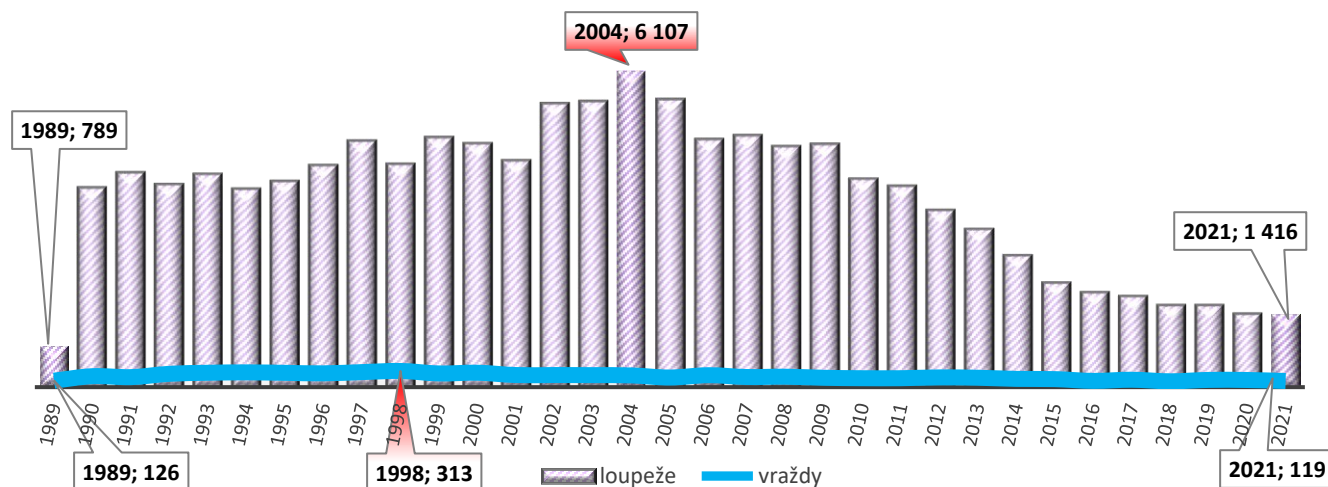
Vývoj kriminality v ČR, kraji, ale i samotném SMK vykazuje dlouhodobě pozitivní trend snižování kriminality, a to do té míry, že počet spáchaných protiprávních skutků se blíží úrovni roku 1989, po kterém nastala ve společnosti změna, a nárůst kriminální činností se počítal ve stovkách procent. Níže uvedené statistické údaje to jednoznačně prokazují.

I přes pozitivní vývoj, zůstává MSK, včetně SMK, díky své lidnatosti, otevřeným hranicím s Polskem a Slovenskem, demografickému vývoji a taktéž níže uvedeným kriminogenním faktorům, mezi prvními v míře kriminality v rámci celé ČR.

Pro úplnost je nutné uvést, že majetková hranice mezi přestupkem a tr. činem se vyvíjela v čase. Od roku 1994 byla hranice nad škodu nepatrnou stanovena na 2.000, - Kč, ta se v roce 2004 zvýšila na 5.000, - Kč a od roku 2020 platí hranice 10.000, - Kč.

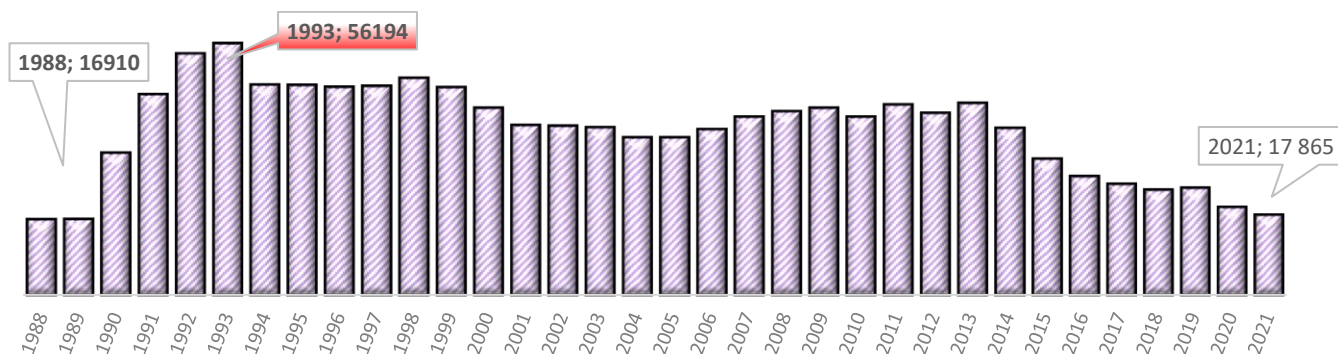
Pro úplnou přehlednost je taktéž uveden i zjednodušený přehled vývoje přestupků, které jsou svou podstatou obtěžující pro společnost a mají vztah k veřejnému pořádku.

Graf 10 - Dlouhodobý vývoj závažné tr. činnosti v ČR 1989-2021



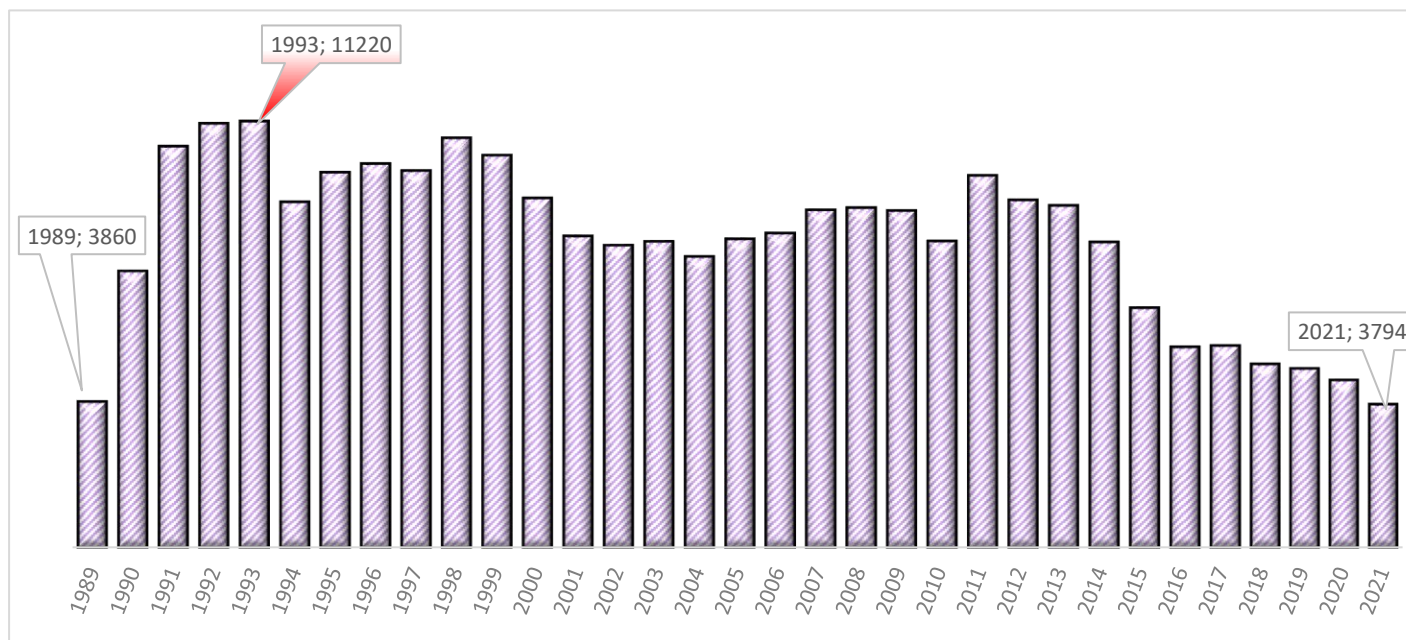
Zdroj: [Policie ČR](#)

Graf 11 – Dlouhodobý vývoj celkové tr. činnosti v MS kraji 1988-2021



Zdroj: [KŘP Moravskoslezského kraje | kpt. Ing. Roman Filo](#)

Graf 12 – Dlouhodobý vývoj celkové tr. činnosti v ÚO Karviná 1989-2021



Zdroj: [KŘP Moravskoslezského kraje | kpt. Ing. Roman Filo](#)

Graf 13 – Vývoj celkové tr. činnosti na území SMK v období 2005-2021



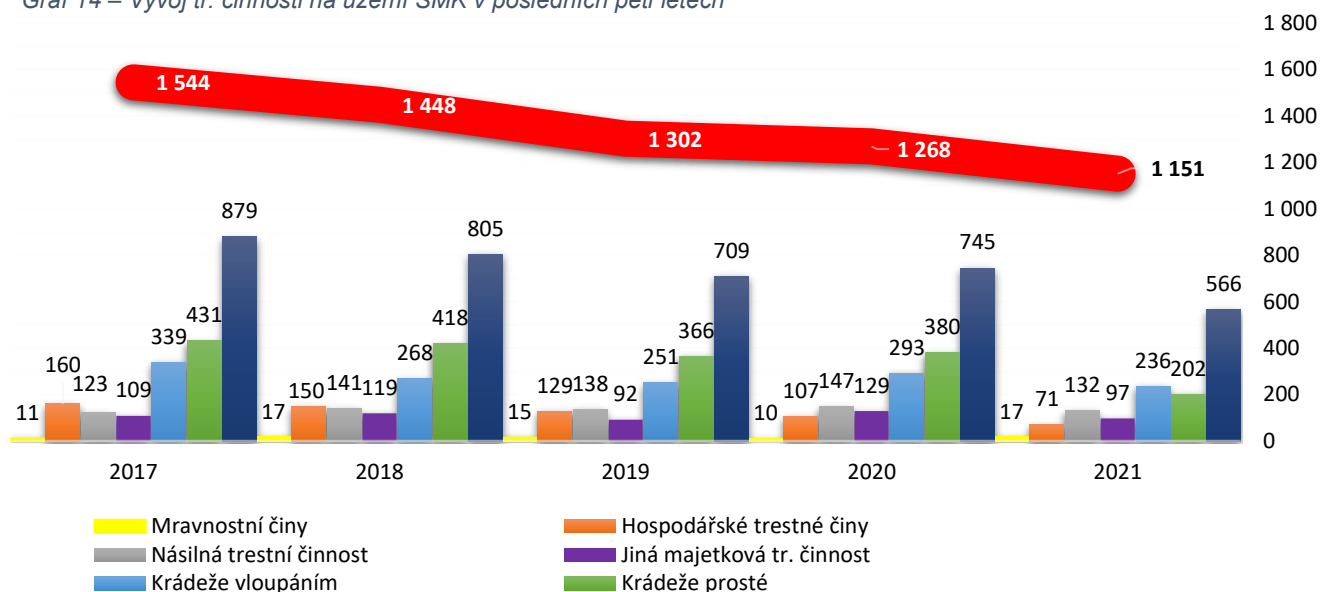
Zdroj: [výroční zprávy ÚO Karviná PČR](#)

Tabulka 2 – Vývoj tr. činnosti na území SMK v posledních pěti letech

	2017	2018	2019	2020	2021
Mravnostní činy	11	17	15	10	17
Hospodářské trestné činy	160	150	129	107	71
Násilná trestní činnost	123	141	138	147	132
Jiná majetková tr. činnost	109	119	92	129	97
Krádeže vloupáním	339	268	251	293	236
Krádeže prosté	431	418	366	380	202
Majetková tr. činnost	879	805	709	745	566
Celková kriminalita	1544	1448	1302	1268	1151

Zdroj: [výroční zprávy ÚO Karviná PČR](#)

Graf 14 – Vývoj tr. činnosti na území SMK v posledních pěti letech



Zdroj: [výroční zprávy ÚO Karviná PČR](#)

Tabulka 3 – Pachatelé trestné činnosti – ÚO Karviná (OOP Ká 1 a OOP Ká 7) za posledních pět let

Rok	Věk 0-14 let	15–17 let	18 a více let	Recidivisté
2017	18	14	841	463
2018	22	26	748	384
2019	19	13	680	360
2020	22	17	583	315
2021	19	25	583	314

Zdroj: KŘP Moravskoslezského kraje | kpt. Ing. Roman Filo

Tabulka 4 – Oběti trestné činnosti – ÚO Karviná (OOP Ká 1 a OOP Ká 7) za posledních pět let

Rok	Děti (0-18 let)	Ženy	Osoby starší 65 ti let
2017	34	109	32
2018	48	103	28
2019	73	121	41
2020	32	105	20
2021	58	85	15

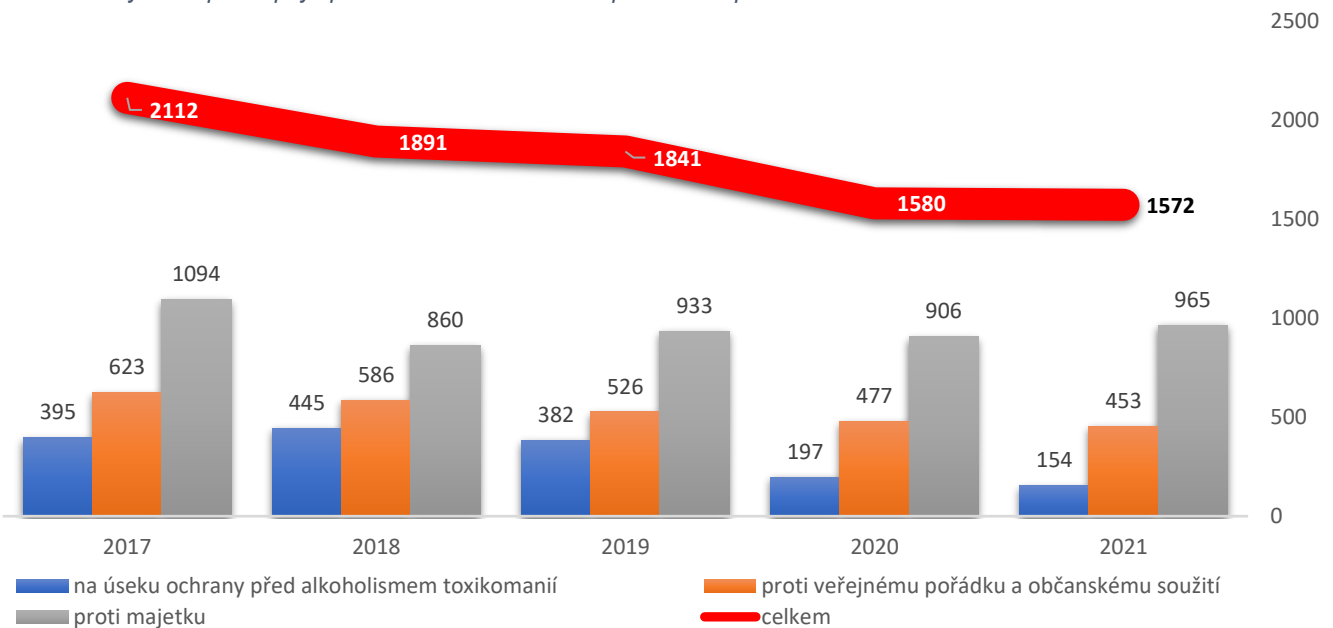
Zdroj: KŘP Moravskoslezského kraje | kpt. Ing. Roman Filo

Tabulka 5 – Vybrané přestupky spáchané na území SMK v posledních pěti letech

vybrané přestupky	2017	2018	2019	2020	2021
na úseku ochrany před alkoholismem toxikomanií	395	445	382	197	154
proti veřejnému pořádku a občanskému soužití	623	586	526	477	453
proti majetku	1094	860	933	906	965
celkem	2112	1891	1841	1580	1572

Zdroj: [Mapy kriminality](#)

Graf 15 – Vybrané přestupky spáchané na území SMK v posledních pěti letech



Zdroj: [Mapy kriminality](#)

Výše uvedené údaje jsou pouze zevrubným náhledem na vývoj kriminality v teritoriu. Hlubší analýze se věnují specialisté na Územních odborech a Krajských ředitelstvích Policie ČR. Městům a obcím pak poskytují minimálně jednou ročně [souhrnné zprávy](#). Akutní a aktuální záležitosti pak řeší kontinuálně vedoucí uvedených institucí společně se zástupci municipalit, zpravidla starosty a primátory.

Údaje zaznamenané v posledních pěti letech (2017-2021) jsou poněkud zkreslené pandemickou situací v letech 2020 a 2021, proto je nutné pro hlubší analýzu vycházet z období delšího. V uvedené době vznikla mnohá omezení volného pohybu, byla uzavřena restaurační zařízení atd., takže došlo k změně četnosti páchané kriminální činnosti a také její struktury (internetové podvody apod.).

Dochází dlouhodobě k poklesu protiprávního jednání v oblasti tr. činnosti a přestupkového jednání i přesto, že přetrvávají kriminogenní faktory, kterými jsou nadprůměrná míra nezaměstnanosti, nadprůměrný počet občanů závislých na sociálních dávkách, existence sociálně vyloučené komunity páchající majetkovou trestnou činností, nealkoholová a alkoholová toxikomanie, přejímání nevhodných vzorců chování dětí a mládeže, vysoká dostupnost léků s obsahem pseudoefedrinu, které jsou i nadále nelegálně dováženy ze sousedního Polska, významné dopravní tahy spojující ČR s Polskem, příp. Polsko s Rakouskem a další.

Tento pozitivní trend ne vždy koreluje s tzv. pocitovou bezpečností, kdy je část občanů přesvědčena o neustále se zhoršující situaci na poli bezpečnosti. V některých lokalitách našeho města je tento pocit oprávněný, jinde je to často vliv sociálních sítí, kde jsou vytvářeny umělé a cílené fámy a fabulace o míře kriminality, počtu nezaměstnaných, zejména pak těch, kteří o práci ani nejví zájem, a to vše je umocněno přesvědčením o zvýhodňování romské minority nad majoritou apod.

V posledních letech velmi výrazně poklesla tr. činnost závažného charakteru jako jsou loupežná přepadení a další. O to více si společnost všímá obtěžujícího jednání, jako je narušování občanského soužití, narušování veřejného pořádku, zejména pak nočního klidu, znečišťování veřejného prostranství (zejména okolí kontejnerů) a jiného obdobného nežádoucího protispolečenského jednání. Společnost si našla viníka a tím je prakticky bezvýhradně romská minorita, s čímž je spojen poměrně silný „anticiganismus“, v rámci kterého jdou racionální úvahy naprosto stranou, což samozřejmě polarizuje společnost, protože dochází k frustraci v minoritní společnosti a nevráživost mezi majoritou a minoritou narůstá, byť se většinou omezuje pouze na verbální útoky, nejlépe na sociálních sítích. Pravdou ovšem je, že určitá část romské populace (ale nejen ona, byť je dominantní) už ani nejví zájem o pracovní proces a celý svůj produktivní život spoléhá na sociální dávky, čímž nepředávají další generaci zrovna nejvhodnější vzorce chování a ta pak styl života kopíruje.

Analýza nepracuje s pojmem latentní kriminalita, protože v poslední dekádě nebyl proveden žádný validní výzkum či průzkum, pouze v roce 2016 byl Ostravskou univerzitou proveden [Výzkum pocitu bezpečí občanů moravskoslezského kraje](#).

4 KRIMINOGENNÍ FAKTORY

Na páčání trestné činnosti má výrazný podíl několik kriminogenních faktorů, z čehož jsou některé přetrvávající, či dlouhodobě přetrvávající. Jsou to příčiny a okolnosti, které vedou, nebo mohou vést, k páčání trestné činnosti, a které ovlivňují vznik a vývoj kriminality nebo ji doprovázejí.

4.1 Nejvýznamnější kriminogenní faktory ve statutárním městě Karviná

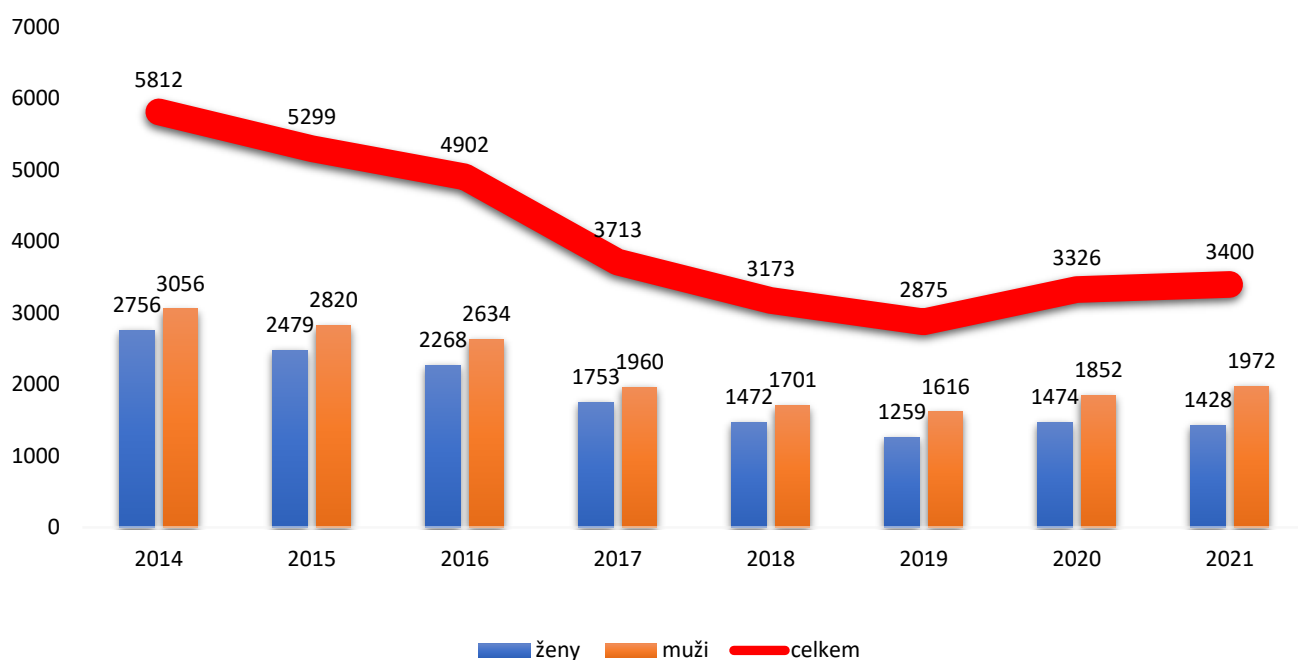
4.1.1 Nadprůměrný počet nezaměstnaných

Nezaměstnanost je jedním z faktorů, které mají vliv na míru kriminality, nebo minimálně její typové zaměření (vyšší podíl majetkové a násilné trestné činnosti). Podíl nezaměstnaných v Karviné stále převyšuje celorepublikový průměr a řadí se mezi města s nejvyšší nezaměstnaností v ČR, ale i v rámci MSK, byť v porovnání s trhem práce v rámci Evropské unie není situace nijak dramatická. Nabídka na trhu práce je ovlivňována mnoha faktory nejen ekonomickými, ale i sociálně-demografickými.

Podíl nezaměstnaných ve městě Karviná ovlivňuje i slabší podnikatelská aktivita obyvatel, která se projevuje převládajícím tzv. „zaměstnaneckým“ myšlením (hledáním dobrého pracovního místa) a naopak v podprůměrné míře je zájem podnikat a vytvářet nová pracovní místa, což je důsledkem dřívějšího dlouhodobého průmyslového zaměření. Dalším faktorem nadprůměrného podílu osob v evidenci Úřadu práce jsou tzv. rentisté, tedy osoby dříve zaměstnané v hornictví a nyní pobírající rentu, pro které není výhodné pracovat mimo svůj původní obor.

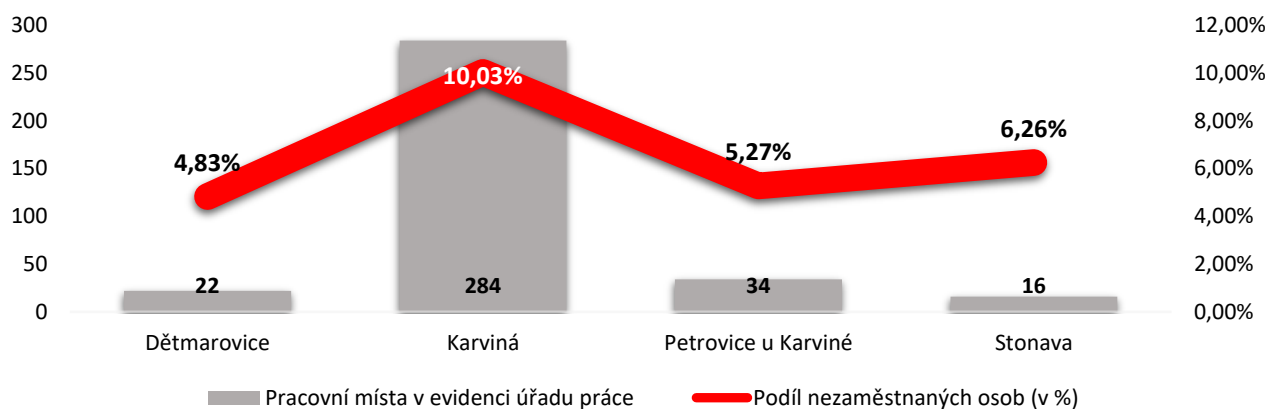
Velmi významným faktorem, který výrazně zasahuje do statistického parametru podílu nezaměstnanosti je fakt, že ekonomicky aktivní a soběstačné obyvatelstvo mnohdy migruje do přílehlých obcí z důvodu, že si zde staví či kupují nemovitosti k trvalému bydlení, jelikož ceny pozemků jsou příznivější, nebo byly přímo dumpovány samotnými obcemi (např. Stonava). Takto dochází k efektu, kdy v okolních obcích klesá podíl nezaměstnaných, aniž by byla vytvářena nová pracovní místa, kdežto v SMK naopak relativně vzrůstá nezaměstnanost, aniž by se měnil počet pracovních míst. Negativně se mění pouze poměr aktivní/neaktivní obyvatelstvo, jelikož ekonomicky slabé a nesoběstačné obyvatelstvo setrvává v obci. Tento migrační trend se takto odráží i ve školství, či volnočasových aktivitách.

Graf 16 – Vývoj nezaměstnanosti v SMK 2014–2021



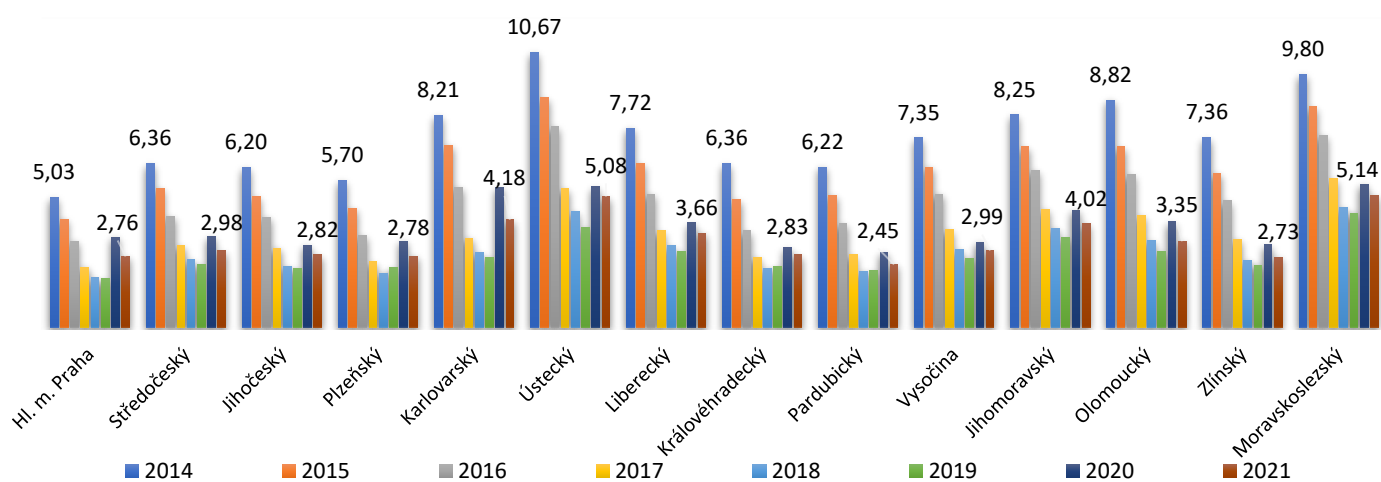
Zdroj: ČSÚ

Graf 17 – Podíl nezaměstnaných v rámci ORP a volná pracovní místa (k 31. 7. 2022)



Zdroj: ČSÚ

Graf 18 – Vývoj nezaměstnanosti v krajích 2014-2021 v %



Zdroj: ČSÚ

Tabulka 6 – Vývoj nezaměstnanosti v krajích 2014-2021 v %

Území, kraj	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
ČR celkem	7,46	6,24	5,19	3,77	3,07	2,87	4,02	3,49
Hl. m. Praha	5,03	4,20	3,35	2,34	1,93	1,90	3,51	2,76
Středočeský	6,36	5,41	4,31	3,17	2,64	2,44	3,52	2,98
Jihočeský	6,20	5,07	4,28	3,09	2,38	2,31	3,19	2,82
Plzeňský	5,70	4,62	3,56	2,55	2,12	2,33	3,36	2,78
Karlovarský	8,21	7,06	5,45	3,47	2,93	2,74	5,45	4,18
Ústecký	10,67	8,91	7,79	5,39	4,50	3,90	5,46	5,08
Liberecký	7,72	6,36	5,17	3,76	3,18	2,95	4,06	3,66
Královéhradecký	6,36	4,96	3,76	2,72	2,31	2,38	3,11	2,83
Pardubický	6,22	5,14	4,04	2,83	2,19	2,20	2,92	2,45
Vysočina	7,35	6,22	5,17	3,80	3,02	2,70	3,31	2,99
Jihomoravský	8,25	7,01	6,11	4,60	3,86	3,48	4,55	4,02
Olomoucký	8,82	7,01	5,94	4,35	3,37	2,94	4,11	3,35
Zlínský	7,36	5,98	4,92	3,43	2,61	2,43	3,22	2,73
Moravskoslezský	9,80	8,56	7,45	5,77	4,65	4,44	5,55	5,14

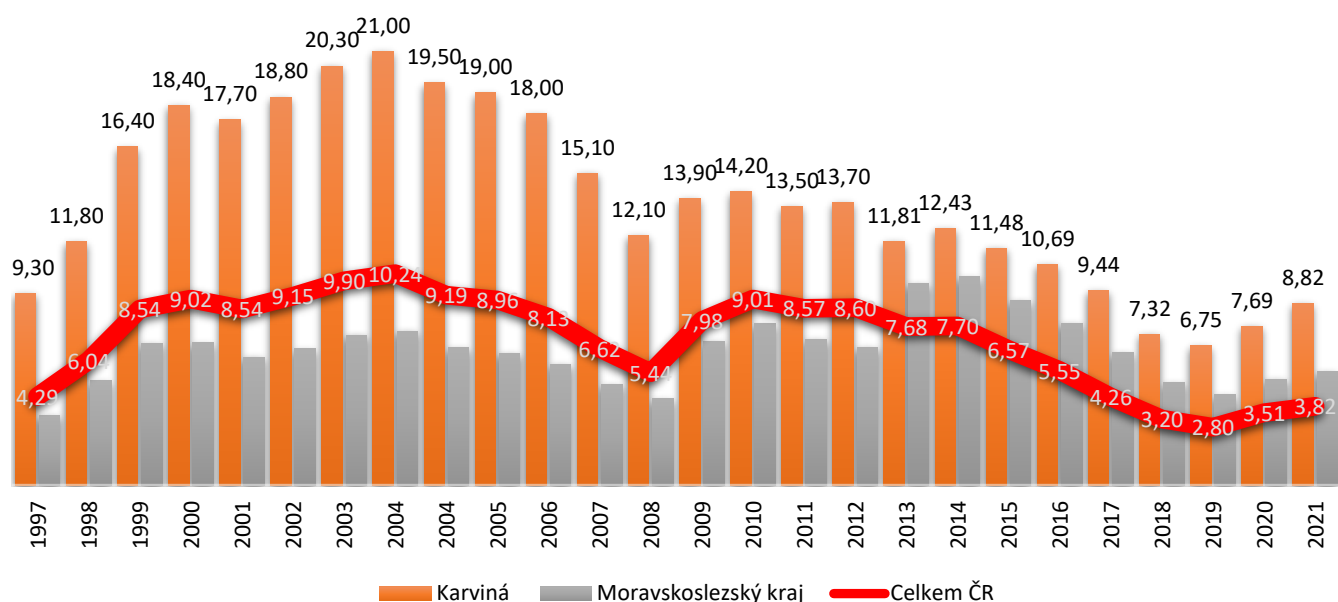
Zdroj: ČSÚ

Tabulka 7 – Odkazy na grafy – srovnání nezaměstnanosti kraje/ČR v letech 2016-2021 (po rozkliknutí pole)

2016	2017	2018	2019	2020	2021
------	------	------	------	------	------

Zdroj: ČSÚ

Graf 19 – Vývoj nezaměstnanosti 1997-2021 – porovnání SMK/MSK/ČR v %



Zdroj: ČSÚ

4.1.2 Nadprůměrný počet osob pobírajících sociální dávky

S odkazem na předchozí kapitoly (demografický vývoj a míra nezaměstnanosti) není zarážející, že i počet osob či domácností žijících v teritoriu SMK, které pobírají sociální dávky je taktéž nad průměrem jak ČR, tak také MSK.

To ale neznamená, že by počet osob pobírajících alespoň některou ze sociálních dávek, odpovídal počtu osob ohrožených faktickou chudobou. Značný vliv na zdánlivý nesoulad má mimo jiné poměrně latentní a špatně sledovaný vliv šedé ekonomiky. Zejména fyzicky zdatní jedinci s nízkým, či žádným vzděláním se nechávají „na černo“ najímat, popř. sami organizují různé pracovní činnosti, aniž by měli živnostenské oprávnění (sběr uhlí a jiných komodit, výkopové práce, demolice apod.). V neposlední řadě ovlivňuje relativně vysoký počet vyplacených dávek také fakt, že dochází k různým podvodným jednáním, směřujícím k neoprávněnému vyplacení dávek nebo jejich zneužívání, kdy sice dochází k odhalení, nicméně povětšinou pak nastupují exekuční procesy, protože již vyplacené finanční částky nejsou k dispozici a dotyční své dluhy ignorují i za cenu trestního postihu.

Následující data jsou z různých časových období, nicméně končí rokem 2020, jelikož rok 2021 nebyl v dané době k dispozici. Data jsou převzata z webového portálu: „[MAPA NEZAMĚSTNANOSTI A SOCIÁLNÍ NEJISTOTY](#)“

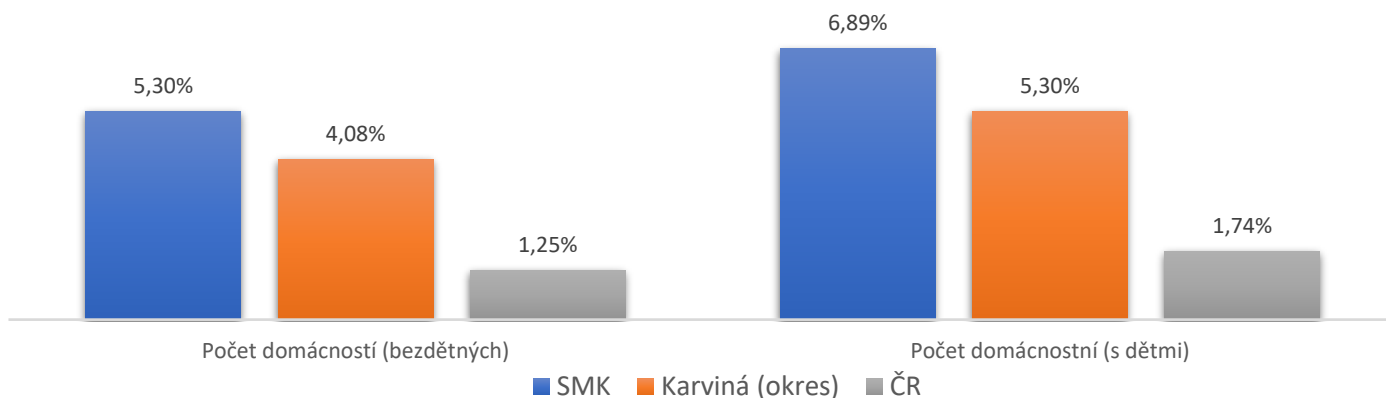
Domácnosti pobírající příspěvek na živobytí

Tabulka 8 – Srovnání počtu domácností pobírajících příspěvek na živobytí v roce 2020 dle územního celku

	Karviná SMK		Karviná (okres)		Moravskoslezský kraj		ČR	
	abs.	%	abs.	%	abs.	%	abs.	%
Počet domácností (bezdětných)	937	5,30 %	2756	4,08 %	8748	2,76 %	35926	1,25 %
Počet domácností (s dětmi)	582	6,89 %	1790	5,30 %	6114	3,70 %	25290	1,74 %

Zdroj: Český statistický úřad a OKnouze (vlastník dat – MPSV ČR); zpracování [Centrum pro společenské otázky – SPOT z.s.](#)

Graf 20 – Srovnání počtu domácností pobírajících příspěvek na živobytí v roce 2020 dle územního celku v %



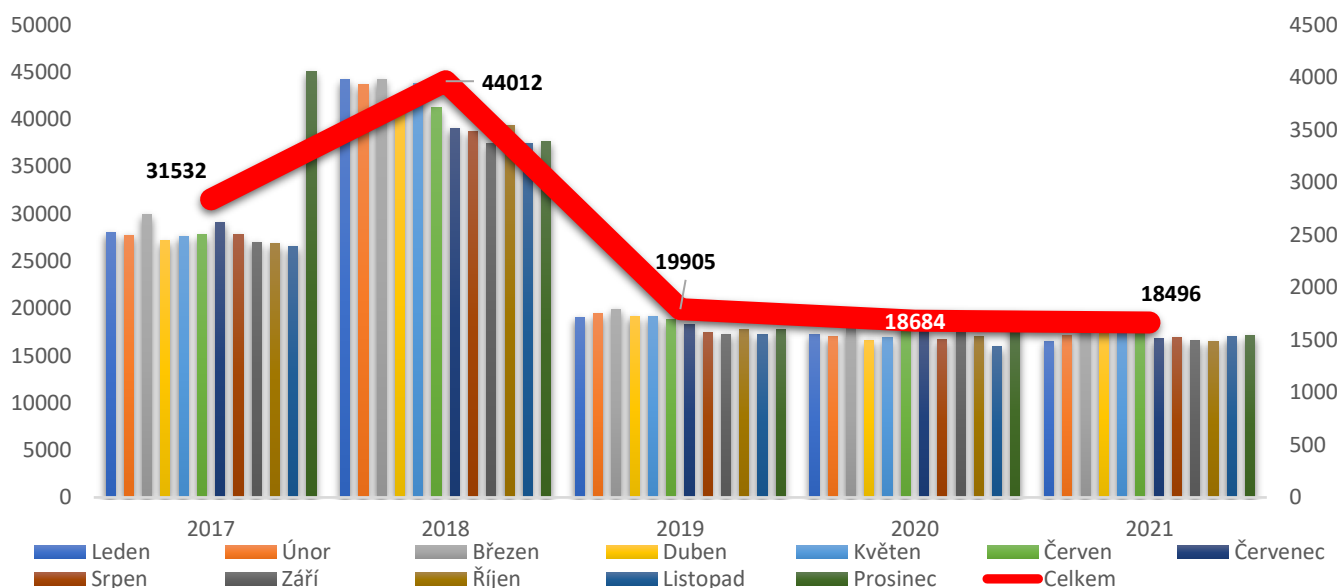
Zdroj: Český statistický úřad a OKnouze (vlastník dat – MPSV ČR); zpracování [Centrum pro společenské otázky – SPOT z.s.](#)

Tabulka 9 – Dávky – příspěvek na živobytí (PnŽ)¹ v SMK

	2017	2018	2019	2020	2021
Leden	2522	3974	1717	1555	1486
Únor	2495	3927	1746	1530	1540
Březen	2689	3976	1791	1616	1647
Duben	2445	3819	1723	1498	1579
Květen	2484	3943	1725	1518	1576
Červen	2499	3708	1689	1638	1597
Červenec	2617	3514	1646	1575	1508
Srpen	2502	3483	1570	1506	1520
Září	2429	3371	1553	1595	1491
Říjen	2414	3539	1598	1536	1487
Listopad	2385	3371	1549	1433	1527
Prosinec	4051	3387	1598	1684	1538
Celkem	31532	44012	19905	18684	18496

Zdroj: ÚP ČR – Kontaktní pracoviště Karviná

Graf 21 – Dávky – příspěvek na živobytí (PnŽ) v SMK



Zdroj: ÚP ČR – Kontaktní pracoviště Karviná

¹ Od měsíce prosince 2017 do měsíce prosince 2018 je započtena také výplata typizovanými poukázkami, z tohoto důvodu je číslo vyšší (duplicitní platby = jeden klient má 2 způsoby výplaty)

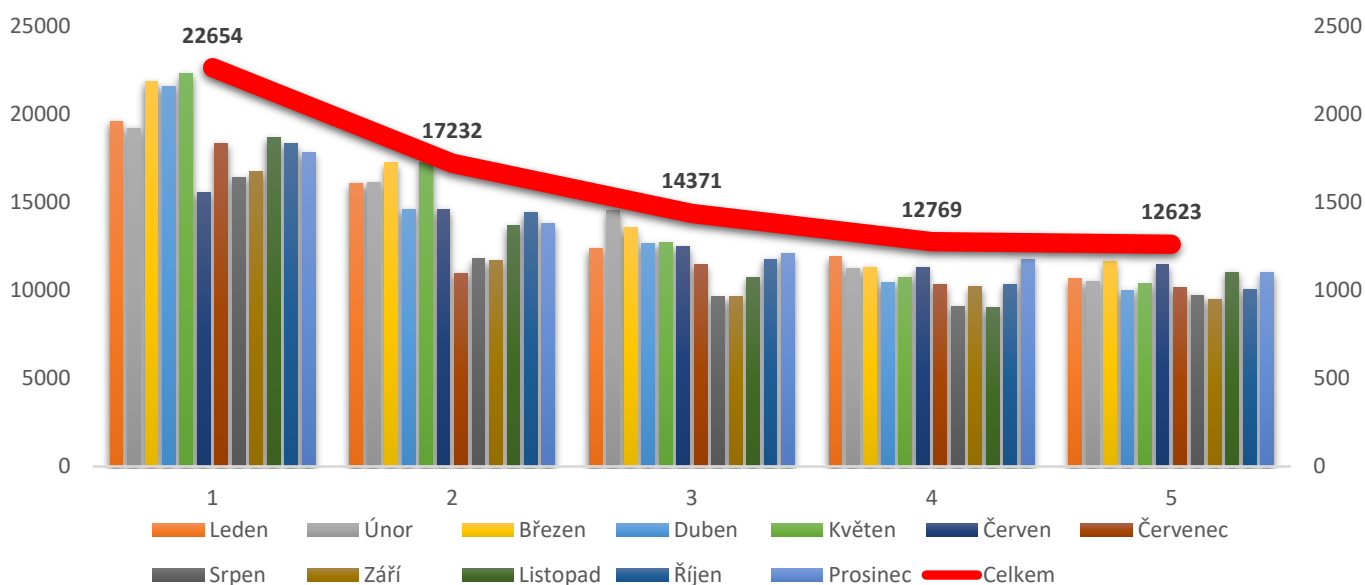
Vývoj doplatku na bydlení

Tabulka 10 – Vývoj doplatku na bydlení 2017-2021 (DnB) v SMK

	2017	2018	2019	2020	2021
Leden	1960	1609	1238	1190	1068
Únor	1922	1614	1455	1127	1053
Březen	2186	1725	1356	1133	1165
Duben	2160	1459	1267	1044	999
Květen	2232	1728	1272	1075	1038
Červen	1557	1460	1249	1131	1148
Červenec	1836	1098	1146	1031	1016
Srpen	1641	1179	963	908	973
Září	1674	1168	965	1020	949
Říjen	1834	1443	1177	1034	1007
Listopad	1870	1368	1073	901	1104
Prosinec	1782	1381	1210	1175	1103
Celkem	22654	17232	14371	12769	12623

Zdroj: ÚP ČR – Kontaktní pracoviště Karviná

Graf 22 – Vývoj doplatku na bydlení 2017-2021 (DnB) v SMK



Zdroj: ÚP ČR – Kontaktní pracoviště Karviná

Vývoj mimořádné okamžité pomoci (MoP)

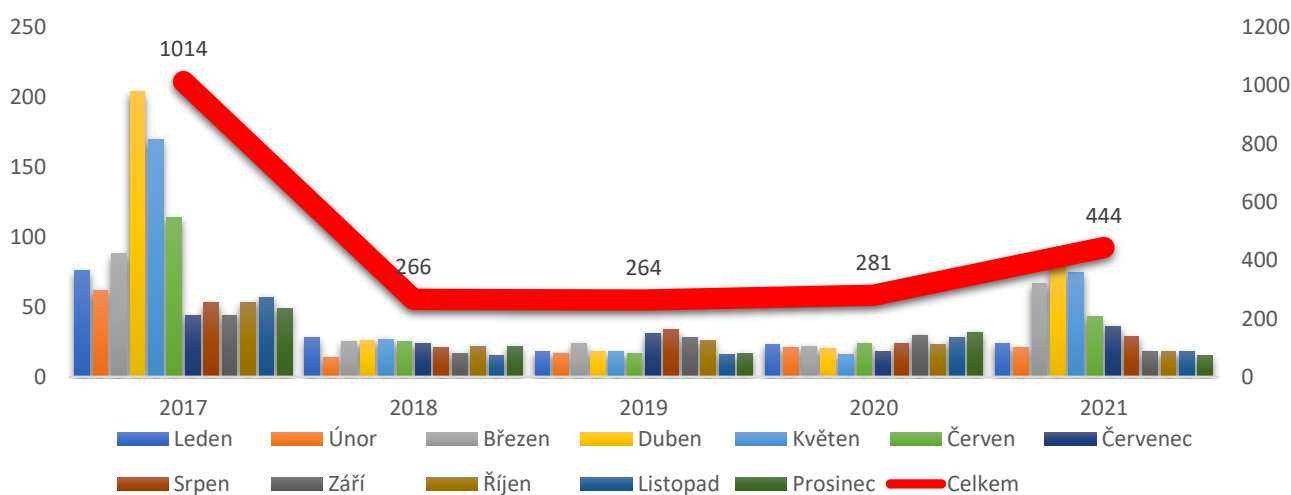
Tabulka 11 – Vývoj mimořádné okamžité pomoci (MoP) 2014-2021 v SMK

	2017	2018	2019	2020	2021
Leden	76	28	18	23	24
Únor	62	14	17	21	21
Březen	88	25	24	22	67
Duben	204	26	18	20	80
Květen	170	27	18	16	75

Červen	114	25	17	24	43
Červenec	44	24	31	18	36
Srpen	53	21	34	24	29
Září	44	17	28	30	18
Říjen	53	22	26	23	18
Listopad	57	15	16	28	18
Prosinec	49	22	17	32	15
Celkem	1014	266	264	281	444

Zdroj: ÚP ČR – Kontaktní pracoviště Karviná

Graf 23 – Vývoj mimořádné okamžité pomoci (MoP) 2014-2021 v SMK



Zdroj: ÚP ČR – Kontaktní pracoviště Karviná

4.1.3 Nadprůměrný počet osob v exekuci a osobním bankrotu

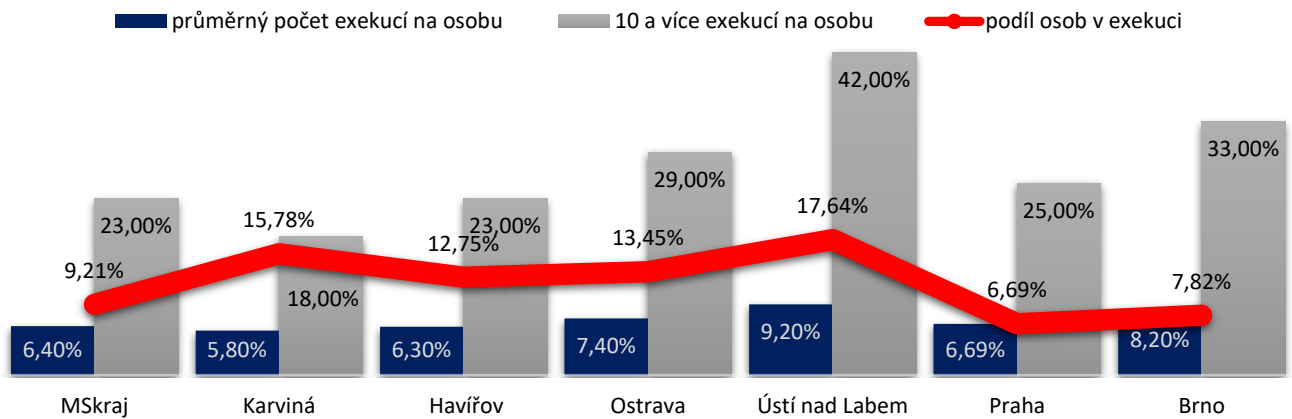
Vývoj ekonomiky, nedokonalost exekučních řízení, oproti dřívějším dobám lepší dostupnost úvěrů, půjček a zástav, spolu s nižší mírou ekonomické gramotnosti a vyšší počet lidí žijících pouze ze sociálních dávek patří mezi základní příčiny vzniku exekucí, přičemž SMK patří mezi města s nadprůměrnou mírou exekucí, což bohužel opět přímo koreluje s předchozími kriminogenními faktory.

Vzhledem k tomu, že určitá část minority se již třetí generaci nepodílí na výrobním procesu, nepobírá mzdu či plat a žije pouze ze sociálních dávek, vzniká u této skupiny přesvědčení, že díky zmíněným dávkám mají pravidelný příjem, a proto chtějí žít stylem střední třídy a „mít vše“, tedy materiální požitky, které si fakticky nemohou dovolit. Mobilní telefony, NTB, zahraniční dovolené a další. Určité spektrum majority pak převzalo tento styl jednání, bez ohledu na následky.

Do další skupiny patří zvláště zranitelná skupina obyvatel – senioři. Lidé vyššího věku se nechají často podvodným způsobem vtáhnout do různých nekalých akcí, při kterých uzavírají závazky, kterým nejsou schopni dlouhodobě dostát. Legislativa bývá bohužel v tomto směru o krok zpět. Lidé, kteří většinu svého života nemuseli ničemu podobnému čelit, nejsou připraveni na tyto nástrahy, a byť je jim ze strany prevence opakovaně věnována značná část pozornosti, tak se stávají obětmi šmejdu.

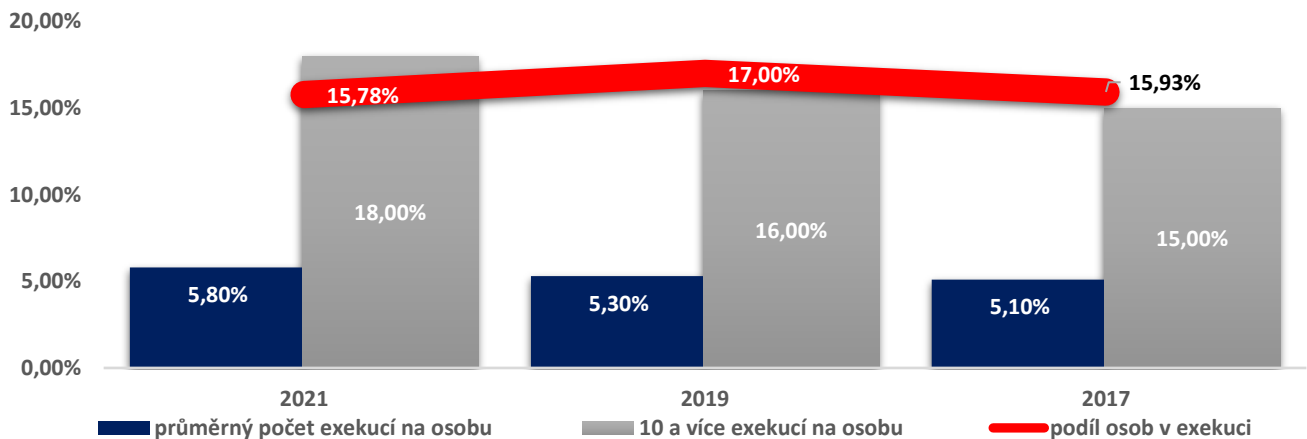
Níže uvedené statistické údaje pak dokládají další symptom provázející ekonomickou neschopnost či ignoranci, a to je vysoké procento těch, kteří nejsou zatíženi pouze jednou exekucí, ale i desítkami pohledávek.

Graf 24 – Porovnání podílu osob v exekuci a dalších parametrů vybraných měst v %



Zdroj: [Mapa exekucí](#)

Graf 25 – Porovnání vývoje exekucí v SMK v letech 2017, 2019 a 2021 v %



Zdroj: [Mapa exekucí](#)

4.1.4 Nadprůměrný počet osob sociálně nepřizpůsobivých

Nadprůměrný počet sociálně nepřizpůsobivých občanů patří mezi nejzávažnější kriminogenní faktory v našem městě. Typickým rysem nepřizpůsobivosti je parazitní vysávání sociálního systému, bezohlednost vůči okolí, nerespektování kodifikovaných i zvyklostních norem, absence životních cílů s typickým projevem nezdrženlivosti a neschopností odložit požitky – tento problém zmiňovaný ve zprávách z předchozích let, stále přetrvává. Mezi specifické projevy osob řazených mezi nepřizpůsobivé (častá kombinace prvků) patří:

- opakované páchaní trestné činnosti a přestupků (zejména proti veřejnému pořádku a občanskému soužití),
- častá recidiva (osoby opakovaně ve výkonu trestu),
- závislost na alkoholu a návykových látkách,
- provozování prostituce,
- bezdomovectví,
- nedůstojný způsob života,
- přistěhovalectví a uprchlictví ze sociálně a kulturně odlišných zemí s adaptačními problémy,
- jiné porušování sociálních norem (vandalství, výtržnictví apod.).

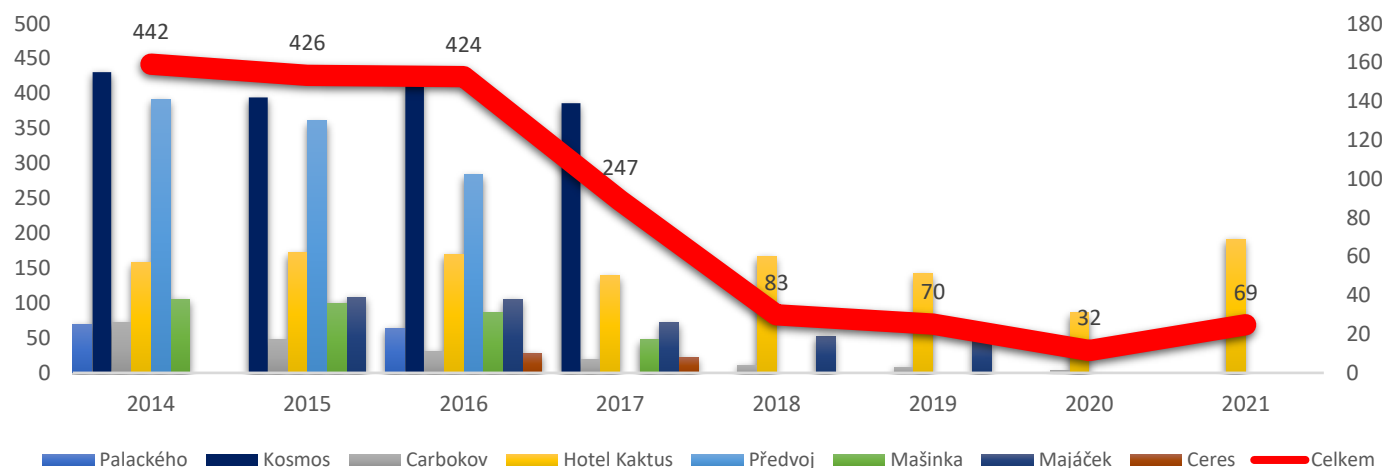
4.1.5 Spekulace s byty

Tato kategorie nahrazuje dříve uváděný kriminogenní faktor – problematika ubytoven. V současné době na ubytovnách v teritoriu SMK žije relativně malá skupina obyvatel a tento byznys s chudobou je obecně na ústupu. Skupování bytů spekulanty za účelem jejich následného pronajímání sociálně nepřizpůsobivým osobám je

v současnosti nejvýraznějším rizikem pro místní záležitosti veřejného pořádku. Postupné pronikání těchto osob do všech částí města generuje prakticky všechna další rizika v oblasti veřejného pořádku doprovázená pácháním trestné činnosti. Dne 31. srpna 2021 Ústavní soud ČR rozhodl nálezem sp. zn. Pl. ÚS 40/17 1 o návrhu skupiny senátorů na zrušení části zákona o pomoci v hmotné nouzi, která umožňovala pověřeným obecním úřadům vyhlásit opatřením obecné povahy (dále jen OOP) oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů. Vyhlášení této oblasti zamezilo osobám, které získaly titul k bydlení po nabytí účinnosti OOP, čerpat doplatek na bydlení ze systému dávek pomoci v hmotné nouzi. Pro toto opatření se vžil název „bezdotkatkové zóny“. Vedle činnosti pracovní skupiny „Bezpečná Karviná“ byly bezdotkatkové zóny hlavním nástrojem, který zabraňoval nekontrolovanému přílivu sociálně nepřizpůsobivých osob. Z poznatků specializované pracovní skupiny „Bezpečná Karviná“ vyplývá, že se zrušení bezdotkatkových zón doposud zásadním způsobem negativně neprojevovalo na zhoršení veřejného pořádku. Důvodem je dosavadní koordinovaný cílený tlak na problémové nájemníky a spolupráce s majiteli bytů.

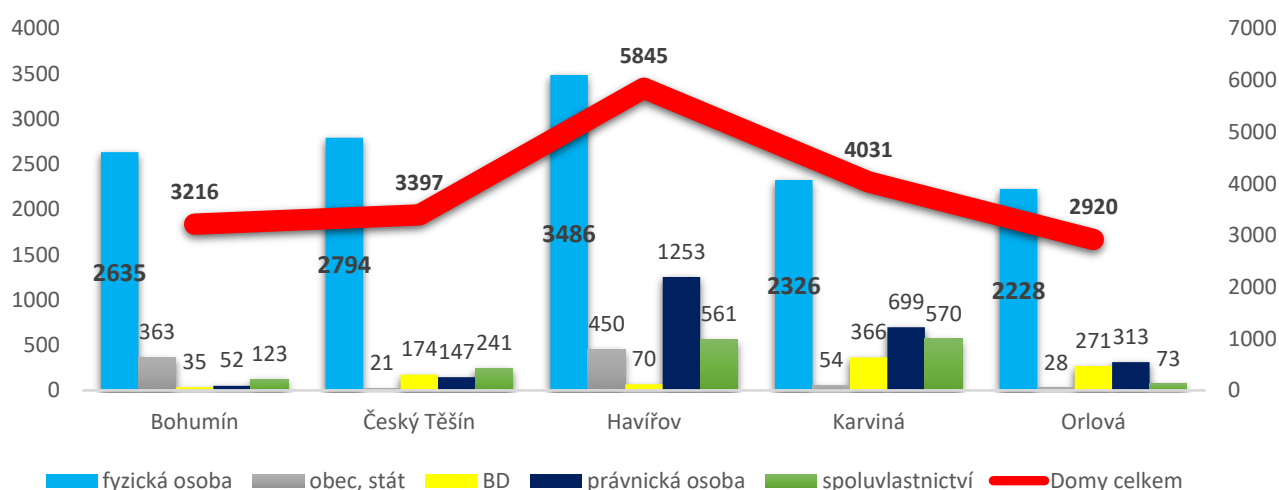
Vlastníkům spekulativních nemovitostí (většinou nebydlící na území SMK) je jedno, že dochází k častému narušování veřejného pořádku, občanského soužití, vandalství a jinému úmyslnému poškozování majetku. Jelikož takto skoupené nemovitosti jsou bohužel situovány do tzv. „zdravých“ částí města, které obývají ve většině slušní občané, jež si své nemovitosti pořídili do soukromého či družstevního vlastnictví. Dochází tak přirozeně ke vzájemným střetům, nevraživostem, které vedou k frustraci slušných občanů.

Graf 26 – Vývoj počtu osob žijících na ubytovnách* v SMK 2014–2021



* K 1. 1. 2017 ukončila činnost ubytovna US Předvoj a započal činnost Bytový dům Předvoj
Zdroj: OSo MMK

Graf 27 – Srovnání obcí podle typu vlastníka obydlí v obcích



Zdroj: ČSÚ

4.1.6 Problematika bezdomovectví

Problematika bezdomovectví je řešena Odborem sociálním MMK (dále jen OSo MMK), kdy MPK na této problematice dlouhodobě participuje. I přes výrazné úspěchy v práci s bezdomovci zůstává bezdomovectví rizikovým faktorem, zejména ve vztahu k narušování veřejného pořádku. Zároveň je tato skupina potenciálně ohrožena jakožto oběti případného fyzického napadání problematickou mládeží.

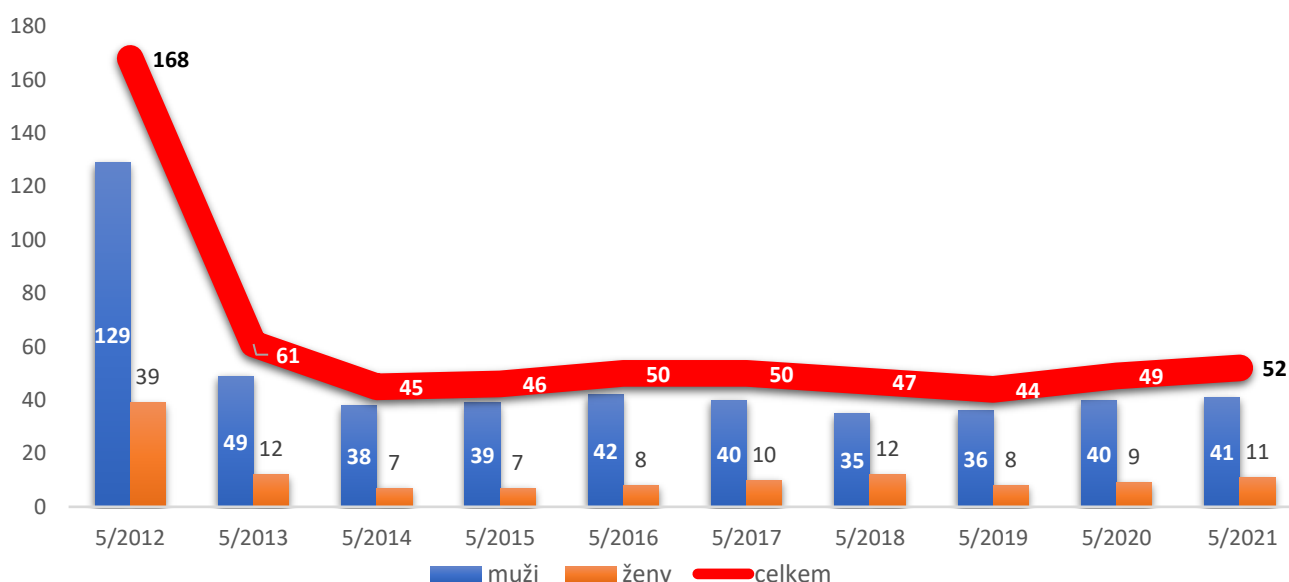
Detailní informace k bezdomovectví poskytuje každoroční zpráva OSo MMK „[Monitorování a analýza bezdomovectví v Karviné](#)“

Tabulka 12 – Srovnání počtu bezdomovců 2012–2021

	5/2012	5/2013	5/2014	5/2015	5/2016	5/2017	5/2018	5/2019	5/2020	5/2021
muži	129	49	38	39	42	40	35	36	40	41
ženy	39	12	7	7	8	10	12	8	9	11
celkem	168	61	45	46	50	50	47	44	49	52

Zdroj: [OSo MMK](#)

Graf 28 – Srovnání počtu bezdomovců 2012–2021



Zdroj: [OSo MMK](#)

4.1.7 Problematika osob provozujících prostituci

Problematika je spojená s nejstarším „řemeslem“ na světě, na které se navazuje další trestná činnost. Pro širokou veřejnost zůstává veřejné nabízení sexuálních služeb spíše obtěžujícím jednáním, které působí negativně zejména na děti a mládež. Nejčastějším místem veřejného nabízení sexuálních služeb je silnice č. 67 v městské části Karviná – Louky.

V posledních pěti letech byl zaznamenán nárůst přestupkového jednání (porušení OZV č. 8/2009 o zákazu nabízení a poskytování sexuálních služeb na veřejnosti), což je důsledek častějších a důslednějších kontrol.

Stále je zaznamenáváno skryté, tedy neveřejné poskytování sexuálních služeb v prostoru parkoviště u NsP Karviná-Ráj na tř. 17. listopadu, vedle křižovatky s ul. Vydmučov. V těchto případech ovšem na rozdíl od chování prostitutek v Karviné-Loukách, nedochází k viditelnému nabízení sexuálních služeb postáváním na krajnici a zastavováním vozidel. Do těchto míst dochází prostitutky, které zde čekají na klienty po předchozí telefonické domluvě. Toto chování ovšem nelze posuzovat jako porušení uvedené OZV.

Tabulka 13 – Vývoj zjištěných přestupků v oblasti prostituce

	2017	2018	2019	2020	2021
Zjištěné přestupky	7	22	20	17	29
Prostituující osoby	4	6	6	7	6

Zdroj: [Vyhodnocení bezpečnosti situace na území SMK 2017-2021](#)

4.1.8 Recidiva pachatelů trestných činů

V teritoriu SMK se podstatnou měrou na páchaní trestné činnosti podílí recidivisté. Recidiva trestné činnosti je dlouhodobě neřešený problém. Trestání se po návratu z výkonu trestu dostávají do situace zadluženosti a zatížení i několika exekucemi, rozpadem rodiny, ztráty bydlení, nenalezení zaměstnání a celkové neschopnosti zajistit si vlastními silami obživu a základní životní potřeby. Takto se dříve či později opět vrací k trestné činnosti ([tabulka č. 3](#)).

4.1.9 Látkové a nelátkové závislosti – přesun k latenci

Zneužívání a nadužívání omamných a psychotropních látek (dále jen OPL), ať už legálních či nelegálních, je problémem nejen mladých lidí, ale i generace středního a vyššího věku. U osob vyššího věku se často jedná o návrat k užívání po několika letech. Nejčastěji jsou takové případy patrné při bytových zákrocích, kdy se řeší partnerské spory lidí této věkové kategorie. Nadužívání alkoholu je dlouhodobý společenský jev. Alkohol je na rozdíl od nelegálních drog lehce dostupný a společensky tolerovaný.

Značnou komplikaci pak představuje přesun užívání, nadužívání léků, alkoholu a OPL (ale i závislosti), z běžně viditelného a sledovatelného spektra, kdy se pak následně, a o to závažněji, projevují ve skryté formě. Například boj s konzumací alkoholu u školní mládeže zdánlivě přinesl pozitivní výsledek, protože při pravidelných kontrolách restaurací a obdobných podniků prakticky nezaznamenáváme nezletilce a mladistvé pod vlivem alkoholu. Nicméně není výsledkem markantní snížení konzumace alkoholu touto věkovou skupinou, ale to, že se děti a mládež uchylují s konzumací do bytů, sklepů a jiných skrytých míst.

U nelátkových závislostí, především pak gamblerství, je situace obdobná. Za posledních několik let na území SMK ukončilo činnost cca 100 provozoven, v kterých byly provozovány VHP a obdobná výherní zařízení podléhající loterijnímu zákonu a zůstalo pouhých 7 kasin, kdy se jedná o pozitivní trend. Bohužel se hazardní hraní přesunulo do on-line prostředí, tudíž osoba potencionálně závislá je hůře detekovatelná, protože svou závislost rozvíjí u počítače v domácích podmínkách.

Problematicke závislosti se více věnuje samostatná „Koncepce statutárního města Karviná v oblasti prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním na období 2023–2028“.

5 INSTITUCIONÁLNÍ ANALÝZA STATUTÁRNÍHO MĚSTA KARVINÁ

V rámci koncepčnosti a ucelenosti je nezbytné identifikovat zainteresované subjekty, které se podílejí na aktivitách prevence kriminality a na jejich formách spolupráce na území SMK. V rámci boje proti kriminalitě se zvyšuje efektivnost, účinnost i smysluplnost veškerých preventivních aktivit, pokud zainteresované instituce vhodným způsobem spolupracují.

5.1 Krajský úřad Moravskoslezského kraje

Spolupráce se realizuje především prostřednictvím [krajského manažera prevence kriminality](#), který je členem Pracovní skupiny prevence kriminality MSK, mimo jiné koordinuje aktivity kraje v oblasti prevence kriminality a poskytuje v tomto směru i metodickou pomoc obcím.

KÚ taktéž v omezené míře vyhláší různé dotační tituly i v oblasti prevence kriminality.

5.2 Statutární město Karviná

SMK je dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, zařazeno mezi obce vykonávající rozšířenou působnost (dále jen ORP), jejichž obecní úřady vykonávají přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem. V samostatné působnosti je SMK spravováno zastupitelstvem města; dalšími orgány statutárního města jsou rada města, primátor, magistrát a zvláštní orgány města.

Obec je základním stavebním kamenem v oblasti prevence kriminality na lokální úrovni.

5.2.1 Magistrát města Karviné (MMK)

[MMK](#) je v přenesené působnosti pověřeným obecním úřadem a obecním úřadem s rozšířenou působností, přičemž vykonává v rozsahu jemu svěřeném zvláštními zákony přenesenou působnost pro obce Dětmárovice, Petrovice u Karviné a Stonava.

MMK tvoří primátor, náměstci primátora, tajemník MMK a zaměstnanci magistrátu. Více pak Organizační řád.

V čele MMK stojí [tajemník](#) magistrátu, který řídí chod magistrátu, jehož struktura je rozčleněna do 8 odborů a 23 oddělení (k 6. 10. 2022), se kterými MPK pravidelně, dlouhodobě a úzce spolupracuje v různých oblastech dle věcné působnosti. Bez této spolupráce by například nebyla možná účinná realizace NT, navazujícího programu Koordinovaná bezpečnost (dále jen KorB) a současného programu Bezpečná Karviná (dále jen BK).

5.2.2 Odbor ekonomický

[Odbor ekonomický](#) sestavuje návrh rozpočtu a návrh závěrečného účtu, navrhuje rozpočtová opatření, zabezpečuje pojištění majetku, vede účetnictví o hospodaření města, zabezpečuje styk s peněžními ústavy včetně zřizování a rušení účtů. Dále zajišťuje výkon správy místních poplatků a vymáhání pohledávek.

Spolupráce MPK s odborem je založena především na kontrole povinných poplatků a vzájemné výměně nezbytných údajů.

5.2.3 Odbor komunálních služeb

[Odbor komunálních služeb](#) zajišťuje činnosti dobrovolné veřejné služby, odpadového hospodářství, údržbu veřejného osvětlení a semaforů, správu, provoz a údržbu majetku města a zajišťuje přípravu, realizaci a koordinaci investičních akcí města, vede evidenci válečných hrobů a pietních míst na území města Karviné a ve správním obvodu ORP. Dále spolupracuje s Úřadem práce ČR v oblasti výkonu veřejné služby a veřejně prospěšných prací.

Spolupráce MPK s odborem je dlouhodobě zejména v oblasti městského mobiliáře, odpadového hospodářství, autovraků, ořezu zeleně, neoprávněných záborů pozemků města a další.

5.2.4 Odbor majetkový

Odbor majetkový zajišťuje výkon vlastnických práv k movitému a nemovitému majetku města včetně správy, provozu a údržby majetku města a zajišťuje přípravu, realizaci a koordinaci investičních akcí města. Bližší popis vykonávaných činností je uveden u každého oddělení.

Odbor je partnerem především v oblasti správy bytového fondu a nebytových prostor (s ohledem na oprávněnost jejich užívání, ochranu tohoto majetku a vytváření opatření zabraňujícím jeho devastaci apod.).

5.2.5 Odbor organizační

Odbor organizační zajišťuje zejména provoz úřadu a organizační servis zastupitelům města při výkonu jejich veřejných funkcí. Pro občany zajišťuje provoz podatelny a kontaktního místa CzechPOINT.

Spolupráce s MPK spočívá v oblasti právní stránky – smluvní dokumentace s dodavateli, realizátory, participujícími subjekty, nebo tvorba směrnic (MKDS, PCO). V oblasti IT (informační technologie) je spolupráce velmi úzká, jelikož je odbor zároveň správcem databází MPK, ale také zajišťuje servis, nové instalace, změny technologií, obnovu a rozvoj a další (IS MPK, Refiz, PCO, MKDS, mobilní služebna apod.)

5.2.6 Odbor správní

Odbor správní se zabývá správními činnostmi v oblastech občansko-správní (zejména evidence obyvatel, občanské průkazy, cestovní doklady, matrika), dopravně-správní (registr řidičů, registr vozidel, dopravní přestupky), přestupkové (přestupky na úseku veřejného pořádku, občanského soužití a majetku) a živnostenské (živnostenská oprávnění, živnostenská kontrola, evidence zemědělských podnikatelů).

Celkovým zaměřením svých agend patří odbor k nejvíce spolupracujícím s MPK. Odbor nejen zpracovává oznámení a podněty podaná ze strany MPK, ale spolupracuje při návrzích opatření na ochranu veřejného pořádku (OZV, návrhy na omezující opatření a jiné), spolupracuje přímo na tvorbě **bezpečnostních analýz** a strategických materiálů, ale také se přímo spolupodílí na sestavování programu prevence na území obce (zástupce odboru je členem Komise bezpečnosti a prevence). Dále pak v rámci správních řízení provádí strážníci MPK předvádění osob, které se nedostavily bez omluvy k ústnímu jednání, provádí doručování písemností, vč. písemností složitě doručitelných.

5.2.7 Odbor stavební a životního prostředí

Odbor stavební a životního prostředí je obecným stavebním úřadem na území SMK. Je úřadem územního plánování, speciálním stavebním úřadem pro pozemní komunikace, vyvlastňovacím úřadem, vodoprávním úřadem, orgánem státní památkové péče, správním orgánem na úseku jednotlivých složek životního prostředí (ochrana přírody a krajiny, ochrana zemědělského půdního fondu, ochrana lesního půdního fondu, myslivost, vodní hospodářství, ovzduší, odpady, lesy, rybářství a ochrana zvířat proti týrání) na území města Karviné a obcí Dětmarovice, Petrovice u Karviné a Stonava, pro které je zároveň pracovištěm krizového řízení a povodňovým orgánem.

S odborem stavebním spolupracuje MPK především v rámci pravidelných kontrol ubytovacích zařízení, různých živnostenských provozoven (stavebně technický stav a soulad s povoleným užíváním), nebo také v souvislosti s neoprávněným ukládáním odpadu, ochranou ovzduší, vod a další.

5.2.8 Odbor školství a rozvoje

Odbor školství a rozvoje zajišťuje a koordinuje vypracování návrhu strategického plánu ekonomického rozvoje města. Do jeho působnosti spadá oblast hornictví a životního prostředí a oblast dopravy. Do výčtu činností spadá rovněž marketing města, zahrnující rozvoj cestovního ruchu, zajištění organizace a propagace celoměstských kulturních a sportovních akcí, dotační politika a projektové řízení vybraných projektů SMK a oblast školství.

MPK poskytuje odboru množství potřebných informací například mimo jiné v oblasti pozemních komunikací a jejich režimu užívání, nebo školství. Zároveň spolupracuje i v oblasti projektové (konzultace při podávání žádosti o dotace a další). Poslední léta pak odbor a MPK spolupracují při společné výuce žáků 4. tříd v oblasti bezpečnosti silničního provozu (cyklistický průkaz).

Odbor sociální provádí výkon státní správy pro správní obvod Karviná, Dětmárovice, Petrovice u Karviné a Stonava. Zajišťuje pomoc a podporu jednotlivcům a rodinám v nepříznivé sociální situaci. Dále zajišťuje sociálně-právní poradenství, sociálně-právní ochranu dětí, sociální prevenci a výkon činností sociálních kurátorů pro dospělé a mládež. Komplexně řeší romskou problematiku. Samostatná působnost směřuje do oblasti spolupráce se státními orgány a dalšími institucemi. Vyhledává občany a rodiny, kteří potřebují sociální péči a provádí sociální poradenství a sociální šetření. MPK se v rámci drogové problematiky podílí na plánování a rozvoji služeb metodou komunitního plánování v pracovních skupinách „Děti, mládež, rodina“ a „Sociálně handicapované osoby“. Odbor sociální je tvořen třemi odděleními (sociálních věcí, sociálně-právní ochrany dětí a sociálního plánování a podpory).

Oddělení sociálních věcí

Zajišťuje:

- výkon funkce veřejného opatrovníka u občanů omezených ve svéprávnosti,
- agendu zvláštních příjemců dávek důchodového pojištění, v případě, že občan není schopen přijímat dávky důchodového pojištění, rozhoduje o ustanovení zvláštního příjemce,
- uzavírání smluv o poskytování sociální služby dle zákona o sociálních službách, u osob, které nejsou schopny samy jednat a nemají zákonného zástupce,
- realizaci činnosti sociální práce vedoucí k sociálnímu začleňování osob, včetně činnosti sociálního kurátora,
- romskou problematiku,
- koordinaci Systému integrované podpory seniorů nad 75 let (SIPS).

S MPK spolupracuje zejména v oblasti bezdomovectví a problematiky dalších osob žijících rizikovým způsobem života, osob, kterým hrozí sociální vyloučení, nebo jsou sociálně vyloučené. Strážníci společně se sociálními pracovníky provádí pravidelné depistáže zaměřené na bezdomovce žijící na ulici. MPK zasílá týdenní přehled událostí, při kterých strážníci prováděli úkony, či zákroky spojené s bezdomovci. Další realizovaná spolupráce je zaměřena na skupinu seniorů, kde se tvoří a realizují programy a opatření na ochranu této lehce zneužitelné skupiny obyvatelstva (zneužívání seniorů okolím, ochrana před tzv. „šmejdy,“ apod.). Oddělení sociálních věcí zajišťuje provoz Městských klubů a center pro seniory a zprostředkovává tak možnost preventivních aktivit ze strany MPK.

Městské kluby a komunitní centra pro seniory – na území města Karviné se nachází celkem sedm Klubů seniorů a dva komunitní centra pro seniory, které poskytují svým členům příležitost ke kulturnímu a společenskému životu. Mezi pravidelná témata organizovaných přednášek patří i besedy o bezpečnosti a prevenci, které jsou organizovány MPK.

Seznam komunitních center klubů pro seniory:

- [Komunitní centrum Archa Karviná](#)
- [Senior Point Karviná](#)
- [Městský klub seniorů Karviná-Louky](#)
- [Městský klub seniorů Rudé armády](#)
- [Městský klub seniorů Karviná-Nové Město](#)
- [Městský klub seniorů Karviná-Staré Město](#)
- [Městský klub seniorů U Lesa](#)
- [Městský klub seniorů Borovského](#)
- [Městský klub seniorů V Aleji](#)

Zajišťuje:

- odborné poradenství a pomoc v oblastech péče a výživy nezletilého dítěte, úpravy styku dítěte s rodiči po jejich rozchodu,
- výkon opatrovnictví, poručnictví a zastupování dítěte ve věcech dědického řízení a jiných majetkových záležitostech,
- odborné poradenství a pomoc v oblasti náhradní rodinné péče – osvojení, pěstounská péče a pěstounská péče na přechodnou dobu,
- poskytování pomoci dětem ohroženým z důvodu špatné péče, zanedbávání, týrání a zneužívání,
- odborné poradenství a pomoc v oblasti řešení výchovných problémů dětí spočívajících zejména v zanedbávání povinné školní docházky, zneužívání alkoholu a drog, páchání protiprávního jednání (trestná činnost a přestupky).

Dlouholetá spolupráce MPK s OSPOD, spočívá ze strany strážníků v okamžitém informování referentů OSPOD při zjištění poznatků z terénu týkajících se podezření, že děti vedou zahálčivý nebo nemravný život, spočívající v zanedbávání školní docházky, požívání alkoholu nebo jiných návykových látek, případně se dopouští protiprávního jednání. K rychlé realizaci opatření, kde je nutná přítomnost referenta OSPOD, jsou na MPK zaslány týdenní přehledy hotovostí referentů. Referenti OSPOD se účastní kontrolních akcí zaměřených na zanedbávání povinné školní docházky a kontrol zaměřených na požívání alkoholu dětmi pod 18 let. OSPOD je významným partnerem při realizaci protidrogové strategie a tradičně spolupracuje s MPK na realizaci projektů v sociální oblasti.

Činnosti sociální kurately pro děti a mládež OSPOD spočívají zejména v:

- sledování nepříznivých vlivů působících na děti, zjišťování příčin jejich vzniku a následně činění opatření k omezení těchto nepříznivých vlivů,
- pomoci rodičům při řešení výchovných nebo jiných problémů souvisejících s péčí o děti a poskytování nebo zprostředkování poradenství při výchově a vzdělávání dítěte,
- projednání s rodiči odstranění nedostatků ve výchově dítěte a projednání s dítětem nedostatků v jeho chování,
- sledování, zda je zamezováno v přístupu dětí do prostředí, které je z hlediska jejich vývoje a výchovy ohrožující,
- ukládání výchovných opatření u obtížně vychovatelných nezletilých a mladistvých, sledování jejich účinnosti včetně sledování výchovných opatření nařízených soudem,
- podávání návrhů k soudu na nařízení ústavní výchovy, její prodloužení nebo zrušení, přemístění do jiného zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy nebo nařízení výchovného opatření,
- působení proti opakovaným poruchám chování a jednání dětí se zvláštní pozorností věnovanou pachatelům trestné činnosti,
- usměrňování péče o tyto děti podle programů o problémové skupiny dětí zpracovaných státními orgány, obcemi, pověřenými osobami a dalšími právníckými a fyzickými osobami,
- spolupráci se školami zejména při výchovných problémech žáků a neomluvené absenci,
- analyzování situace v oblasti sociálně patologických jevů u dětí a mládeže a navrhování preventivních opatření,
- účasti u přestupkových řízení vedených proti mladistvým v souladu se zákonem o přestupcích, trestních řízeních vedených proti mladistvým a řízení o činech jinak trestných u dětí mladších 15 let podle zákona č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a soudnictví ve věcech mládeže (zákon o soudnictví ve věcech mládeže), ve znění pozdějších předpisů,
- návštěvě dětí s nařízenou ústavní výchovou z důvodu závažných výchovných problémů, dětí s uloženou ochranou výchovou, dětí vzatých do vazby a ve výkonu trestního opatření odnětí svobody, a to nejméně jednou za 3 měsíce,
- sledování, zda trvají důvody pobytu dítěte v ústavním zařízení a jak se vyvíjejí vztahy mezi dětmi a rodiči a za tímto účelem navštívit rodiče nejméně jednou za 3 měsíce,
- spolupráci se zařízeními ústavní a ochranné výchovy a věznicemi,
- spolupráci s orgány činnými podle zákona o soudnictví ve věcech mládeže, a to policejními orgány, státními zástupci a soudy pro mládež a účasti při úkonech a výsleších u policejních orgánů a řízeních

před soudem včetně vypracování zprávy o osobních, rodinných a sociálních poměrech a aktuální životní situace mladistvých, včetně práva činit návrhy,

- spolupráci se střediskem PMS, a to zejména při zjišťování poměrů mladistvého pro účely trestního řízení a u dětí mladších 15 let pro účely řízení o činech jinak trestných a při výkonu opatření uložených dítěti či mladistvému podle zákona o soudnictví ve věcech mládeže,
- pomoci dětem po propuštění z ochranné nebo ústavní výchovy a po propuštění z výkonu trestního opatření odnětí svobody s cílem působit k obnovení jeho narušených sociálních vztahů, jejich začlenění do rodinného a sociálního prostředí a k zamezení opakovaného protiprávního jednání,
- zajištění návazné péče dětem po ukončení ústavní nebo ochranné výchovy, dětí propuštěných z vazby nebo výkonu trestního opatření odnětí svobody i po dosažení zletilosti, kdy je spolupracováno s kurátorem pro dospělé OSo MMK.

Pro srovnání uvádíme několik konkrétních čísel:

Tabulka 14 – Počet případů řešených OSPOD v letech 2014-2015 a 2020-2021

Rok	2014	2015	2020	2021
Počet všech případů řešených na OSPOD	4908	5118	1377	1070
Z toho:				
Trestná činnost	80	88	57	31
Přestupky	34	36	38	54
Výchovné problémy	213	185	175	-
Dohledy + výchovná opatření	43	48	9	-
Uložená vých. Opatření mládeže - zák. 218/2003	4	14	0	2
Dětem mladším 15 let	2	16	10	8
Návrh na předběžné opatření	48	71	32	33
Návrh na ústavní výchovu	2	10	2	13
Návrh na ochrannou výchovu	0	0	0	0
Tělesné týrání	10	14	3	6
Psychické týrání	0	6	0	5
Sexuální zneužití	7	7	5	2
Počet dětí opakovaně zneužívajících návykové látky (alkohol, drogy)	34	95	11	10

Zdroj: OSPOD MMK

OSPOD se mimo jiné účastní komunitního plánování, kdy se podílí i na tvorbě komunitního plánu SMK v pracovní skupině „Děti, mládež rodina“ a tím může aktivně ovlivňovat vznik, případně rozšiřování sociálních služeb pro tuto cílovou skupinu.

Referenti OSPOD konají nepřetržitou pracovní pohotovost, kdy v případě, že se v rámci správního obvodu obecního úřadu obce s rozšířenou působností nachází dítě ohrožené, PČR nebo MPK kontaktuje příslušného referenta OSPOD. Referent OSPOD na místě vyhodnotí situaci a míru ohrožení dítěte a učiní bezodkladné úkony v souladu se zájmy dítěte, tzn., řeší situace, které nesnesou odkladu. Jde zejména o případy, kdy se ocitne dítě ve stavu nedostatku řádné péče, nebo je-li život dítěte, jeho normální vývoj nebo jiný důležitý zájem vážně ohrožen nebo narušen. Nebo také v případě, kdy je dítě vystaveno tělesnému nebo duševnímu násilí ze strany rodiče nebo jiné osoby odpovědné za jeho výchovu. Účastní se také neodkladného úkonu Policie ČR (výsledky dětí a mladistvých).

Oddělení sociálního plánování a podpory

Zajišťuje:

- realizaci procesu dotačního řízení u sociálních a návazných služeb z rozpočtu SMK (DOTACE kód S),
- provoz Městských klubů seniorů a Spolkového domu,
- vedení agendy žádostí o umístění občanů do bytových domů pro seniory a osoby se zdravotním postižením,

- koordinaci procesu komunitního plánování (KPSS),
- vydávání "Parkovacích průkazů" označující vozidla přepravující osobu těžce zdravotně postiženou (O7 a O2).

5.2.10 Městská policie Karviná

Městská policie je samostatným orgánem SMK bez právní subjektivity. Její prioritou jsou především místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce. Plní i další úkoly, pokud tak stanoví zákon o obecní policii, nebo další zákony. Ve spolupráci s MMK, PČR, dalšími organizacemi a orgány státní správy a samosprávy zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce, přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku, dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce, podílí se na dohledu nad bezpečností a plynulostí provozu na pozemních komunikacích, dohlíží na dodržování čistoty na veřejných prostranstvích, odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednávání je v působnosti obce. Mimo jiné se zabývá prevencí kriminality a zpracováním statistických dat pro potřeby Ministerstva vnitra České republiky a plní mnoho dalších úkolů k zabezpečení potřeb občanů našeho města.

Při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku MPK zejména ([§2 zák. 553/1991 Sb.](#)):

- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- dohlíží na dodržování OZV a nařízení obce,
- podílí se na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- podílí se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku,
- odhaluje přestupky, jejichž projednání je v působnosti obce,
- provádí dohled nad dodržování čistoty na veřejných prostranstvích obce,
- podílí se na prevenci kriminality v obci,
- poskytuje za účelem zpracování statistických údajů Ministerstvu vnitra ČR na požádání údaje o obecní policii.

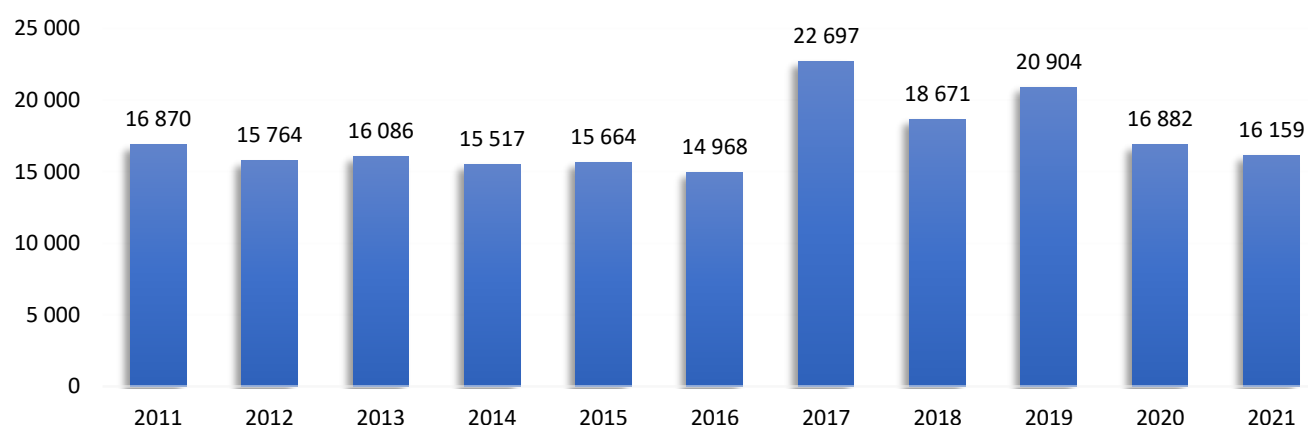
Tabulka 15 – Přehled statistických ukazatelů základních činností MPK za rok 2021

PŘESTUPKY	
Celkem zjištěno přestupků	4180
§ 35 – celkový počet	25
§ 4 odst. 2 – celkový počet	470
§ 5 – celkový počet	529
§ 7 – celkový počet	30
§ 8 – celkový počet	20
§ 125c – celkový počet	2569
§ 125c – celkem přiloženo TPZOV	80
§ 125c – celkem zanecháno vyrozumění	1551
§ 125c – na místě zapláceno + nezapláceno počet	1568
§ 125c – na místě domluvou	482
§ 125c – celkem zjištěných řidičů pod vlivem alkoholu a OPL	1
§ 125c – celkem zjištěných přestupků z bodového systému	35
§ 125c – z toho oznámeno MMK	370
§ 125c – placená parkoviště	80
ZÁKROKY A ÚKONY	
Zákroky a úkony celkem	16158
celkem komunikačních závad	293
počet asistencí při dodání na PaZS	46
počet rozhodnutí o dodání na PaZS	120
počet asistencí při doprovodu peněz	5
počet asistencí při převozu do NsP	8
počet kontrolovaných jízdních kol	371
počet kontrolovaných psů	258
počet kontrolovaných věcí	176
počet kontrolovaných osob	4978
počet nařízených odtahů	0
počet otevřených bytů v souladu se zákonem o OP	0
počet předvedených osob na PČR	67
počet výjezdů na alarm PCO	522
počet žádostí o doručení obsílek	0
počet žádostí o předvedení osob ke správnímu řízení	80

počet žádostí o předvedení osob ke správnímu řízení – z toho předvedených osob	19
počet poskytnutí první pomoci	24
počet výpomocí PČR hlídkou MP	144
počet oznámených tr. činů PČR	125
zajištění místa dopravní nehody	1
zajištění místa požáru, úniku plynu, ekologické havárie	1
zajištění místa tr. činu	13
zjištěno odcizených vozidel v pátrání PČR	1
prevence	225
celkový počet přijatých oznámení	7129
počet událostí zjištěno strážníky	4757

Zdroj: IS MPK

Graf 29 – Přehled počtu zákroků a úkonů MPK za období 2011–2021



Zdroj: Výroční zprávy o stavu bezpečnosti na území SMK

Zapojení MPK do preventivní činnosti

Prevence kriminality je jednou ze základních činností MPK. Hlavní snahou je obsáhnout, pokud možno, co nejširší spektrum v oblasti bezpečnosti občanů města. Ať už se jedná o oblast bezpečnosti v silničním provozu, kriminality obecně nebo ochrany zdraví osob a majetku. Hlavním cílem prevence kriminality je snižování míry a závažnosti trestné činnosti, omezování příležitostí k páčání trestné činnosti, zvyšování pocitu bezpečí občanů města a co nejvyšší eliminace kriminálně rizikových společensky nepříznivých jevů. Prevence kriminality se prioritně zaměřuje na skupiny obyvatel nejvíce ohrožené trestnou činností, tedy na děti, mládež, seniory a zdravotně postižené.

Za účelem cílené efektivity prevence kriminality byl zřízen, a je ukotven v [Organizačním řádu MPK](#), úsek prevence kriminality, v jehož čele stojí manažer prevence kriminality a jehož součástí jsou protidrogový koordinátor, strážníci začlenění do úseku PK a asistenti prevence kriminality. Organizačně tento úsek podléhá přímo řediteli MPK.

Městský kamerový dohlížecí systém (MKDS)

Prvopočátek výstavby MKDS v Karviné sahá do roku 1998. Představuje nejvýznamnější prvek situační prevence pevně ukotvený do souboru opatření města v rámci PK. Kamery slouží k dohledu nad dodržováním pravidel stanovených obecně závaznými právními předpisy o ochraně veřejného pořádku, přispívají k ochraně bezpečnosti osob a majetku, či odhalování přestupků, trestných činů nebo k záznamu jiného protiprávního jednání.

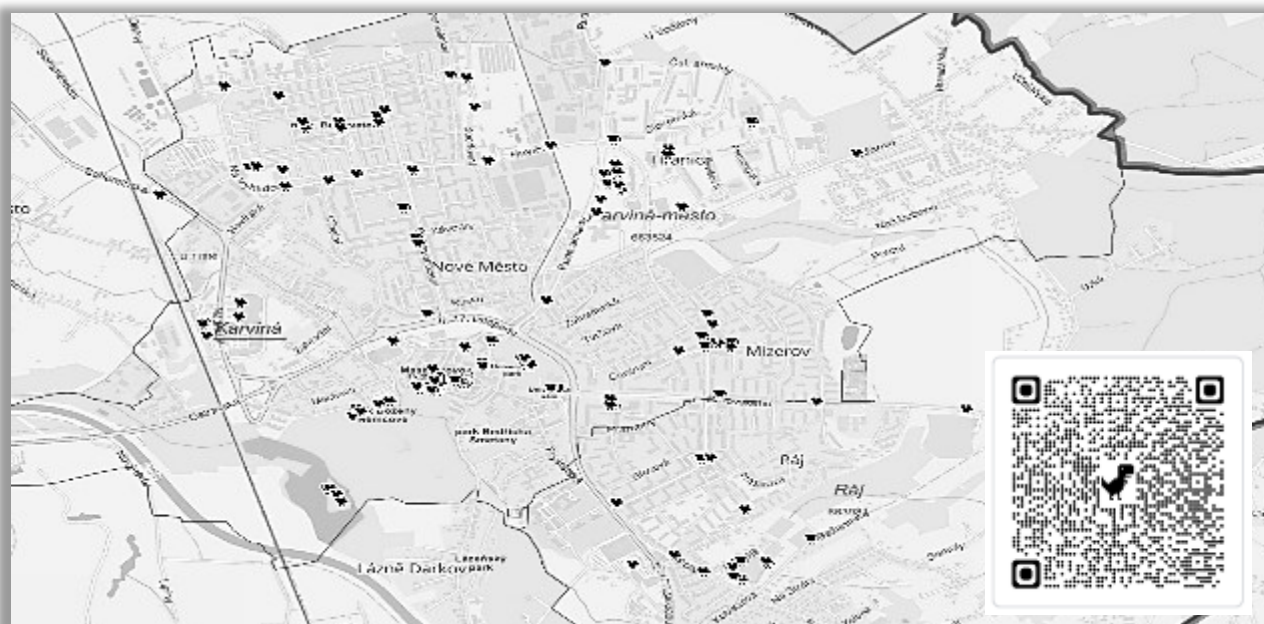
Provozování MKDS musí být v souladu se zákonem č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů a Nařízení Evropského parlamentu a Rady EU 2016/679 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů. V souladu s uvedenou legislativou byla vydána a aktualizována „Směrnice pro provoz městského kamerového dohlížecího systému ve městě Karviná“. V roce 2022 byla ÚOOÚ provedena celková kontrola se zaměřením na MKDS SMK a související činnosti (nakládání s daty), přičemž nebyly zjištěny žádné závady a ani nebyly vysloveny výtky ze strany kontrolního orgánu.

V letech 2017–2021 prošel systém celkovou obnovou a následným rozvojem postupně v několika etapách. Obnova a rozvoj systému zajistila technologickou změnu a kvalitativně naprosto jinou úroveň. Zároveň je možné využívat analytické funkce, přičemž je umožněn další rozvoj systému, jelikož byly vybudovány nové přenosové trasy. Efektivita a využitelnost celého systému byla navýšena vytvořením dalších dohledových míst na OOP ČR Karviná 1, DI PČR Karviná, OOP ČR Karviná 7, na Městském fotbalovém stadionu v Karviné-Ráji a také na ÚO PČR, kde dohledové pracoviště slouží zejména SKPV PČR. SMK pokrylo ze svého rozpočtu více než 90 % nákladů této investice.

V současné době je do MKDS integrováno celkově 278 kamer (stav k 1. 10. 2022), přičemž 165 dohlíží na veřejné prostranství a 113 je umístěno v objektech ve vlastnictví SMK (Zámek Fryštát, MMK, MPK, MSK, Business Gate, Regionální knihovna Karviná). Dohled nad kamerami, umístěnými v objektech SMK, je v souladu s výše uvedenou legislativou. Monitorování interiérů je možné jen v mimopracovní, resp. mimoprovozní době, nebo v případě naplnění podmínek krajní nouze či nutné obrany. V roce 2021 byl MKDS doplněn o 4 mobilní kamerové sety a také díky mobilní policejní službě o další 6 kamer.

Náhled na umístění jednotlivých exteriérových kamer je veřejně dostupný na mapovém portálu SMK.

Obrázek 5 umístění exteriérových kamer MKDS



Zdroj: [Mapový portál MMK](#)

Policejní mobilní služebna

S projektem MKDS úzce souvisí projekt „Policejní mobilní služebna“. V letech 2019-2020 probíhala administrace (žádost o dotaci, doplnění dotačního řízení, vyhlášení veřejné zakázky a další) poměrně technicky a administrativně náročného investičního projektu „Karviná – Policejní mobilní služebna“, jehož realizace byla v průběhu roku 2021 úspěšně dokončena. Projekt je ojedinělý nejen svou podstatou, ale i tím, že neexistuje forma sériovosti, a v celé ČR existuje jen několik obdobných vozidel, přičemž každé je unikátem.

Jak již bylo zmíněno, Policejní mobilní služebna je dílem velmi unikátním, nikoli jednoúčelovým zařízením s celoročním použitím prakticky nonstop, bez ohledu na klimatické podmínky (nezávislé topení, ale i klimatizace). Její víceúčelovost spočívá v tom, že může být prostým zázemím v terénu (včetně možnosti stravování apod.) pro výkon služby strážníků MPK, přičemž je možné z vozidla provádět i online administrativní úkony (zápisy do IS MPK, perlustrace osob, vozidel atd.) stejně jako např. na operačním středisku MPK díky VPN připojení. Nicméně to je jen základní funkce, protože vozidlo je především vybaveno technikou plně kompatibilní s již existujícím MKDS, přičemž je osazeno 4 kamerami pro kontrolu nejbližšího okolí vozidla, ale také díky elektropneumatickému výsuvnému stožáru kamerou s perimetrem 360° a především pak speciální kamerou, která „umí“ pracovat nejen ve viditelném spektru, ale díky termovizní schopnosti také za tmy, mlhy a obdobně jinak nepříznivých podmínek. Kamery začleněné do struktury MKDS jsou ovládány z vozidla i vzdáleně z operačního pracoviště MPK. Ukládání dat je možné jak v režimu off-line, tak i on-line. Toto vozidlo

je zároveň vybaveno i vlastními generátory el. proudu, čímž není přímo závislé na vnějším zdroji, a tudíž je využitelné nejen jako štábní vozidlo pro velícího skupině strážníků (z vozidla je možný náhled na všechny kamery umístěné na území SMK), ale zároveň je možné využít vozidlo jako zázemí pro krizový štáb (včetně NTB s připojením na síť MMK). Jelikož je za tímto účelem vybaveno i náhonem 4x4, má relativně dobrou průchodnost terénem.

Policejní mobilní služebna představuje moderní nástroj 21. století v boji s kriminalitou. Zároveň je díky svým technologickým vymoženostem využitelná při živelných pohromách, katastrofách, haváriích apod., ale také při ochraně veřejného pořádku u akcí s vyšší koncentrací obyvatelstva.

Pult centralizované ochrany (PCO)

MPK provozuje PCO za účelem dálkového elektronického střežení objektů, které jsou v majetku města, dále budov, v nichž sídlí úřad či organizace, jejichž zřizovatelem je SMK, případně jiných objektů vhodných vzhledem k zájmům města, a to na základě smluvního vztahu. PCO je součástí operačního pracoviště MPK a je nepřetržitě obsluhován strážníky.

Provoz PCO je upraven prostřednictvím „Směrnice k provozu pultu centrální ochrany na Městské policii Karviná“, která definuje podmínky pro připojení objektu, upravuje práva a povinnosti oddělení informačních služeb Odboru organizačního (dále jen OO) MMK, jako poskytovatele technické podpory, dále MPK při zabezpečení objektu PCO, majitele, provozovatele objektu a povinnosti garanta informačního aktiva.

Stěžejní projekty situační prevence v uplynulém období

- **Obnova a rozvoj MKDS 2016-2021** – v roce 2016 byla vytvořena a vedením SMK schválena studie celkové obnovy a rozvoje MKDS, více pak [zde](#).
- **Policejní mobilní služebna** – projekt, jehož příprava a realizace spadala do období let 2018 až 2021, více pak [zde](#).
- **Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků** – projekt, který je realizován kontinuálně od roku 2014 a s jehož existencí se počítá dlouhodobě. Jeho podstata je založena na označování a registraci jízdních kol, invalidních vozíků, koloběžek a obdobných jednostopých přepravních prostředků pomocí syntetické DNA. Tato metoda má za cíl znesnadnit, popř. snížit krádeže jízdních kol. Další výhodou je snadná identifikace odcizených a případně nalezených jízdních kol a invalidních vozíků. Ke dni 31. 12. 2021 bylo v lokálním registru MPK registrováno celkem 1 905 kol, koloběžek a invalidních vozíků.
- **Bezpečnostní stojany na jízdní kola** – projekt, který byl úspěšně zahájen a realizován poprvé v roce 2008. Jeho podstata spočívá v průběžném rozšiřování sítě míst osazených bezpečnostními stojany na jízdní kola, které slouží k bezpečnému odstavení jízdních kol v oblastech s vysokou koncentrací a pohybem obyvatel (sportoviště, kulturní a nákupní centra).
- **Senioři – bezpečný domov** – taktéž dlouhodobý projekt, který si klade za cíl navýšení ochrany nejrizikovějších skupin obyvatel, kterou představují senioři a hendikepovaní občané prostřednictvím instalace jisticích zábran typu řetízků, uzamykatelných klik na balkonové dveře, pojistek proti vysazení dveří apod.

Stěžejní projekty sociální prevence v uplynulém období

- **Asistent prevence kriminality (dále jen APK)** – úsek prevence kriminality MPK již v roce 2012 začal realizovat projekt na základě výzvy MV ČR. Projekt byl schválen a podpořen z prostředků Evropského sociálního fondu. V období od 1. července 2012 do 30. června 2014 bylo zaměstnáno u MPK celkem 10 APK. V období od 1. července do 31. prosince 2014, až po současnost, byli v rámci projektu podporovaného MV ČR zaměstnáni u MPK nejprve 4 APK a po následném vyhodnocení efektivnosti a přínosnosti APK byli do trvalého pracovního poměru u MPK přijati 2 asistenti, kteří byli zároveň pevně začleněni do Organizačního řádu MPK. Asistenti vykonávají hlavně pochůzkovou činnost v sociálně zatížených lokalitách s cílem snížení rizika páchání trestné činnosti, přestupků a zvýšení bezpečnosti. Při své činnosti úzce spolupracují se strážníky okrskáři. APK přispívají k ochraně a bezpečnosti osob a majetku, provádějí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích, dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití, podílí se na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení města a také dohlíží na bezpečnou cestu dětí do základních škol. Ve spolupráci se strážníkem okrskářem zprostředkovávají komunikaci obyvatel s institucemi.

- **Asistenti městské policie (dále jen AMP)** – představovali v letech 2015 až 2020 další pomocnou složku obdobného charakteru jako APK, byť jejich zaměření je úzce specifikováno a není zcela totožné. Projekt byl finančně podporován Ministerstvem práce a sociálních věcí prostřednictvím ÚP ČR. Projekt byl postaven na spolupráci AMP s okrskáři a APK v lokalitě Karviná-Nové Město. Jejich hlavním cílem bylo napomáhat zejména občanům, kteří navštěvují místní instituce, jako jsou Úřad práce ČR a Okresní správa sociálního zabezpečení. Napomáhali občanům nejen v praktické orientaci, ale zároveň takto dohlíželi na veřejný pořádek v těchto institucích a jejich okolí. Jejich činnost byla obdobná jako u APK, ovšem rozdílná v konkrétně přiděleném a vymezeném úseku působnosti.
- **Sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi** – cílem projektu, který byl realizován MPK jako participace na projektu řízeného OSPOD bylo snížení kriminality mladistvých, zlepšení kvality života v rodinném systému, pomoc při řešení rodinných, výchovných a komunikačních problémů, odborné poradenství rizikovým rodinám při zvládání zátěžových situací. V rámci skupinové práce byl program orientován zejména na témata:
 - výchovně vzdělávacích besed, zaměřených na prevenci kriminality mládeže, právní vědomí a bezpečné užívání internetu,
 - rozvoje verbálních schopností a komunikace, posilování vlastností a schopností osobnosti, sebepoznání a posilování sociálních dovedností, problematika závislostí a posilování volných vlastností ve styku s návykovými látkami, právní vědomí a rozvoj kriminálních vzorců chování.

Stěžejní projekty viktimologické prevence v uplynulém období

- **Bezpečně o prázdninách** – dlouhodobý projekt, který je kontinuálně realizován pro svou úspěšnost od roku 2011 (vyjma let 2020 a 2021 – nákaza Sars-Cov2), jehož hlavním realizátorem je ZŠ a MŠ Prameny v Karviné-Ráji s participací MPK a jednotek IZS. Cílem je praktickými ukázkami na několika stanovištích zvýšit informovanost cílové skupiny o úrazové prevenci, zprostředkovat informace o bezpečném chování a o účinných formách ochrany před trestnou činností. Dále hravou formou seznámit děti se zásadami poskytování první pomoci, zvýšit kompetence vedoucí k odpovědnosti za své chování, k bezpečnému trávení volného času (především v době prázdnin), k vlastní bezpečnosti, předcházení sociálně patologickým jevům a rizikovému chování, upevnit již získané vědomosti a dovednosti při jednání v rámci osobního bezpečí.
- **Sebeobrana žen** – projekt neperiodicky organizovaný a vedený strážníky-trenéry MPK. Je určen pro ženy a dívky ve věku od 18 let z řad široké veřejnosti nebo žen zaměstnaných v profesích se zvýšeným potencionálním rizikem vystavení násilné a související majetkové trestné činnosti. Během kurzu se naučí základním prvkům sebeobrany proti nejběžnějším způsobům útoku, vyzkoušejí si reakce v rizikových situacích, naučí se používat předměty denní potřeby k sebeobraně, rozpoznat nebezpečné situace, místa, lidi a v neposlední řadě si zvýší sebevědomí a pocit bezpečnosti. Seznámí se také blíže se související právní problematikou.
- **Bezpečně po celý den/besedy pro rizikové skupiny** – projekt je založen na cyklech či pásmech tematicky vyhraněných besed pro vymezené rizikové skupiny:
 - **MŠ** – seznámení dětí s městskou policií a její činností a se základy dopravní výchovy. Besedy obsahují informace o systému ve městě (čísla tísňového volání) a základy bezpečného chování v silničním provozu. Připravené modelové situace, do kterých se samotné děti aktivně zapojují, prověří jejich reakce na určité nebezpečné situace.
 - **1. stupeň ZŠ** – besedy s problematikou osobní bezpečnosti ve vztahu k neznámým osobám a předmětům, zvířatům a jiným nebezpečím, která jim hrozí. Dále jsou témata věnovaná rizikům v kyberprostoru.
 - **2. stupeň ZŠ** – témata šikana, kyberšikana, problematika závislostí látkových i nelátkových, multikulturalismus a základy právního vědomí.
 - **SŠ v Karviné** – problematika závislostí látkových i nelátkových drog, multikulturalismus, základy právního vědomí, sektářství, rizika kyberprostoru.
 - **Chráníme seniory** – pásma besed, které se realizují již od roku 2007 a jsou určeny pro starší obyvatele, kteří se často stávají terčem zájmů kapsářů, podvodníků, tzv. „šmejdů“, pseudo obchodníků, ale i pachatelů násilných tr. činů. Zranitelnější jsou i v silničním provozu.
- **Sportem k morálce, následně Hokejalem proti drogám** – oba projekty jsou zaměřeny na obdobnou cílovou skupinu a naplňovali obdobné cíle – žáky a studenty „přitáhnout“ zpět k pohybovým aktivitám, znovu oživit přirozený pobyt ve vnějším prostředí, nikoli doma u PC. Zároveň formou kombinace besed

a sportovního klání zacílit na posílení celkové morálky, a naopak upozornit na nebezpečí různých závislostí – od netolismu až k OPL.

V letech 2016 až 2021 bylo, a to i přes pandemické období let 2020 a 2021, realizováno MPK celkově 45 samostatných projektů. Z čehož bylo 22 projektů dotačně podpořeno. V níže uvedených tabulkách se neprojevují celkové náklady na obnovu a rozvoj MKDS, ale pouze ty, které byly součástí Programu PK a zároveň byly dotačně podpořeny MV ČR. Celkové náklady na obnovu a rozvoj se pak blíží téměř 18 mil. Kč, tedy jsou obdobné jako celkové náklady na všechny projekty zařazené do Programů PK v letech 2016-2021.

Tabulka 16 – Přehled projektů prevence kriminality realizovaných v období 2016-2021

p. č.	Rok	projekt	SMK v Kč	MV ČR v Kč*
1.	2016	Chráníme seniory	10 000,00	
2.	2016	Sportem k morálce	24 096,00	
3.	2016	Prázdniny bez úrazu	30 000,00	
4.	2016	Asistenti prevence kriminality	58 594,00	563 839,25
5.	2016	Bezpečně po celý den	40 350,00	
6.	2016	Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků	9 460,00	92 460,00
7.	2016	Senioři – bezpečný domov	40 000,00	
8.	2016	Sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi	11 500,00	113 500,00
9.	2017	Asistent prevence kriminality	58 664,00	522 000,00
10.	2017	Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků	3 970,00	23 000,00
11.	2017	Bezpečně po celý den	45 000,00	
12.	2017	Chráníme seniory	20 000,00	
13.	2017	Rekonstrukce a rozvoj MKDS-1. fáze	5 370 772,76	440 000,00
14.	2017	Prázdniny bez úrazu	35 000,00	
15.	2017	Sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi	13 432,00	102 000,00
16.	2017	Sebeobrana žen	10 000,00	
17.	2017	Senioři – bezpečný domov	20 000,00	
18.	2017	Sportem k morálce	29 884,00	
19.	2017	Bezpečnostní stojany na kola	17 668,00	79 000,00
20.	2018	Prázdniny bez úrazu	35 000,00	
21.	2018	Bezpečně po celý den	55 706,00	
22.	2018	Senioři – bezpečný domov	20 000,00	
23.	2018	Sebeobrana žen	5 000,00	
24.	2018	Hokejbalem proti drogám	30 000,00	
25.	2018	Asistent prevence kriminality	58 594,00	522 000,00
26.	2018	Rekonstrukce a rozvoj MKDS-II. fáze	455 673,00	533 500,00
27.	2018	Sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi	17 740,00	108 000,00
28.	2018	Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků	2 960,00	25 000,00
29.	2019	Prázdniny bez úrazu	20 953,00	
30.	2019	Bezpečně po celý den – besedy pro rizikové skupiny	18 950,00	
31.	2019	Senioři – bezpečný domov	15 000,00	
32.	2019	Hokejbalem proti drogám	13 000,00	
33.	2019	Asistent prevence kriminality	160 775,00	469 974,00
34.	2019	Rozvoj MKDS 2019	1 142 330,20	550 000,00
35.	2019	Sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi	19 360,00	113 000,00
36.	2019	Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků	2 960,00	26 000,00
37.	2020	Asistenti prevence kriminality	168 753,83	491 728,00
38.	2020	Rozvoj MKDS- 2020	84 020,98	550 000,00
39.	2020	Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků	3 500,00	27 960,00
40.	2021	Karviná – Policejní mobilní služebna	1 878 018,00	1 500 000,00
41.	2021	Bezpečně po celý den – besedy pro rizikové skupiny	30 199,25	
42.	2021	Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků	34 056,00	
43.	2021	Bezpečnostní stojany na jízdní kola	6 503,80	31 493,00
44.	2021	Asistenti prevence kriminality	150 933,88	426 181,00
45.	2021	Rozvoj MKDS – 2021	25 169,90	226 513,00
Celkem			10 294 087,60	7 444 688,25

Zdroj: ZM SMK – Vyhodnocení Programu PK

*Výše přiznané dotace

Tabulka 17 – Přehled projektů podpořených dotačně MV ČR v období 2016-2021

Název projektu	Oblast PK	Částka Kč**
Karviná – Asistent prevence kriminality	Sociální	505 245,00
Karviná – Sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi	Sociální	113 500,00
Karviná – Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků	Situační	92 460,00
Karviná – Asistent prevence kriminality	Sociální	521 631,00
Karviná – Rekonstrukce a rozvoj MKDS-1. fáze	Situační	440 000,00
Karviná – Bezpečnostní stojany na kola	Situační	79 000,00
Karviná – Sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi	Sociální	102 000,00
Karviná – Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků	Situační	23 000,00
Karviná – Asistent prevence kriminality	Sociální	483 192,00
Karviná – Sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi	Sociální	108 000,00
Karviná – Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků	Situační	25 000,00
Karviná – Rekonstrukce a rozvoj MKDS-2. fáze	Situační	533 500,00
Karviná – Asistent prevence kriminality	Sociální	580 594,00
Karviná – Sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi	Sociální	132 360,00
Karviná – Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků	Situační	28 960,00
Karviná – Rozvoj MKDS-2019	Situační	550 000,00
Karviná – Rozvoj MKDS 2020	Situační	550 000,00
Karviná – Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků	Situační	27 960,00
Karviná – Asistent prevence kriminality	Sociální	570 000,00
Karviná – Asistent prevence kriminality	Sociální	540 000,00
Karviná – Bezpečnostní stojany na jízdní kola	Situační	31 493,00
Karviná – Rozvoj MKDS 2021	Situační	360 000,00
Celkem		6 397 895,00

Zdroj: ZM SMK – Vyhodnocení Programu PK

*Výše čerpané dotace

Souhrn všech dotačně podpořených projektů v období let 1996–2015 [zde](#)

Manažer prevence kriminality

Manažer je kontaktní osobou pro Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality MV ČR, PČR a pro manažera prevence kriminality Moravskoslezského krajského úřadu.

Náplň práce osoby manažera prevence kriminality:

- metodicky napomáhá subjektům realizujícím preventivní aktivity,
- koordinuje souběh s ostatními programy na území města,
- odpovídá za vytváření a realizaci strategie prevence kriminality ve městě,
- zpracovává projekty prevence kriminality, které předkládá Komisi bezpečnostní a prevence ke schválení,
- spolupracuje se zainteresovanými subjekty,
- analyzuje a shromažďuje data o vývoji trestné činnosti a sociálně patologických jevů a vyhodnocuje důsledky těchto analýz,
- vyhodnocuje bezpečnostní situaci a účinnost preventivních programů,
- odpovídá za každoroční přípravu, realizaci, vyhodnocení a vyúčtování městského programu prevence kriminality,
- prezentuje preventivní aktivity v médiích.

Koordinovaná bezpečnost – Bezpečná Karviná (BK)

V roce 2018 vyhlásil primátor SMK projekt BK, který přímo navazuje na dříve realizované projekty „Nulová tolerance“ (dále jen NT) a následný projekt „Koordinovaná bezpečnost“ (dále jen KorB). Vzniku BK předcházelo sestavení pracovní skupiny, která měla za úkol analyzovat disproporci mezi oficiálními statistikami, vykazujícími setrvalý a významný pokles kriminality v Karvině a tzv. „pocitovou bezpečností“ občanů, která neodráží uvedený trend. Pracovní skupina vedená primátorem města, koordinovaná tajemníkem MMK a ředitelem MPK stanovila jako jeden z hlavních zdrojů negativní pocitové bezpečnosti občanů spekulace s byty, které vlastníci pronajímají sociálně nepřizpůsobivým osobám. Vzhledem k absenci vymahatelnosti sankcí za přestupky, zejména proti veřejnému pořádku osobami plně závislými na sociálních dávkách, vznikají prakticky v celé hustě obydlené zástavbě místa se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů. Na základě poznatků OSo, strážníků MPK a statistických podkladů byl stanoven jako prioritní úkol využití ustanovení § 33d, zák. č. 111/2006, Sb., o

pomoci v hmotné nouzi, kterým se vyhlásují oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, tzv. *bezdoplatkové zóny* (zrušeno v roce 2021 [Nálezem ÚS ČR](#)).

V průběhu působení pracovní skupiny Bezpečná Karviná vyhlásil primátor města „Desatero bezpečné Karviné“ v tomto rozsahu:

1. Zřízení týmu „Bezpečná Karviná“.
2. Zavedení bezdoplatkových zón.
3. Zavedení funkce „Strážník okrskář“.
4. Zřízení anonymní bezpečnostní linky na webových stránkách magistrátu.
5. Memorandum se společností Residomo.
6. Přijetí nové obecně závazné vyhlášky o regulaci provozování hazardních her.
7. Rozšíření kamerového systému.
8. Postupné rušení ubytoven.
9. Pořízení mobilní služebny.
10. Pravidelné kontroly bezpečnostních složek.

Vyjma pořízení mobilní služebny byly všechny body zrealizovány v průběhu roku 2018.

Opatření obecné povahy

Pracovní skupina reagovala na prioritní úkol, kterým je využití ustanovení § 33d, zák. č. 111/2006, Sb., o pomoci v hmotné nouzi, kterým se vyhlásují oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, tzv. *bezdoplatkové zóny*. V únoru 2018 nabylo účinnosti opatření obecné povahy, kterým byly vyhlášeny bezdoplatkové zóny na ubytovnu Majáček v městské části Karviná-Nové Město a ubytovnu Mašinka v městské části Karviná-Fryštát. V dalších měsících postupně nabývaly účinnosti opatření obecné povahy, kterými byly vyhlášeny další bezdoplatkové zóny v městských částech Karviná-Ráj, Mizerov, Hranice, Fryštát a Nové Město.

Zavedení strážníků – okrskářů

Od poloviny měsíce dubna 2018 rozšířily řady okrskářů působících v Karviné-Novém Městě další dvě hlídky, kterým byly přiděleny městské části Ráj, Mizerov a Hranice. Od poloviny dubna do konce roku 2018 řešili okrskáři více než 500 poznatků vyplývajících z vlastní činnosti, nebo z oznámení občanů, popř. dalších institucí. Spoluprací s občany se okrskářům podařilo odkrýt velké množství latentních sociálně nežádoucích jevů.

Setkávání s občany

Setkávání s občany má u MPK dlouholetou tradici. Vzájemná komunikace se realizuje prostřednictvím různých besed, interakcí v terénu, včetně setkávání s občany v jejich prostředí při řešení aktuálních problémů spojených s veřejným pořádkem. V roce 2018 se komunikace s občany posunula o stupeň výš, kdy se mnohých setkání v terénu organizovaných MPK účastnil primátor města. Další zásadní počín v komunikaci s občany bylo svolání předsedů SVJ (Společenství vlastníků jednotek) a družstev do kina Centrum a OD Družba. Hlavním tématem těchto setkání, která vedl primátor města, bylo seznámení zástupců SVJ a družstev se záměrem vyhlášení bezdoplatkových zón. Z těchto setkání jasně vyplynula podpora občanů pro přijetí tohoto opatření.

Webový portál Bezpečná Karviná

Pro další posílení komunikace s občany byl vytvořen webový portál Bezpečná Karviná, který byl umístěn na hlavní panel oficiálních webových stránek města Karviné. Prostřednictvím formuláře, nebo krátké textové zprávy mohou občané hlásit nebezpečné jevy ve městě.

Memorandum o společném zájmu (Kladno)

Dne 16. 3. 2018 obdržel primátor Ing. Jan Wolf dopis primátora města Kladna Mgr. Milana Volfa, který se obrací na města a obce ČR s problematikou spojenou s řešením vysoké míry negativních sociálně patologických jevů, s obchodem s chudobou, se zvýšenou mírou příspěvku a doplatku na bydlení a dalšími sociálními problémy. Tímto dopisem primátor města Kladna vyzývá oslovená města k účasti v platformě obcí a měst ČR, postižených vysokou mírou těchto negativních jevů. Záměrem primátora města Kladna je koordinovat aktivity těchto postižených obcí a měst na půdě Parlamentu ČR, Ústavního soudu ČR, při řešení ústavní stížnosti skupiny senátorů na novelu zákona č. 111/2006, Sb., o pomoci v hmotné nouzi. Kdyby této stížnosti bylo vyhověno, pak by došlo ke zrušení možnosti vytvoření tzv. bezdoplatkových zón prostřednictvím opatření obecné povahy tak, jak to nová právní úprava umožňuje a je aplikována i v našem městě. Vzhledem k tomu, že předmětná problematika se dotýká i SMK, přistoupil následně pan primátor k podpisu „Memoranda o společném zájmu“.

Memorandum o spolupráci se společností Residomo²

V červnu 2018 podepsal primátor společně se zástupci společnosti Residomo „Memorandum o spolupráci“. Účastníci memorandumem projevili zájem sdílet své zkušenosti a znalosti a spolupracovat na postupném zlepšování podmínek bydlení především v problematických lokalitách Karviné za účelem zvyšování kvality života ve městě.

V roce 2019 pokračoval pod vedením primátora SMK projekt BK. Nadále zůstávalo prioritou pracovní skupiny zamezení přílivu sociálně nepřizpůsobivých osob, využití všech dostupných právních prostředků k nastolení udržitelného bezpečného prostředí a zlepšení pocitové bezpečnosti, která stále nekoreluje s postupným snižováním kriminality. Osou celého snažení zůstávají vyhlášené bezdoplatkové zóny, empiricky vyhodnocené jako účinný nástroj k udržení přiměřené míry veřejného pořádku. Hlavním zdrojem poznatků z terénu je působení strážníků okrskářů a sociálních pracovníků OSo MMK.

Z webového portálu „Bezpečná Karviná“ bylo meziročně získáno méně validních poznatků, protože 80% většina oznámení byla anonymní povahy a svým obsahem nespĺňovaly účel, pro který byl portál zřízen. Nadále však webový portál tvořil důležitou součást projektu. Tento doplňkový komunikační kanál byl oceněn v krajském kole soutěže „Zlatý erb 2019“ třetím místem v kategorii „Smart City“.

I nadále pokračovala setkání primátora s občany města přímo v terénu, kde se řešily problémy konkrétních lokalit (např. Dlouhé vidle, Non stop u Pepy, Non stop U Mototechny, Alabama a další). Za účasti primátora proběhlo 15 kontrolních akcí v terénu. V rámci uzavřeného memoranda pokračovala spolupráce se společností Heimstaden s.r.o., která se v případě MPK týká zejména řešení problémových nájemníků. Pokračuje efektivní spolupráce s Cizineckou policií a Úřadem práce v Karviné.

Rok 2019 je příznačný vysokou aktivitou vedení města a členů pracovní skupiny směrem k ministerstvům a dalším orgánům veřejné moci. Praktické poznatky z předcházejících let se přetavili do konkrétních návrhů na systémová opatření, která byla shrnuta do materiálu pod názvem „**Návrh zásadních opatření ke změně kvality života ve statutárním městě Karviná**“. Návrh uvádí priority v oblasti bezpečnosti, životního prostředí (důraz na kvalitu ovzduší), sociální problematiky (posílení role obce) a rozvoji infrastruktury (konverze průmyslu, průmyslové zóny, nové pracovní příležitosti, získání výrazného investora).

Tyto priority byly dále rozvedeny do těchto bodů:

1. Zavedení solidárního (kompenzačního, vyrovnávacího) rozvojového příspěvku z RUD, který se přerozdělí do 10 okresů s nejvyšší mírou rizikivosti.
2. Zavedení ekologického příspěvku do rozpočtů okresů s nejvyšší mírou znečištění ovzduší.
3. Zavedení pozitivní diskriminace pro rozhodování o projektech financovaných z prostředků EU, státu a krajů pro projekty obcí z 10 okresů s nejvyšší mírou rizikivosti.
4. Poskytnutí příspěvků na výkon přenesené působnosti dnes financované ze strany MPSV ČR a MV ČR s ohledem na míru rizikivosti okresů.
5. Zavedení souhlasu obce se změnou trvalého pobytu občana závislého na sociálních dávkách v obcích 10 okresů s nejvyšší mírou rizikivosti, včetně zavedení tříletého přechodného pobytu podmíněného souhlasem obce.
6. Zachování bezdoplatkových zón do doby, pokud nebude přijato účinnější opatření.
7. Vymahatelnost sankcí za přestupky u osob plně závislých na sociálních dávkách.
8. Nulová restrikce a redukce provozních financí pro územní státní orgány a instituce v 10 okresech s nejvyšší mírou rizikivosti – proporcčně rozdělit „úsporná opatření“ mimo tyto okresy.

Tento materiál zpracovaný tajemníkem MMK PhDr. Romanem Noglem MPA, byl využit např. při jednání s ministryní MPSV ČR Janou Maláčovou v únoru 2020.

Specializovaná pracovní skupina

Od spuštění projektu „Bezpečná Karviná“ v roce 2018 se řešily desítky úkolů a poznatků z terénu. Stále narůstající množství poznatků je a bylo nutno sledovat a vyhodnocovat, což se stalo v kombinaci s plněním běžných úkolů členů pracovní skupiny neúnosné. Z těchto důvodů vznikla začátkem měsíce října 2019 specializovaná pracovní skupina, jejíž koordinátor vzešel z řad MPK (změna Organizačního řádu MPK). Dalšími členy jsou zástupci OSo MMK, OS MMK a OO, oddělení informačních služeb MMK.

² Zaniklý název, nyní nástupnická společnost [Heimstaden](#)

Doplnění bezdoplatkových zón

Bezdotkatkové zóny vyhlášené během roku 2018 byly v lednu a únoru 2019 doplněny o lokality Karviná-Fryštát a lokalitu v okolí č. p. 900, ul. Jaroslava Vrchlického v Karviné-Novém Městě. Na území Karviné je k 31. 12. 2019 vyhlášeno 7 bezdotkatkových zón.

Regulace činností narušující veřejný pořádek

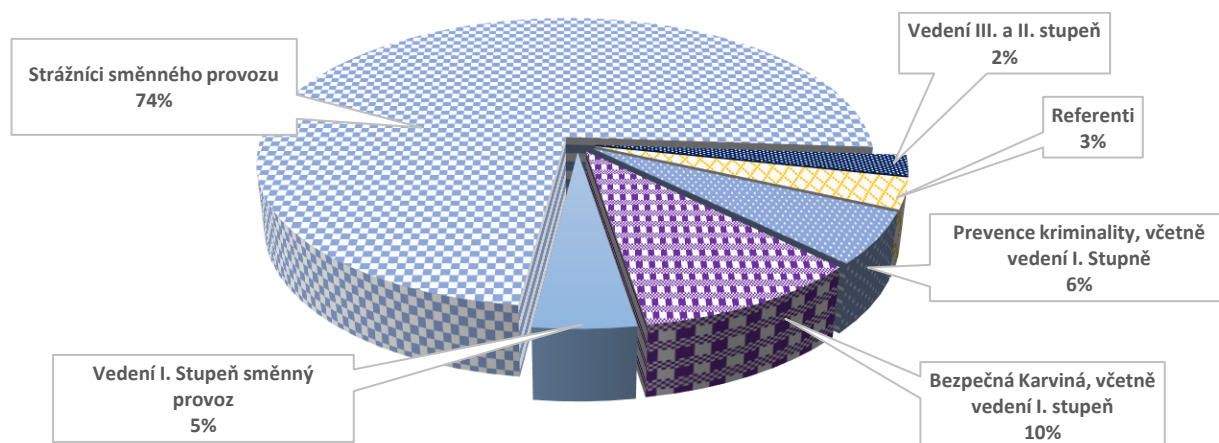
Na základě množících se stížností občanů týkajících se provozu tzv. „hladových okének“, byla ZM vydána OZV č. 6/2019, o regulaci činností, které by mohly narušit veřejný pořádek na území SMK. Touto vyhláškou byl v určených lokalitách, ve vymezené době, omezen prodej zboží z výdejního okénka přímo na ulici (noční zdroje relativně levného alkoholu).

V letech 2020-2021 pokračoval pod vedením primátora SMK projekt BK, nicméně vzhledem k epidemiologické situaci nebyl prostor ke svolání velkých pracovních skupin. Nadále zůstávají úkoly a cíle projektu neměnné, byť „bezdotkatkové zóny“ byly v roce 2021 ÚS ČR zrušeny bez náhrady jako neústavní. Pokračovala komunikace s občany prostřednictvím webového rozhraní „[Bezpečná Karviná](#)“, kde mohou občané reagovat zasláním poznatků na nebezpečné jevy ve městě. Přetrvává tendence k anonymním oznámením.

Hlídky vyčleněných strážníků

Na podzim roku 2021 byla organizačním opatřením zřízena hlídka vyčleněných strážníků (vyčlenění z nepřetržitého směnného provozu), kteří se ve dvousměnném provozu prioritně věnují odhalování přestupků páchaných nepřizpůsobivými osobami. Tito strážníci dále spolupracují s minitýmem BK a okrskáři. Samostatně, popř. společně ověřují stížnosti občanů týkající se problémových sousedů nebo dlouhodobého narušování veřejného pořádku na veřejném prostranství. Drtivá většina odhalených přestupků hlídky vyčleněných strážníků vyplývá z vlastní činnosti, nikoliv na základě oznámení. Činnost této hlídky se odrazila v navýšení počtu přestupků spadajících do kategorie oblasti narušování veřejného pořádku. Organizačně je přímým nadřízeným vyčleněných strážníků a okrskářů koordinátor BK u MPK.

Graf 30 – Rozložení strážníků MPK dle zaměření činností (k 01.11.2022)



Zdroj: [Vyhodnocení bezpečnostní situace na území SMK](#)

5.3 Pracovní skupina prevence kriminality statutárního města Karviná

Rada města Karviné, na základě ustanovení § 102, odst. 2, písm. h, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů, rozhodla o zřízení Komise bezpečnostní a prevence Rady města Karviné.

Náplň činnosti Komise bezpečnostní a prevence:

- předkládá radě města a primátorovi návrhy na opatření týkající se zajištění bezpečnosti na území města,
- projednává informace a zprávy o stavu zajištění bezpečnosti zpracované PČR a MPK, navrhuje k nim stanoviska pro radu města, příp. pro Bezpečnostní radu obce s rozšířenou působností Karviná,

- podává radě města návrhy na uplatnění obecního zájmu při pronajímání nebytových prostor v objektech města,
- projednává a předkládá radě města návrhy programů a projektů v oblasti prevence kriminality na místní úrovni a v oblasti prevence sociálně patologických jevů a návazné kriminality,
- podává radě města návrhy na rozpočet městské policie v rámci své působnosti,
- doporučuje radě města vypsání grantového programu v oblasti prevence kriminality a prevence sociálně patologických jevů včetně tematického určení, vyhodnocuje žádosti o granty a se stanoviskem je předkládá radě města k rozhodnutí,
- sleduje a vyhodnocuje rozvoj MKDS na území města, jeho vliv na vývoj bezpečnosti a kriminality, vyjadřuje se k rozmístování kamer z hlediska potřeb města, podává návrhy stanovisek a opatření radě města,
- projednává koncepci prevence kriminality a závislostí na návykových látkách a jejich vyhodnocení,
- sleduje monitoring užívání návykových látek na území města, přijímá opatření,
- navrhuje změny a úpravy OZV týkajících se veřejného pořádku (alkohol, prostituce, hluk atd.).

Komisi z pravidla tvoří 9 členů z řad zástupců politických stran, odborné a laické veřejnosti, popřípadě zástupců PČR.

5.4 Policie České republiky

Strategický partner, spolupracující v oblastech udržování veřejného pořádku a kriminality na území města, minimalizace a předcházení trestné činnosti, ochraně zdraví a života občanů, zvyšování pocitu bezpečnosti obyvatelstva, ochraně majetku, vytváření a následné realizace preventivních opatření a programů. K naplňování cílů slouží pravidelné součinnostní schůzky představitelů města, MPK a PČR. Taktéž jsou realizovány pravidelné schůzky protidrogového koordinátora MPK s příslušníky služby kriminální policie a vyšetřování PČR. Vzájemně jsou předávány podstatné a důležité informace se záměrem co nejlepší koordinace jednotlivých kroků k účinnému a efektivnímu plnění stanovených úkolů a opatření. Dlouhodobě jsou realizovány společné bezpečnostní akce s různým zaměřením. Počínaje kontrolou zaměřenou na podávání alkoholických nápojů mladistvým v restauračních zařízeních, přes kontroly sběrných surovin až po dopravně bezpečnostní akce a mnoho dalších. Stejně tak PČR spolupracuje s MPK při zabezpečování veřejného pořádku při zajišťování různých sportovních a kulturních akcí na území města. Oddělení prevence PČR se spolupodílí na tvorbě bezpečnostních analýz, strategických dokumentů a návrhů projektů prevence, zejména v oblasti situační prevence a informování občanů. V rámci rozšiřování MKDS vyhodnocují bezpečnostní rizika v jednotlivých oblastech a předkládají návrhy na umístění dalších kamerových bodů. Zároveň úzce spolupracují při realizaci vybraných projektů prevence kriminality. Vedoucí obou obvodních oddělení zasedali několik let v poradním orgánu Rady města – Komise bezpečnosti a prevence. Spolupráce je také provázána i v oblasti metodického a taktického výcviků strážníků a policistů, včetně pravidelných společných cvičení psovodů. PČR je hlavním partnerem při naplňování úkolů vycházejících z programu Nulové tolerance, navazujícího programu KorB a nového projektu Bezpečná Karviná.

5.5 Probační a mediační služba Karviná (PMS)

PMS usiluje o zprostředkování účinného a společensky prospěšného řešení konfliktů spojených s trestnou činností a současně organizuje a zajišťuje efektivní a důstojný výkon alternativních trestů a opatření s důrazem na zájmy poškozených, ochranu komunity a prevenci kriminality.

Cíle a činnosti:

- Integrace pachatele – Probační a mediační služba usiluje o začlenění obviněného, resp. pachatele do života společnosti bez dalšího porušování zákonů. Integrace je proces, který směřuje k obnovení respektu obviněného k právnímu stavu společnosti, jeho uplatnění a seberealizaci.
- Participace poškozeného – Probační a mediační služba se snaží o zapojení poškozeného do „procesu“ vlastního odškodnění, o obnovení jeho pocitu bezpečí, integrity a důvěry ve spravedlnost.

- Ochrana společnosti – Probační a mediační služba přispívá k ochraně společnosti účinným řešením konfliktních a rizikových stavů spojených s trestním řízením a efektivním zajištěním realizace uložených alternativních trestů a opatření.

MPK zasílá na dožádání PMS informace o klientech, kteří figurují v souvislosti s protiprávním jednáním v událostech MPK. Popřípadě se účastní konferencí pořádaných PMS a vypomáhá při realizaci některých projektů PMS (poskytnutí součinnosti, prostor MPK a podobně).

5.6 Hasičský záchranný sbor Moravskoslezského kraje, ÚO odbor Karviná (HZS)

HZS ÚO Karviná, respektive [Hasičská stanice Karviná](#), se spolupodílí na prevenci kriminality zejména svou účastí v rámci různých programů se zaměřením na volnočasové aktivity dětí a zejména jejich bezpečnost. Dlouhodobě se podílí značnou měrou na realizaci projektu Městské policie Karviná „Prázdniny bez úrazu“, kde mimo ukázek z činnosti strážníků předvedli pro děti své dovednosti i členové HZS, Českého červeného kříže či příslušníci Policie ČR. HZS je další z partnerů při realizaci akcí NT, navazující KorB a současného projektu Bezpečná Karviná. Dlouhodobě spolupracuje při kontrolách živnostenských provozoven, ale také bytových, či nebytových prostor. Každoročně se spolupodílí na tvorbě dokumentu „[Vyhodnocení bezpečnostní situace na území SMK pro dané období](#)“.

5.7 Úřad práce ČR, kontaktní pracoviště Karviná (ÚP)

Úzká spolupráce s úřadem práce spočívala v předchozím období zejména ve vzájemném předávání informací v oblasti boje proti zneužívání sociálních dávek, kam spadaly například kontroly provozoven sběrných surovin (neohlášený vedlejší příjem), podezření ze zatajování příjmu z jiné činnosti jako je prodej motorových vozidel, fiktivní počet osob v domácnosti, nebo naopak jejich zatajování apod. Mimo jiné je to jeden z hlavních spolupracujících subjektů v rámci akcí NT, navazujícího programu KorB a současného projektu Bezpečná Karviná. Dále se pak přímo zapojoval do preventivních aktivit, kdy finančně podporoval projekt AMP. V neposlední řadě poskytuje údaje o stavu zaměstnanosti a další podklady k tvorbě strategických dokumentů a bezpečnostních analýz. Spolupráce je provázána i v oblasti veřejného pořádku, kdy jsou ÚP předávány informace o případném vzniku možných krizových situací v souvislosti s vyplácením sociálních dávek a dalších rizikových faktorů.

5.8 Krajská hygienická stanice – Územní pracoviště Karviná (KHS)

KHS, respektive [Územní pracoviště Karviná](#) patří mezi dlouhodobě úzce spolupracující subjekty v rámci akcí NT, navazují KorB a nově probíhající projekt Bezpečná Karviná. V rámci ochrany veřejného zdraví provádí kontroly zaměřené na čistotu veřejných prostor, sklepů domů a jejich okolí. Činí konkrétní opatření k odstranění závad v rámci čistoty a veřejného zdraví. Význam KHS se velmi výraznou měrou projevil v období pandemie [Sars-Cov 2](#).

5.9 Instituce poskytující sociální péči a návazné služby

Na území statutárního města Karviná působí široká síť sociálních služeb, které jsou nástrojem pomoci a podpory lidem v nepříznivé sociální situaci a jejichž prostřednictvím se město snaží předcházet vyloučení lidí ze společnosti.

Zastupitelstvo statutárního města Karviná přijalo na svém zasedání dne 20. 1. 2020, usnesením č. 224, [4. komunitní plán sociálních a návazných služeb na území města Karviné na období 2020-2023](#) (dále jen KPSS), který podrobně popisuje všechny sociální a návazné služby na území města zapojené do komunitního plánu.

Do tvorby KPSS je taktéž [zapojena MPK](#), kdy členem dvou pracovních skupin („Děti, mládež, rodina a pracovní skupina „Sociálně handicapované osoby“) je protidrogový koordinátor a členem Řídící skupiny KPSS je manažer prevence kriminality. [Zápisy](#) pracovních skupin jsou veřejně dostupné.

Sociální služby

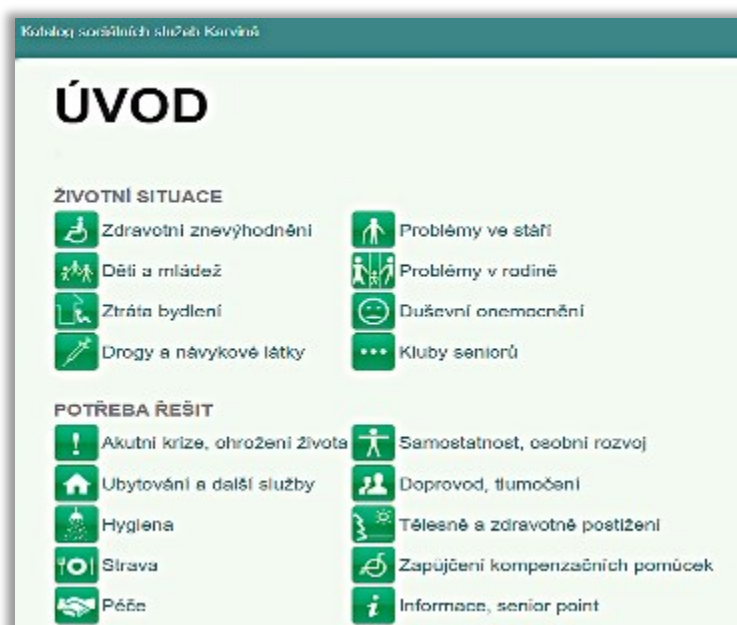
Sociálními službami, obecně definovanými v zákoně č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, se rozumí činnost nebo soubor činností, zajišťujících pomoc a podporu osobám za účelem sociálního začlenění nebo prevence sociálního vyloučení. Rozsah a forma pomoci musí zachovávat lidskou důstojnost, dbát na dodržování základních lidských práv a svobod, působit na osoby aktivně, posilovat a motivovat je k činnostem, které neprodlužují nebo nezhoršují jejich nepříznivou sociální situaci. Pomoc musí vycházet z potřeb osob, kterým je určena, působit v jejich zájmu, podporovat rozvoj samostatnosti a zabraňovat sociálnímu vyloučení.

Návazné služby

Jedná se o podpůrné činnosti, které nejsou sociální službou dle zákona, ale sociální služby vhodně doplňují a jsou s nimi provázány. Mohou být poskytovány celoročně nebo také nárazově v určitém období.

Pro snadnější a rychlejší orientaci v rozsáhlé síti sociálních a návazných služeb byl vytvořen a je veřejnosti přístupný na webových stránkách SMK [Katalog sociálních služeb Karviná](#).

Obrázek 6 – Katalog sociálních služeb Karviná



Zdroj: [webová stránka SMK](#)

Graficky pak přehledně:

- Poskytovatelé registrovaných sociálních služeb na území SMK
- Služby navázané, spolupracující organizace s přesahem sociálních služeb

QR kód 1 [Poskytovatelé sociálních služeb](#)



QR kód 2 [Služby návazné](#)



5.10 Další instituce na území města

5.10.1 Základní a mateřské školy

V současnosti se na území města nachází 34 [školních a předškolních zařízení](#), z čehož je 12 základních škol, 20 mateřských škol, 1 jesle a [MŠ, ŽŠ, SŠ Komenského](#), jejímž zřizovatelem je Moravskoslezský kraj. Na všech základních školách působí metodici prevence a výchovní poradci.

5.10.2 Střední školy

Na území SMK se nachází 7 středních škol, na kterých působí metodici prevence a výchovní poradci, kteří mimo jiné zpracovávají projekty zaměřené na mimoškolní zájmovou činnost žáků.

Úsek prevence kriminality MPK dlouhodobě a úzce spolupracuje s metodiky prevence jednotlivých základních a středních škol. Předmětem spolupráce jsou besedy na preventivní témata, včetně prevence v oblasti závislostí či nebezpečí kyberprostoru.

5.10.3 Pedagogicko-psychologická poradna Karviná

Jedná se o příspěvkovou organizaci zřízenou Moravskoslezským krajem. Poskytuje odborné poradenské služby dětem, žákům, studentům, jejich zákonným zástupcům, školám a školským zařízením. Odborné poradenství je zajišťováno v oblasti psychologické a speciálně pedagogické diagnostiky, psychologické a speciálně pedagogické intervenci a dále v činnosti informační, poradenské a metodické. Zástupce poradny je členem pracovní skupiny protidrogové strategie.

5.10.4 Dětský domov Srdce Karviná

Příspěvková organizace, jejímž zřizovatelem je Moravskoslezský kraj. Zajišťuje výchovu, vzdělání, sociální zázemí a plné přímé zabezpečení pro ohrožené děti, u kterých byla soudem nařízena ústavní výchova. Spolupracuje s orgány státní správy a samosprávy v oblasti sociální péče. V roce 2008 uzavřela MPK s Dětským domovem Srdce Dohodu o spolupráci. V rámci spolupráce zorganizovala městská policie cca 50 různých mimoškolních aktivit jako např. víkendové pobyty na horách, výlety, besedy a exkurze pro děti dětského domova. Jedním z cílů této dohody je prolomit bariéry dětí a mládeže dětí z dětského domova vůči „uniformě“ a tedy vytvoření dovedností a schopností bez obav komunikovat se strážníky městské policie. V současné době se spolupráce odehrává především v besední podobě na stejné či obdobné úrovni jako u ZŠ či SŠ dle cílové skupiny.

5.10.5 Středisko výchovné péče Karviná-Fryštát

[Střediska výchovné péče](#) jsou od r. 1991 součástí sítě školských zařízení preventivně výchovné péče a školských zařízení pro výkon ústavní výchovy a ochranné výchovy. Zřizovatelem je Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Jejich cílem je předcházet vzniku a rozvoji negativních projevů chování dětí nebo narušení jejich zdravého vývoje, zmírňovat, nebo odstraňovat příčiny nebo důsledky již rozvinutých poruch chování a negativních jevů v sociálním vývoji a přispívat ke zdravému osobnostnímu rozvoji dětí. Až do období pandemie byl realizován v rámci participace SVP, OSPOD a MPK několik let projekt „Sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi“.

5.10.6 Středisko volného času Juventus Karviná

Středisko Juventus je příspěvkovou organizací zřízenou SMK a nabízí širokou škálu volnočasových aktivit pro děti a mládež. Organizuje kurzy, kroužky, soutěže, tábory, víkendové pobyty. Středisko se dlouhodobě podílí na preventivních aktivitách, přičemž na některých spolupracují preventisté MPK.

5.10.7 Regionální knihovna

Zřizovatelem je SMK. Poskytuje veřejné, knihovnické a informační služby, poradenskou a konzultační činnost, pořádá semináře, přednášky apod. Provozuje mimo jiné pracoviště pro nevidomé a slabozraké. S MPK spolupracuje při pořádání neperiodických akcí.

5.10.8 Městský dům kultury

Příspěvková organizace zřízená statutárním městem Karviná za účelem zajišťování kulturní činnosti a udržování kulturních tradic na území města. Je pořadatelem, organizátorem a koordinátorem celoměstských kulturních akcí, divadelních představení, koncertů, přednášek, výstav a kurzů. Je zřizovatelem zájmových souborů v oblasti divadelní a hudební. Samostatně organizuje přednáškové akce v oblasti patologických jevů. Spolupracuje s MPK na organizování besed pro občany s bezpečnostní tematikou, při pořádání besed pro seniory organizovaných OSo MMK, apod.

5.10.9 Středisko tělovýchovných a rekreačních služeb Karviná, s.r.o, (STaRS)

Společnost nabízí široké veřejnosti služby v oblasti sportu a pohybové rekreace. Provozuje letní koupaliště, krytý bazén, zimní stadion, házenkářskou, tenisovou halu, Sportoviště v Karviné-Hranicích (multifunkční plocha pro veřejnost). S MPK spolupracuje na zajištění významných sportovně-kulturních akcí, ale i projektů prevence kriminality, jako např. „Prázdniny bez úrazu“ apod.

5.10.10 Technické služby Karviná, a.s.

Obchodní společnost, jejímž vlastníkem je SMK. Poskytuje služby v oblasti odpadového hospodářství, zajišťuje údržbu komunikací, veřejné zeleně, osvětlení a další služby. Přínosem této organizace v oblasti eliminace kriminogenních faktorů je zaměstnávání pracovníků na veřejně prospěšné práce. Ve spolupráci s Odborem majetkovým MMK a MPK zajišťuje odstraňování neoprávněných záborů a znečištění veřejných prostranství, které nejčastěji způsobují skupiny bezdomovců.

[Organizační schéma](#) orgánů města, právnických osob a dalších složek založených nebo zřízených městem a vztahy jednotlivých odborů magistrátu k nim:

QR kód 3 orgánů města, právnických osob, dalších složek založených nebo zřízených městem a vzájemné vztahy



Zdroj: webový portál MMK

6 SWOT ANALÝZA

Ke stanovení priorit a řešení hlavních, ale i dílčích problémů byla využita metoda dlouhodobého či opakovaného brainstormingu a SWOT analýzy. SWOT analýza identifikuje silné a slabé stránky systému prevence, dále také příležitosti a hrozby pro oblast prevence kriminality. Členové Komise bezpečnostní a prevence kriminality společně s organizacemi, které se podílejí na prevenci, identifikovali v dlouhodobějším horizontu tyto faktory:

S (strengths) – Silné stránky

- Existence funkčního systému prevence kriminality na celorepublikové, krajské a lokální úrovni.
- Existující koncepce prevence kriminality statutárního města Karviná.
- Existence poradního orgánu RM Karviné – Komise bezpečnostní a prevence.
- Existence funkce manažera prevence kriminality.
- Existence funkce protidrogového koordinátora.
- Existence zdrojů financování ze státního rozpočtu, rozpočtu města, rozpočtu kraje a z dotačních titulů nadací.
- Existence dalších programů a projektů bezpečnosti ve městě.
- Existence nestátních neziskových organizací na území města pracujících v oblasti prevence a jejich vzájemná spolupráce.
- Existence Komunitního plánu rozvoje sociálních služeb.
- Nadstandardní podpora prevence kriminality ze strany vedení municipality (finanční, personální a morální).

W (weaknesses) – Slabé stránky

- Chybějící samostatný zákon o prevenci kriminality.
- Chybějící důsledná meziresortní spolupráce.
- Nejistota financování neziskových organizací působících na poli prevence kriminality.
- Celorepublikově nedostatečný počet funkčních projektů v oblasti protidrogové prevence.
- Neexistující dotační pobídky pro municipality v oblasti protidrogové politiky.
- Nedostatečná státní podpora terénních sociálních pracovníků.
- Neexistence povinnosti koordinace všech subjektů působících v oblasti prevence kriminality.
- Nízká osobní angažovanost veřejnosti v oblasti bezpečnosti obyvatel.
- Nadprůměrná koncentrace sociálně nepřizpůsobivých obyvatel.
- Nadprůměrná nezaměstnanost ve městě a celém regionu.
- Nedostatečná schopnost selektovat děti a mládež, která je na hranici problémového jednání.



O (opportunities) – Příležitosti

- Spolupráce (i na neformální úrovni) s ostatními městy v, ale i mimo region – předávání dobré praxe.
- Využití nových forem a médií – informovanost o prevenci kriminality v široké veřejnosti.
- Účinná realizace a informovanost o evaluaci dalších projektů z oblasti bezpečnosti a prevence.
- Důsledný monitoring všech lokalit ve městě – řazení dle aktuální rizikovitosti.
- Mezinárodní a přeshraniční spolupráce – informovanost, situační prevence, protidrogová politika.
- Širší průzkum v oblasti tzv. pocitové bezpečnosti.
- Nové mediální cesty pro zveřejňování statistických údajů a případných rizik.
- Vytvoření centra prevence kriminality.
- Využití virtuálního prostředí k šíření osvěty v oblasti prevence.

T (threats) – Hrozby/Ohrožení

- Snížení finančních prostředků na prevenci kriminality v důsledku ekonomické recese.
- Absence následné péče pro osoby po výkonu trestu – tzv. postpenitenciární péče.
- Nárůst kriminality, zvyšování kriminogenních faktorů jako důsledek nežádoucí migrace obyvatel.
- Nárůst kriminality, zvyšování kriminogenních faktorů jako důsledek žádoucí migrace obyvatel – nová pracovní místa v nových oborech.
- Marginalizace růstu agresivního chování u dětí a mládeže.
- Přehlížení růstu mezigenerační nesnášenlivosti, xenofobních nálad a inklinace k sdílenému myšlení.
- Nárůst počtu osob s psychickými problémy.
- Nárůst látkových a nelátkových závislostí.
- Nedostatek pracovních příležitostí, vysoký počet dlouhodobě nezaměstnaných a nezaměstnatelných.
- Spekulace s bytovým fondem.
- Přejít k latenci závislostí.

7 SPECIFICKÉ CÍLE A PRIORITY PREVENCE KRIMINALITY SMK NA LÉTA 2023 – 2028

Při tvorbě preventivních programů SMK v období 2023-2028 bude kladen důraz na přijímání takových preventivních opatření, kde budou v souladu se strategickými cíli, zároveň budou zohledněny specifické problémy města a strukturovanost výskytu sociálně patologických jevů, včetně kriminálních deliktů i trestné činnosti a které budou v rámci možností naplňovat níže uvedené specifické cíle.

Jednotlivé projekty budou z pravidla zařazeny do akčního plánu na následující rok (Program prevence kriminality SMK pro daný rok), který bude předkládán poradnímu orgánu RM (Komisi bezpečností a prevence) a následně schvalován zastupiteli SMK.

Specifické cíle a priority prevence kriminality na období 2023-2028 byly stanoveny na základě rozboru bezpečnostní situace SMK a dalších konkrétních potřeb uvedených v předchozích kapitolách.

S ohledem na současnou geopolitickou situaci (III. kvartál 2022) a s ní provázanou ekonomickou situací, je nezbytné predikovat následující vývoj a možnosti v několika směrech, protože reálně hrozí hluboká ekonomická recese, která by se jistě zobrazila i v přístupu k preventivním aktivitám. Z tohoto důvodu jsou specifické cíle rozvrženy do 3 variant:

- Optimistická varianta.
- Realistická varianta.
- Krizová varianta.

7.1 Optimistická varianta

Tato varianta vychází z předpokladu standardní a lepší celospolečenské situace, která umožňuje přirozený rozvoj města, rozpočet SMK je vyrovnaný či lépe přebytkový a není nutno volit nouzová řešení či postupy.

7.1.1 Oblast situační prevence – optimistická varianta

V této oblasti budou prioritně podporovány, ať už vlastní tvorbou či participací na projektech jiných subjektů, projekty, které se přímo či nepřímo soustředí na ochranu zdraví a života osob a jejich majetku.

- **Rozvoj MKDS** – vize předpokládá rozvoj současného systému tak, aby bylo dále optimalizováno monitorování veřejného prostranství prostřednictvím:
 - Vytvoření Metropolitní datové sítě.
 - Nové kamerové body (dále jen KB), mobilní sety, statické a otočné kamery.
 - Propojení a integrace zájmových objektů jako jsou ZŠ, MŠ, kulturní a společenská centra, sportoviště a další místa s vysokou koncentrací osob.
 - Integrace osobních a vozidlových kamer do MKDS.
 - Rozvoj analytických a automatizovaných systémů.
 - Kooperace již stávajících bezpečnostních nástrojů (MKDS + PCO).
 - Smart komunikační technologie – video hlásky apod.
 - Periodické vyhodnocování účelnosti a potřebnosti každého jednotlivého KB.
 - Technický rozvoj stávající mobilní služebny, dokovacích stanic a dalších souvisejících technologií.
 - Údržba KB, přenosové sítě a uložení.
- **Bezpečnostní a jistící prvky pro jízdní kola, koloběžky a obdobné** – údržba, inovace a instalace současných, ale i nových, zejména pak s ohledem na elektrokola a koloběžky, bezpečnostních stojanů a instalace (Karvinské moře a jiná odložená místa) bezpečnostních cykloboxů.
- **Teorie tmavých koutů a teorie rozbitého okna** – vytvoření celoplošné studie tzv. „tmavých koutů“, kde je potencionálně možné snadnější páčání tr. činnosti (podchody, průchody, zelení zarostlá zákoutí a další), návrh a realizace opatření pro eliminaci definovaných závad. Obdobným způsobem implementovat teorii rozbitých oken – odstranění pocitu, že je prostor již devastován, tudíž je možno zakládat černé skládky, či rozvíjet vandalismus a další devastaci.

- **Značení jízdních kol, elektrokoloběžek, invalidních vozíků a obdobného prostřednictvím tzv. forenzního identifikačního značení (FIZ)** – pokračovat nejen v již zaběhlé praxi značení, ale toto značení šířit i na jiné předměty, jako je městský mobiliář další. Případně, v rámci možností vyhlášených projektů, spolupracovat na rozšiřování této praxe do zahraničí.
- **Montáž bezpečnostních jistících prvků** – nadále věnovat pozornost osobám seniorského věku a dalším obdobným z této rizikové skupiny, přičemž projekty budou zaměřeny na montáž a následnou údržbu jistících prvků (jistící řetízky, panoramatická kukátka, pojistky proti vysazení dveří, zámky balkonových dveří, elektronické zarážky apod.) s cílem zabránit vniknutí nežádoucích osob do bytů a rodinných domků. Montáží bezpečnostních prvků se zvýší pocit bezpečí a přispívá tak k ochraně jejich majetku.

7.1.2 Oblast viktimologické prevence – optimistická varianta

V této oblasti budou prioritně podporovány, ať už vlastní tvorba či participace na projektech jiných subjektů, projekty soustředěné a zaměřené na informování rizikových skupin a široké veřejnosti, ale také na doškolování rodičů, prarodičů, pedagogů, metodiků prevence a dalších osob zainteresovaných do oblasti prevence kriminality.

- **Centrum primární prevence** – záměrem je v následujícím období vybudování či alespoň zahájení realizace nebo přípravy projektu, který spočívá ve vytvoření či vymezení z již stávajících školských nebo obdobně vhodných objektů, v nichž by v jednom uceleném prostoru bylo sdruženo vícero subjektů zainteresovaných v oblasti prevence, a to nejen prevence kriminality ale i úzce souvisejících problematik.

Smyslem je vytvoření dnes neexistujících specializovaných učeben typu „Revolution train“ a s tím provázaných programů, které by do budoucna mohly být certifikovány, čímž by se SMK v této oblasti stalo plně soběstačné. Naopak případný kapacitní převis by mohl být využíván i žáky mimo spádovou oblast SMK, kde by se však už jednalo o komerční záležitost, což by snižovalo nákladovost na provoz.

Tím, že by v centru bylo integrováno vícero odborného personálu, např. ze složek IZS, ale i dalších subjektů, byla by zajištěna vysoká profesionalizace oboru a mnohem efektivnější proškolení metodiků prevence, učitelů a dalších osob. Centrum by takto zajistilo různé simulované situace, při kterých by uživatelé měli přímý fyzický kontakt s reálnou situací, a bylo by možné vytvořit různá prostředí k výcvikovým účelům.

Zároveň je záměrem takto sdružit do jednoho celku projektového manažera, manažera prevence kriminality, protidrogového koordinátora, adiktologa a případně další klíčové osoby.

V neposlední řadě může být jako přidaná hodnota vytvořeno několik pozic pro vysloužilé strážníky, policisty, hasiče a záchranáře, kteří by působili jako lektori ve svých oborech a zužitkovali tak celoživotní zkušenosti, čímž by byla obohacena a posílena oblast sociální politiky SMK.

- **Virtuální informační centrum** – záměrem je v následujícím období vybudování či alespoň zahájení realizace nebo přípravy projektu provázaného se zamýšleným Centrem primární prevence, byť ne nezbytně současně realizováno (možné vytvořit zcela samostatně). Podstata projektu spočívá ve vytvoření malého konferenčního studia pro moderátory a hosty, které by bylo propojeno s virtuálním prostředím (Národní dny prevence kriminality Plzeň 2022), kdy by malý počet moderátorů (1–5) byl přímo propojen s neomezeným počtem účastníků, kteří by se prostřednictvím webového rozhraní připojovali a mohli komunikovat s moderátory odkudkoliv a anonymně pro ostatní účastníky (vytvoření a zaregistrování vlastního avatara). Takto by bylo možné pořádat národní, ale i nadnárodní konference prakticky na libovolné téma, ale zároveň by vznikla příležitost, jak zaujmout i dnes těžce dostupnou veřejnost (rodiče a prarodiče dětí a další). Takové prostředí by bylo možné využít nejen k preventivním a školickým účelům.
- **Informovat veřejnost o stavu, vývoji a typech trestné činnosti v lokalitách a o možnostech a způsobech ochrany** – vytvořit, rozvinout, upravit či sloučit a propagovat mapové a jiné nástroje typu „[Mapy kriminality](#)“, [Nehody policie CZ](#), [Bezpečnost a kriminalita](#), včetně vytvoření mapového podkladu, tzv. pocitová mapa bezpečí tak, aby veřejnost byla co nejjednodušším a nejméně náročným způsobem kontinuálně informována a o aktuálním stavu bezpečí v teritoriu SMK.
- **Navyšování kompetencí veřejnosti v oblasti bezpečnosti** – realizace kurzu sebeobranu žen a dívek. V průběhu kurzů by se ženy a dívky naučily základním prvkům sebeobranu, identifikovat nebezpečné

a krizové situace tak, aby mohly nebezpečí včas předcházet. Součástí kurzu by bylo i teoretické školení týkající se taktiky při sebeobraně, splnění zákonných podmínek pro nutnou obranu a krajní nouzi a další. Dle personálních možností bude nově kurz nabízen úřednicím MMK a ÚP, které se pracovním způsobem setkávají s problémovými klienty.

- **„Andělé“** – projekt zaměřený na spolupracující občany, kteří budou ochotni a ve vlastním zájmu se dobrovolně proškolovat v oblastech jako je veřejný pořádek, občanské soužití a dalších souvisejících oblastí jako je např. domovní právo, občanský zákoník apod. do té míry, že své znalosti budou následně moci využívat a přenášet na další obyvatele v okolí svého trvalého bydliště. Smyslem je navýšení právního vědomí zejména u obyvatel organizovaných v bytových družstvech či SVJ.
- **Besedy a přednášky určené pro rizikové skupiny lidí** – vychází z již existujících programů a projektů a je tudíž logickým a žádaným pokračováním existujícího, byť forma se může lišit v závislosti na případné realizaci výše uvedených opatření (Centrum primární prevence a Virtuální informační centrum). Takto budou oslofováni:
 - **žáci základních škol 1. stupně** – tématem besed je seznámení dětí se základními telefonními čísly, naučit se základním návykům bezpečného chování v prostředí, které může nabízet různá úskalí a nebezpečí apod. (např. šikana, zábavná pyrotechnika, kyberšikana),
 - **žáci základních škol 2. stupně** – seznámení se základními pojmy z oblasti trestního a přestupkového práva, řešení problematiky drog, alkoholu, šikany, kyberšikany, sextingu apod.,
 - **žáci středních škol** – tématem besed je zvyšování právního vědomí, problematika drogové závislosti, alkoholu, gamblerství, sexuálního zneužívání apod.,
 - **senioři a osoby se zdravotním postižením** – senioři a osoby tělesně či jinak zdravotně postižené jsou častými oběťmi trestné činnosti, podvodů, domácího násilí a podomního prodeje. Prostřednictvím přednášek a besed získávají základní informace a rady, které mohou přispět k jejich bezpečí, ochraně života a majetku, praktickými ukázkami a teoretickým výkladem budou zasvěceni do splnění zákonných podmínek nutné obrany a krajní nouze,
 - **občané města Karviné** – témata dle aktuálních hrozeb a potřeb občanů.
- **Podpora projektů na řešení drogové a jiné závislostní problematiky** – s cílem efektivního řešení problémů spojených s užíváním a nadužíváním alkoholu, OPL, ale i další závislostí, zejména zvýšit informovanost pedagogů, rodičů i širší veřejnosti o této problematice (v souladu s definovanými cíli „Koncepce statutárního města Karviná v oblasti prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním na období 2023–2028“).

7.1.3 Oblast sociální prevence – optimistická varianta

V této oblasti budou podporovány projekty zaměřené na rizikové skupiny obyvatel, zejména pak žijících v sociálně zatížených oblastech či jinak sociálně znevýhodněných, a také osob, které se staly oběťmi tr. činů a osob po výkonu trestu potencionálně ohrožených recidivou, se záměrem odstranit nebo snížit kriminálně rizikové chování v cílových skupinách, zlepšit kvalitu života a vytvářet podmínky pro řešení nepříznivé sociální situace.

- **Asistent prevence kriminality** – pokračování v dlouholetém a úspěšném projektu, v rámci kterého APK budou i nadále významně přispívat k ochraně a bezpečnosti osob a majetku, upozorňovat na dodržování pravidel občanského soužití, upozorňovat na dodržování OZV a nařízení obce. APK takto v sociálně zatížených a jinak znevýhodněných oblastech vytvářejí spojkou mezi prevencí a represí.
- **Děti a mládež** – v této oblasti budou podporovány, nikoli samostatně vytvářeny, projekty typu sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi, které budou soustředěny na minimalizaci kriminality dětí a mladistvých, sanaci mezilidských a rodinných vztahů, zlepšení kvality života v rodinném systému, pomoc při řešení rodinných, výchovných a komunikačních problémů, přičemž tyto projekty budou realizovány subjekty specializovanými na tuto oblast a budou pod vedením OSPOD.
- **Podpora projektů soustředěných na oběti trestných činů** – z důvodu nezbytné specializované odbornosti nebudeme samostatně vytvářet projekty v této oblasti, nicméně bude podporována případná participace či jiná varianta spolu podílu na projektech zaměřených na oběti trestných činů, včetně domácího násilí realizovaných institucemi zabývajícími se touto problematikou.
- **Podpora projektů zaměřených na postpenitenciární péči** – stejně jako u obětí trestných činů, tak i v oblasti tohoto zvláštního druhu sociální péče, která je poskytována osobám propuštěným z výkonu trestu odnětí svobody, z ochranného léčení, z ochranné výchovy u mladistvých a osobám obviněným

z trestné činnosti je taktéž vyžadována specializovaná odbornost, proto nebudeme vytvářet samostatné projekty, ale participace či jiná forma spolupráce bude podporována i v této oblasti.

7.2 Realistická varianta

Tato varianta předpokládá, že optimistický výhled o přebytkovém či alespoň vyrovnaném rozpočtu jak municipality, tak také donátorů ze strany státu (MV ČR) nebo soukromých společností (např. nadace ČEZ, OKD a další) nebude naplněn a budou nezbytné úspory či určitá forma šetrnosti také v oblasti prevence kriminality.

Částečné úspory by se projevíly takto (bez doprovodného textu):

7.2.1 Oblast situační prevence – realistická varianta

- **Rozvoj MKDS** – vize předpokládá rozvoj současného systému tak, aby bylo dále optimalizováno monitorování veřejného prostranství prostřednictvím:
 - vytvoření Metropolitní datové sítě,
 - periodické vyhodnocování účelnosti a potřebnosti každého jednotlivého KB,
 - propojení a integrace zájmových objektů jako jsou ZŠ, MŠ, kulturní a společenská centra, sportoviště a další místa s vysokou koncentrací osob,
 - rozvoj analytických a automatizovaných systémů,
 - údržba KB, přenosové sítě a uložení.
- **Bezpečnostní a jistící prvky pro jízdní kola, koloběžky a obdobné** – údržba a inovace, zejména pak s ohledem na elektrokola a koloběžky, bezpečnostních stojanů a instalace (Karvinské moře a jiná odlučená místa) bezpečnostních cykloboxů.
- **Teorie tmavých koutů a teorie rozbitých oken** – vytvoření celoplošné studie tzv. „tmavých koutů“ a „rozbitých oken“ – k pozdějšímu využití.
- **FIZ** – pokračování v již zaběhlé praxi značení, více [zde](#).
- **Montáž bezpečnostních a jistících prvků** – montáž a následná údržba jistících prvků pro osoby vysokého věku a hendikepované, více [zde](#).

7.2.2 Oblast viktimologické prevence – realistická varianta

- **Centrum primární prevence** ([zde](#)) – zahájení přípravy projektu.
- **Virtuální informační centrum** ([zde](#)) – zahájení přípravy projektu.
- **Informovat veřejnost o stavu, vývoji a typech trestné činnosti v lokalitách a o možnostech a způsobech ochrany** – propagace mapových a obdobných nástrojů typu „[Mapy kriminality](#)“, [Nehody policie CZ](#), [Bezpečnost a kriminalita](#), včetně vytvoření mapového podkladu tzv. pocitová mapa bezpečí.
- **Navyšování kompetencí veřejnosti v oblasti bezpečnosti** – realizace kurzu sebeobrany žen a dívek (municipalita, státní správa a obdobné), více [zde](#).
- **„Andělé“** – projekt zaměřený na spolupracující občany, kteří budou ochotni a ve vlastním zájmu se dobrovolně proškolovat v oblastech jako je veřejný pořádek, občanské soužití a dalších souvisejících oblastí jako je např. domovní právo, občanský zákoník apod. do té míry, že své znalosti budou následně moci využívat a přenášet na další obyvatele v okolí svého trvalého bydliště. Smyslem je navýšení právního vědomí zejména u obyvatel organizovaných v bytových družstvech či SVJ.
- **Besedy a přednášky určené pro rizikové skupiny lidí** ([zde](#)).
- **Podpora projektů na řešení drogové a jiné závislostní problematiky** ([zde](#)).

7.2.3 Oblast sociální prevence – realistická varianta

- **APK** – pokračování v dlouholetém a úspěšném projektu, v rámci kterého APK budou i nadále významně přispívat k ochraně a bezpečnosti osob a majetku, upozorňovat na dodržování pravidel občanského soužití, upozorňovat na dodržování OZV a nařízení obce. APK takto v sociálně zatížených a jinak znevýhodněných oblastech vytvářejí spojku mezi prevencí a represí.
- **Děti a mládež** – v této oblasti budou podporovány, nikoli samostatně vytvářeny, projekty typu sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi, které budou soustředěny na minimalizaci kriminality dětí a mladistvých, sanaci mezilidských a rodinných vztahů, zlepšení kvality života v rodinném systému,

pomoc při řešení rodinných, výchovných a komunikačních problémů, přičemž tyto projekty budou realizovány subjekty specializovanými na tuto oblast a budou pod vedením OSPOD.

- **Podpora projektů soustředěných na oběti trestných činů** – z důvodu nezbytné specializované odbornosti nebudeme samostatně vytvářet projekty v této oblasti, nicméně bude podporována případná participace či jiná varianta spolu podílu na projektech zaměřených na oběti trestných činů, včetně domácího násilí realizovaných institucemi zabývajícími se touto problematikou.
- **Podpora projektů zaměřených na postpenitenciární péči** – stejně jako u obětí trestných činů, tak i v oblasti tohoto zvláštního druhu sociální péče, která je poskytována osobám propuštěným z výkonu trestu odnětí svobody, z ochranného léčení, z ochranné výchovy u mladistvých a osobám obviněným z trestné činnosti je taktéž vyžadována specializovaná odbornost, proto nebudeme vytvářet samostatné projekty, ale participace či jiná forma spolupráce bude podporována i v této oblasti.

7.3 Krizová varianta

Tato varianta vychází z nežádoucího, ale bohužel možného geopolitického vývoje, v jehož důsledku budou jak státní rozpočet, tak i rozpočty municipalit výrazně deficitní a zajistit samotný chod obce bude složité.

7.3.1 Oblast situační prevence – krizová varianta

- **MKDS** – vize předpokládá dočasné odložení rozvoje:
 - periodické vyhodnocování účelnosti a potřebnosti každého jednotlivého KB,
 - údržba KB, přenosové sítě a uložišť.
- **Bezpečnostní a jistící prvky pro jízdní kola, koloběžky a obdobné** – údržba a inovace, zejména pak s ohledem na elektrokola a koloběžky, bezpečnostních stojanů a instalace (Karvinské moře a jiná odloučená místa) bezpečnostních cykloboxů.
- **Teorie tmavých koutů a teorie rozbitých oken** – vytvoření celoplošné studie tzv. „tmavých koutů“ a „rozbitých oken“ – k pozdějšímu využití.
- **FIZ** – pokračovat v již zaběhlé praxi značení, více [zde](#).
- **Montáž bezpečnostních jistících prvků** – montáž a následná údržba jistících prvků pro osoby vysokého věku a hendikepované, více [zde](#).

7.3.2 Oblast viktimologické prevence – krizová varianta.

- **Informovat veřejnost o stavu, vývoji a typech trestné činnosti v lokalitách a o možnostech a způsobech ochrany** – propagace mapových a obdobných nástrojů typu „[Mapy kriminality](#)“, [Nehody policie CZ](#), [Bezpečnost a kriminalita](#).
- **Navyšování kompetencí veřejnosti v oblasti bezpečnosti** – realizace kurzu sebeobrany žen a dívek (municipalita, státní správa a obdobné).
- **„Andělé“** – realizace projektu zaměřeného na spolupracující občany, více [zde](#).
- **Besedy a přednášky určené pro rizikové skupiny lidí** ([zde](#)).
- **Podpora projektů na řešení drogové a jiné závislostní problematiky** ([zde](#)).

7.3.3 Oblast sociální prevence – krizová varianta

- **Děti a mládež** – podpora aktivity OSo MMK, zejména pak OSPOD, více [zde](#).
- **Podpora projektů soustředěných na oběti trestných činů** – participace a podpora případných projektů Mediační a probační služby, či obdobně interesovaných organizací, více [zde](#).

8 ZPŮSOB VYHODNOCOVÁNÍ A KRITÉRIA MĚŘENÍ EFEKTIVITY DOPADŮ PROJEKTŮ

Nelze tvrdit, že programy, ale i jiná opatření prevence kriminality je možné jednoduše kvantitativně vyhodnotit. Dílčím způsobem, zejména v oblasti situací prevence ano, celkově však není možné. Evaluace každého konkrétního projektu bude mít stanoveny alespoň dva indikátory úspěšnosti, které určí způsob vyhodnocování dosažení cílů a priorit (výjimečně zcela, povětšinou částečně). V průběhu naplňování priorit a cílů si případně stanovíme dílčí cíle a budeme hodnotit jejich dosažení k určitému datu či periodicky, s ohledem na povahu projektu samotného a s ohledem na to, zda se bude jednat o jednorázový či víceletý projekt.

Takto budou volena relativně jednoduchá a měřitelná kritéria efektivity dopadů projektů. Kritéria mají dokládat, jakým způsobem byly naplněny cíle projektů. Pro každý typ preventivního projektu (sociální, situační, viktimologický) budou stanoveny odpovídající specifická kritéria, např. počet zúčastněných, počet a druhy protiprávních činů v lokalitě, počet proškolených atd. tak, aby bylo možné v závěrečné zprávě doložit jejich plnění. Kritéria měření efektivity dopadů budou vhodně konstruována, např. pokles přestupků o x %, snížení počtu vykradených vozidel o x % apod., popřípadě budou uváděna absolutní čísla.

Průběžné hodnocení jednotlivých projektů a činnosti Úseku prevence kriminality MPK bude prezentováno vhodným způsobem.

9 ZDROJE FINANCOVÁNÍ REALIZACE PROGRAMŮ

Finanční prostředky na realizaci preventivních aktivit budou poskytovány z těchto zdrojů:

- z rozpočtu statutárního města Karviná,
- ze státního rozpočtu – zejména z MV ČR (Odbor prevence kriminality a Odbor programového financování),
- popřípadě prostředky z Ministerstva práce a sociálních věcí České republiky (budou-li vydány výzvy),
- popřípadě (ve spolupráci se školskými zařízeními) MŠMT,
- z rozpočtu Moravskoslezského kraje (budou-li vyhlášeny vhodné výzvy),
- popřípadě z fondů Evropské Unie (APK a obdobné projekty),
- popřípadě prostředky z různých nadací (OKD, ČEZ, Heimstaden a další),
- jiné, v současné době neznámé zdroje.

10 ZÁVĚR

Koncepce prevence kriminality SMK na období let 2023-2028 vychází z aktuálního stavu bezpečnosti na území SMK a navazuje na dlouholetou činnost prevence kriminality. Záměrem koncepce je definovat směr a kontury prvků, které vychází zejména z vize zlepšit bezpečnost a ochranu nejen obyvatel našeho města, ale všech, kteří se pohybují, byť by jen krátkodobě, na území SMK a kteří mohou být dotčeni na svých právech. Koncepce je nastavena tak, aby podpořené projekty respektovaly priority, cíle a cílové skupiny a jako taková se nesnaží být úkolovníkem či harmonogramem pro přesně vymezená a definovaná opatření.

Provázanost, úzká participace, integrace menšin a oblast primární prevence škol je nevyhnutelnou součástí celkového řešení sociálně patologických jevů na území SMK v boji proti kriminalitě. Vhodně nastavenými preventivními mechanismy podstatným způsobem sníží či ovlivní její další vývoj ve prospěch zvýšení bezpečnosti a kvality života obyvatel našeho města.

11 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

APK – asistent prevence kriminality
AMP – asistent městské policie
ČR – Česká republika
ČSÚ – Český statistický úřad
DnB – Vývoj doplatku na bydlení
FIZ – Forenzní identifikační značení
KHS – Krajská hygienická stanice
KorB – Koordinovaná bezpečnost
MKDS – městský kamerový dohlížecí systém
MMK – Magistrát města Karviné
MPK – Městská policie Karviná
KPSS – Komunitní plán sociálních služeb
MPSV – Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSK – Moravskoslezský kraj
MŠ – mateřská škola
MoP – mimořádná okamžitá pomoc
MV ČR – Ministerstvo vnitra ČR
NT – Nulová tolerance
NTB – notebook
OC – obchodní centrum
OE – Odbor ekonomický
OKS – Odbor komunálních služeb
OM – Odbor majetkový
OO – Odbor organizační
OOP – obvodní oddělení policie
OPL – omamné a psychotropní látky
OSPOD – oddělení sociálně právní ochrany dětí
OS – Odbor správní
OSo – Odbor sociální
OSŽP – Odbor stavební a životního prostředí
OŠR – Odbor školství a rozvoje
OZV – Obecně závazná vyhláška
PaZS – protialkoholní záchytná stanice
PCO – pult centralizované ochrany
PČR – Policie České republiky
PHM – pohonné hmoty
PMS – probační a mediační služba
PnŽ – příspěvek na živobytí
PK SMK – prevence kriminality statutárního města Karviná
RZ – registrační značka vozidla
SKPV – Služba kriminální policie a vyšetřování
SMK – statutární město Karviná

SPOD – sociálně právní ochrana dětí

SS – Sociální služby

SŠ – střední škola

SWOT – analytická metoda – silné, slabé stránky, příležitosti a hrozby spojené s určitým záměrem

TČ – trestný čin

ÚP – Úřad práce

ÚOOÚ – Úřad na ochranu osobních údajů

ZŠ – základní škola

ŽP – životní prostředí

12 POUŽITÉ ZDROJE A ODKAZY

[Obrázek 4](https://1url.cz/Erappc) <https://1url.cz/Erappc>

[Katastrální území](https://1url.cz/irapn) <https://1url.cz/irapn>

[Graf 2 a 3](https://1url.cz/crapx) <https://1url.cz/crapx>

[Graf 4](https://1url.cz/NraGt) <https://1url.cz/NraGt>

[Graf 5](https://1url.cz/YraGp) <https://1url.cz/YraGp>

[Graf 6](https://1url.cz/JraGG) <https://1url.cz/JraGG>

[Graf 7 a 8](https://1url.cz/OraGs) <https://1url.cz/OraGs>

[Graf 9](https://1url.cz/LraGj) <https://1url.cz/LraGj>

[Graf 10](https://1url.cz/ozbpY) <https://1url.cz/ozbpY>

[Graf 11 a 12](https://1url.cz/qralM) <https://1url.cz/qralM>

[Graf 13 a 14 + tabulka 2](https://1url.cz/BralK) <https://1url.cz/BralK>

[Tabulka 5 a graf 15](https://1url.cz/lzXv2) <https://1url.cz/lzXv2>

[Graf 16 a 17](https://1url.cz/oraFe) <https://1url.cz/oraFe>

[Graf 18 a 19 tabulky 6 a 7](https://1url.cz/@mpk1) <https://1url.cz/@mpk1>

[Graf 20 a tabulka 8](https://1url.cz/@mpk2) <https://1url.cz/@mpk2>

[Graf 24 a 25](https://1url.cz/@mpk3) <https://1url.cz/@mpk3>

[Graf 27](https://1url.cz/@mpk4) <https://1url.cz/@mpk4>

[Graf 28 a tabulka 12](https://1url.cz/@mpk5) <https://1url.cz/@mpk5>

[Tabulka 13](https://1url.cz/@mpk6) <https://1url.cz/@mpk6>



MMK org. řád <https://1url.cz/@mpk7>

OE MMK <https://1url.cz/JraaO>

OKS MMK <https://1url.cz/QRGTb>

OM MMK <https://1url.cz/1raaP>

OO MMK <https://1url.cz/nraaY>

OSo MMK <https://1url.cz/qraa8>

OS MMK <https://1url.cz/Vraam>

OSŽP MMK <https://1url.cz/Yraa7>

OŠR MMK <https://1url.cz/zra3z>

MPK <https://1url.cz/ura3J>

Graf 29 <https://1url.cz/prai3i>

Org. řád. MPK <https://1url.cz/jra3N>

MKDS <https://1url.cz/Kra3p>

Vyhodnocení
PPK SMK <https://1url.cz/tra3G>

Nález US ČR
bezdopl. zóny <https://1url.cz/Era3a>

BK <https://1url.cz/@bkmpk>

PMS <https://1url.cz/@pmskp>

HZS <https://1url.cz/lra34>

KPSS <https://1url.cz/@kpssmmk>

Katalog SS <https://1url.cz/@kss>





Koncepce

Statutárního města Karviná
v oblasti prevence a snižování škod
spojených se závislostním chováním na
období

2023-2028

Zpracoval: Bc Stanislav Koudelka
Protidrogový koordinátor
Městské policie Karviná

Úvod	1
1 Protidrogová politika v České republice	2
1.1 Systém koordinace protidrogové politiky	2
1.1.1 Schéma koordinace protidrogové politiky ČR:	2
1.2 Rezorty, které se účastní protidrogové politiky v České republice	4
1.3 Nejvýznamnější zákony dotýkající se tématu závislostního chování	5
1.4 Současná situace a hlavní trendy v oblasti závislostního chování v ČR 2021	6
1.4.1 Užívání tabákových, nikotinových a souvisejících výrobků a jeho dopady	6
1.4.2 Užívání alkoholu a jeho dopady	6
1.5 Problematická spotřeba psychoaktivních léků	6
1.6 Užívání nelegálních drog	7
1.7 Hazardní hraní a jeho dopady	7
1.8 Základní přehled situace závislostního chování v ČR v číslech	8
1.8.1 Výskyt závislostního chování v dospělé populaci:	8
1.8.2 Výskyt závislostního chování mezi dětmi a dospívajícími	8
1.8.3 Dopady užívání návykových látek	9
1.8.4 Síť služeb pro klienty s problémem se závislostí v ČR	9
1.8.5 Finance, trh, kriminalita	9
2 Protidrogová politika na krajské úrovni	11
2.1 Systém koordinace protidrogové politiky a strategie na krajské úrovni	11
2.1.1 Vize strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním v MSK na období 2021-2027	11
2.2 Drogová scéna a situace v MSK	11
3 Protidrogová politika na místní úrovni	13
3.1 Systém koordinace protidrogové politiky na místní úrovni	13
3.2 Problematika závislostního chování ve statutárním městě Karviná	13
3.3 Organizace zabývající se závislostním chováním ve statutárním městě Karviná	13
3.3.1 Činnost terénního programu Streetwork Gabriel	14
3.3.2 Činnost organizace Modrý kříž v ČR poradna Karviná	15
3.3.3 Činnost Městské policie Karviná	17
3.3.4 Činnost Terapeutické komunity EXIT – Slezská diakonie	19
3.3.5 Informace o drogové problematice ze strany Policie ČR – ÚO Karviná	19
4 Hlavní cíle Koncepce Statutárního města Karviná v oblasti prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním na období 2023 – 2028	21
4.1 SWOT analýza – týkající se problematiky závislostního chování	21
4.2 Hlavní cíle koncepce	21

4.3	Klíčové přístupy k řešení problematiky drog	21
5	<i>Poslání, vize a priority Koncepce v návaznosti na Komunitní plánování</i>	22
5.1	Priority a opatření v rámci Komunitního plánu	22
5.2	Aktivity pro pracovní skupinu Drogy zabývající se závislostním chováním	24
5.3	Primární prevence	24
5.3.1	Rozeznáváme tyto druhy prevence drogové problematiky:	24
6	<i>Problematika závislostí ve zdravotnictví</i>	26
7	<i>Problematika hazardního hraní v ČR</i>	27
7.1	Právní rámec a regulace provozování hazardních her v ČR	27
7.2	Prevalence hazardního hraní v obecné populaci v ČR	28
7.3	Prevalence hazardního hraní mezi dětmi a mládeží v ČR	28
7.4	Problémové a patologické hráčství	28
7.5	Situace v Karviné	29
8	<i>Netolismus – závislost na internetu</i>	31
9	<i>Závěr</i>	33
10	<i>Seznam použitých zkratk:</i>	34
11	<i>Seznam použitých zdrojů:</i>	35

ÚVOD

„Umění léčit dokáže zmírnit mnoho bolestí, o to krásnější je umění, které dokáže zabránit nemoci dříve, než ta propukne.“

Max von Pettenkorf

Užívání návykových látek, vznik a rozvoj závislostního chování je komplexní a mnohvrstevný jev s řadou vzájemně se ovlivňujících potenciálních rizik pro jedince i pro společnost. Jde zejména o jeho negativní sociální, zdravotní, trestněprávní, bezpečnostní a ekonomické dopady, které nepříznivě ovlivňují zdravý vývoj jednotlivců i společnosti ve všech uvedených aspektech.

Politika pro oblast závislostního chování je definována jako komplexní a koordinovaný soubor preventivních, vzdělávacích, léčebných, sociálních, regulačních, kontrolních a dalších opatření, včetně opatření vymáhání práva, uskutečňovaných na mezinárodní, národní, krajské a na místní úrovni. Jejím účelem je koordinovaným a vědeckými důkazy podloženým přístupem předcházet negativním důsledkům spojeným se závislostním chováním a snížit škody (zdravotní, sociální, ekonomické, nehmotné) způsobené závislostním chováním jak pro jedince, tak pro společnost, včetně dopadů na veřejné rozpočty.

Koncepce statutárního města Karviná v oblasti prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním na období 2023–2028 (dále jen Koncepce) je zpracována v souladu se Strategií prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním v Moravskoslezském kraji (dále jen MSK) na období 2021–2027 a také v návaznosti na Národní strategii prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním 2019–2027, schválenou dne 13. května 2019 vládou České republiky (dále jen ČR) usnesením č. 329. Navazuje na Koncepci protidrogové prevence statutárního města Karviná na období 2016–2020, která byla prvním dokumentem v našem městě.

1 PROTIDROGOVÁ POLITIKA V ČESKÉ REPUBLICE

1.1 Systém koordinace protidrogové politiky

Koordinace protidrogové politiky je vládou ČR charakterizována jako úsilí iniciovat a podporovat širokou spolupráci a optimalizovat využití a výstupy existujících zdrojů (informačních, finančních, institucionálních, lidských) a přispívat k vytváření a zavádění účinných opatření. Realizace a koordinace české protidrogové politiky probíhá na dvou vzájemně nezastupitelných, prolínajících se a doplňujících se úrovních, na **centrální úrovni, na krajské a místní úrovni**.

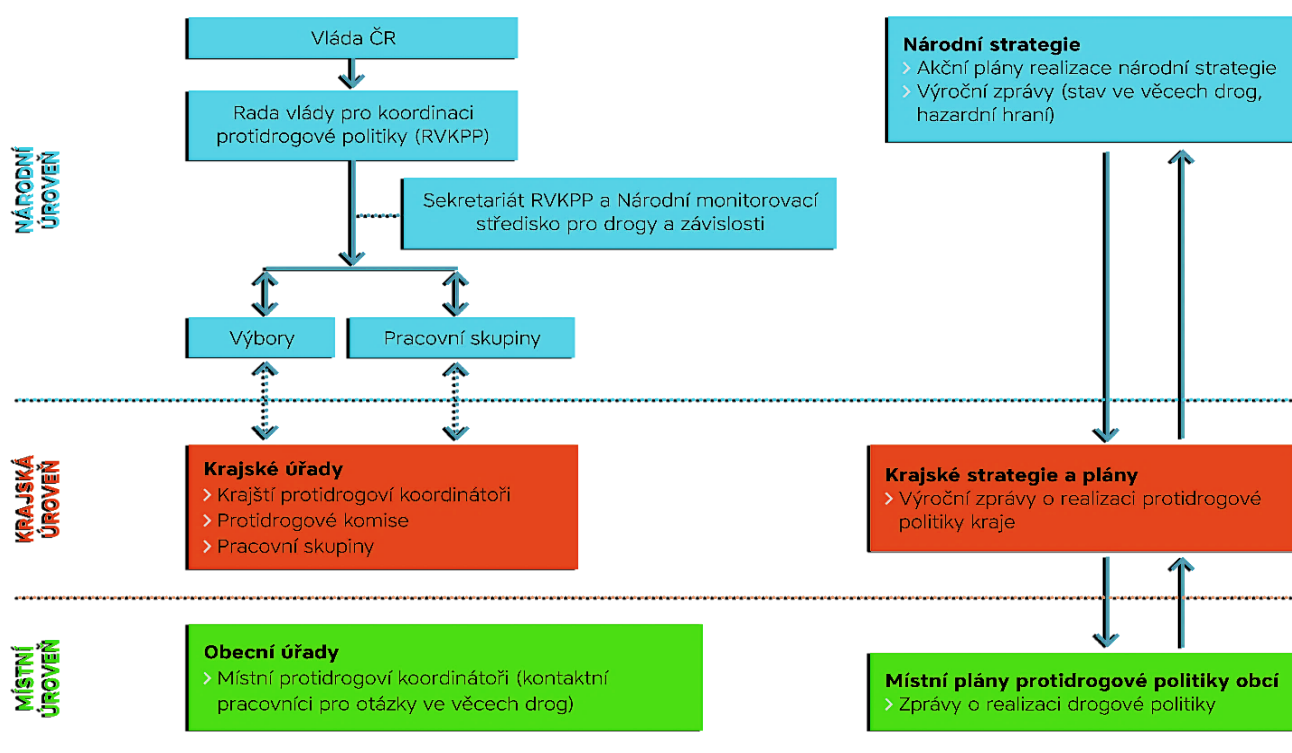
Podle vlády ČR protidrogovou politiku na národní úrovni koordinuje Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky (RVKPP), která projednává a předkládá vládě základní dokumenty týkající se oblasti protidrogové politiky. Jedná se především o národní strategii protidrogové politiky a akční plány realizace národní strategie protidrogové politiky. V roce 2002 bylo usnesením vlády č. 643 ze dne 19. června 2002 zřízeno Národní monitorovací středisko pro drogy a drogové závislosti (NMS) a to jako součást Úřadu vlády ČR – sekretariátu RVKPP.

Z informací Národního monitorovacího střediska dále vyplývá, že jeho hlavním posláním je monitorování situace v oblasti psychotropních látek, připravování podkladů pro kvalifikovaná politická rozhodnutí v této oblasti na národní i evropské úrovni a vyhodnocování jejich účinnosti.

Toto odborné pracoviště poskytuje garantované, objektivní, kvalitní, přesné a spolehlivé informace o problému drog v ČR. V rámci tzv. drogového informačního systému provádí, iniciuje a podílí se na monitorovacích a výzkumných aktivitách.

1.1.1 Schéma koordinace protidrogové politiky ČR:

Obrázek 1 – Schéma koordinace protidrogové politiky ČR



Zdroj: [Informační leták RVKPP](#) – Česká protidrogová politika a její koordinace – politika závislosti založená na důkazech

V ČR je v současné době platná Národní strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním na období 2019–2027 (dále NSZ 2019-2027). Jedná se již o šestý strategický dokument protidrogové politiky ČR od roku 1993, kdy vznikla první Koncepce a program protidrogové politiky na období 1993–1996.

Cílem této strategie je:

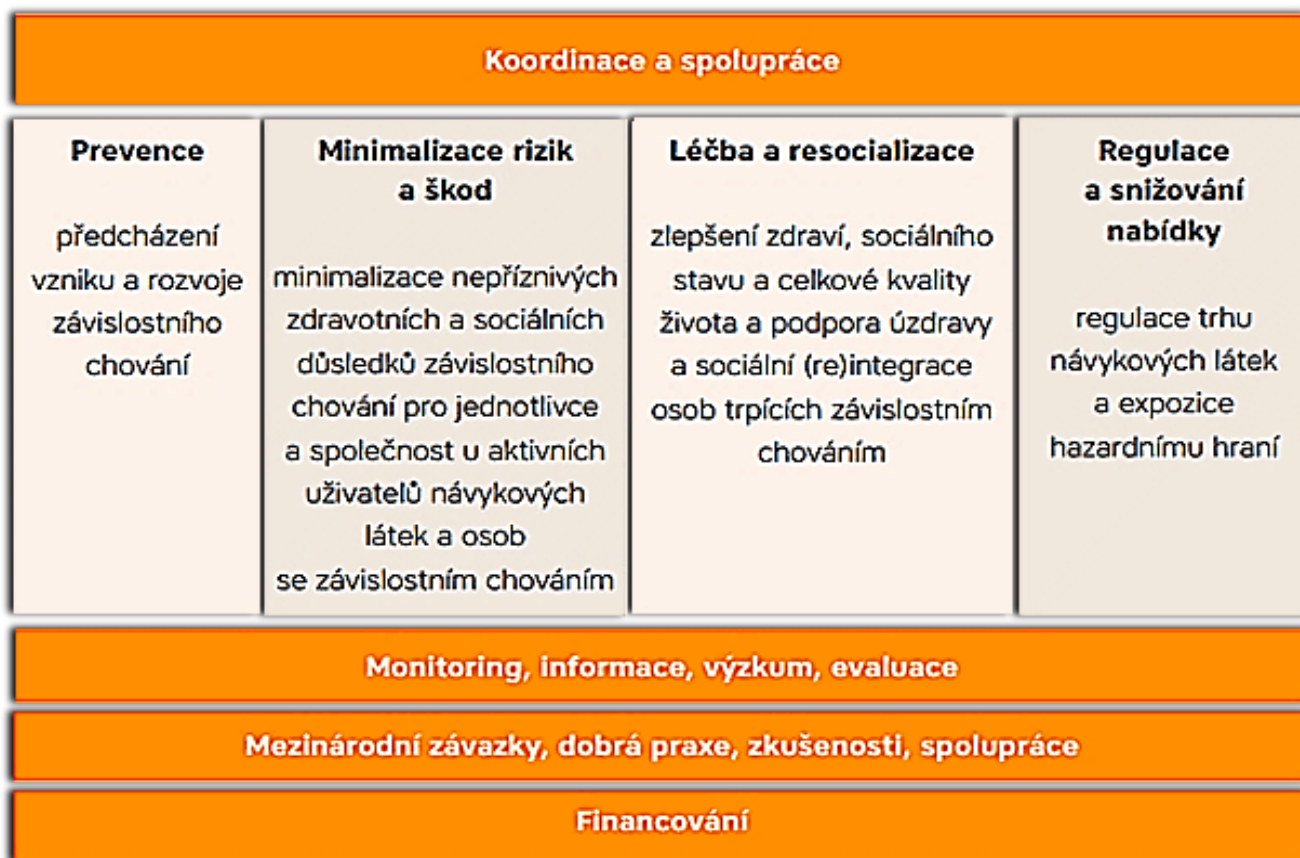
předcházení a snižování zejména zdravotních, sociálních, ekonomických i nehmotných škod vyplývajících z užívání návykových látek, hazardního hraní a dalšího závislostního chování a z existence legálních i nelegálních trhů s návykovými látkami, hazardním hraním a dalšími produkty se závislostním potenciálem prostřednictvím trvale udržitelného souboru moderních, efektivních, vzájemně koordinovaných a na důkazech založených vzdělávacích, preventivních, léčebných, sociálních, legislativních, ekonomických, represivních a dalších opatření.

Hlavní oblast strategie NSZ 2019–2027 je postavena na uplatňování **čtyř základních strategických oblastí moderní politiky v oblasti závislostí**, které jsou vzájemně nezastupitelné a doplňují se. Těmito základními oblastmi jsou:

- prevence,
- minimalizace rizik a škod,
- léčba a resocializace,
- regulace trhu a snižování nabídky.

Intervence ve čtyřech strategických oblastech politiky v oblasti závislostí mohou být efektivně uplatňovány pouze ve funkčním institucionálním prostředí, včetně zajištěné dostatečné finanční podpory. Proto jsou nedílnou součástí NSZ 2019–2027 i opatření a intervence v těchto oblastech: koordinace a spolupráce, financování, monitoring, informace, výzkum, evaluace, mezinárodní závazky, dobrá praxe, zkušenosti, mezinárodní spolupráce.

Obrázek 2 – Základní strategické oblasti moderní politiky v oblasti závislostí



Zdroj: [Národní strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním 2019–2027](#)

V ČR stojí kontrola drogové kriminality na třech pilířích, které by se měly vzájemně doplňovat a podporovat, neboť každý z nich má svou nezastupitelnou roli. Jedná se o:

1.1.1.1 omezování nabídky drog (návykových látek).

Zde je zahrnuto zejména potlačování nezákonného obchodu a výroby drog a zabezpečení odpovídající kontroly legální výroby, obchodu a spotřeby tak, aby se zamezilo nežádoucím únikům.

1.1.1.2 omezování poptávky po drogách (návykových látkách).

Zde se uplatňují především preventivní programy orientované na snižování počtu drogově závislých a vedoucí k zastavení poklesu věku prvního experimentu s drogou.

1.1.1.3 omezování rizik spojených s užíváním drog (návykových látek).

Při kontrole problému užívání návykových látek lze uplatňovat:

Represivní strategie – uskutečňuje se hlavně v rámci trestněprávní kontroly kriminality (Policie ČR soudy, státní zastupitelství, vězeňství), potlačování kriminality, kontrola prostředky trestního práva.

Preventivní strategie – neformální kontrola kriminality, jde o předcházení kriminálního chování. Uskutečňuje se hlavně v rámci kriminální prevence.

Dlouhodobým cílem prevence šíření drog je:

- podporovat zdravý životní styl,
- odmítat drogy,
- klást důraz na včasnou prevenci a léčbu.

Zdroj: Národní strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním 2019–2027

1.2 Rezorty, které se účastní protidrogové politiky v České republice

Tabulka 1 – Subjekty participující na protidrogové politice v ČR

Ministerstvo financí	Jeho úlohou je podílet se na financování neziskové sféry a vykonávat kontrolu nad financováním protidrogové politiky. Zároveň poskytuje konzultační a metodickou podporu při uvolňování finančních prostředků na dotace. V rámci rezortu funguje i Celní správa ČR, která se podílí na odhalování organizovaného zločinu a obchodu s ilegálními návykovými látkami.
Ministerstvo obrany	Rezort je zodpovědný za eliminaci hrozby užívání drog vojáky v činné službě. Nese odpovědnost za včasnou identifikaci potíží spojených s drogovou závislostí příslušníků armády ČR na všech úrovních.
Ministerstvo práce a sociálních věcí	Rezort zodpovídá za systém sociálních služeb, tzn. včetně služeb pro uživatele drog, drogově závislé a příslušníky jejich rodin.
Ministerstvo průmyslu a obchodu	Zodpovídá za regulaci reklamy a cen společensky tolerovaných drog, tj. alkohol a tabák.
Ministerstvo spravedlnosti	Rezort nese zodpovědnost za legislativní návrhy v oblasti trestního práva. Vytváří podmínky pro činnost soudů a státních zastupitelů, kteří jsou zaměřeni na stíhání, dozor v přípravném řízení a rozhodování o vině a trestu. Současně zodpovídá za programy protidrogové prevence ve vězeňských zařízeních.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	Odpovídá za prevenci užívání všech typů drog dětmi a mladistvými. Realizuje prevenci především výchovou ke zdravému životnímu stylu, poskytováním informací a možnostmi aktivního využití volného času mladistvých. Tuto prevenci zajišťuje financováním školských zařízení a preventivních programů, které realizují státní i nestátní organizace. Zajišťuje profesní přípravu pedagogických pracovníků v oblasti preventivního působení ve výuce.
Ministerstvo vnitra	V protidrogové politice odpovídá především za regulaci nebo úplné potlačení nabídky ilegálních drog a potírání kriminální činnosti související s užíváním drog. Nabídku ilegálních drog potlačuje odhalováním a potíráním organizovaného zločinu a obchodu s návykovými látkami. Odpovídá také za vedení přestupkových řízení a kontrolu nelegálního prodeje a výroby legálních drog. Ministerstvo vnitra zajišťuje profesní přípravu pracovníků Policie ČR. Ta odpovídá za vymáhání práva v oblasti zákazu kouření, užívání alkoholu a jiných návykových látek osobami, které vykonávají činnost, při níž by mohly ohrozit život nebo zdraví jich samých nebo dalších osob nebo způsobit škodu na majetku.
Ministerstvo zahraničních věcí	Dohlíží na plnění úkolů, které vyplývají z mezinárodních smluv.
Ministerstvo zdravotnictví	Je zodpovědné za legislativní opatření, která se týkají návykových látek s výjimkou trestního postihu. Povoluje zacházení s návykovými látkami, provádí regulaci tohoto zacházení a vykonává kontrolu těchto činností. Současně také provádí programy léčby a výchovy ke zdravému životnímu stylu. Stejně jako jiná ministerstva je zodpovědné za profesní přípravu pracovníků rezortu.
Ministerstvo zemědělství	V rámci protidrogové politiky je zodpovědné za evidenci legální produkce technického konopí a máku setého. Jedná se totiž o plodiny, z nichž mohou být vyráběny návykové látky.

Zdroj: [Národní strategie protidrogové politiky na období 2010–2018](#)

1.3 Nejvýznamnější zákony dotýkající se tématu závislostního chování

Tabulka 2 – Souhrn legislativních norem v oblasti závislostního chování

Název dokumentu	Popis
Zákon č. 167/1998 Sb.	o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů
Zákon č. 65/2017 Sb.	o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek
Zákon č. 40/2009 Sb.	trestní zákoník
Zákon č. 272/2013 Sb.	o prekursorech drog
Zákon č. 273/2008 Sb.	o Policii České republiky
Zákon č. 361/2000 Sb.	o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů
Zákon č. 361/2000 Sb.	o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů
Zákon č. 378/2007 Sb.	o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů
Zákon č. 258/2000 Sb.	o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů
Zákon č. 110/1997 Sb.	o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů
Zákon č. 372/2011 Sb.	o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování
Zákon č. 373/2011 Sb.	o specifických zdravotních službách
Zákon č. 48/1997 Sb.	o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů
Zákon č. 108/2006 Sb.	o sociálních službách
Zákon č. 186/2016 Sb.	o hazardních hrách
Zákon č. 359/1999 Sb.	o sociálně-právní ochraně dětí

Zdroj: [Zákony pro lidi.cz](#)

1.4 Současná situace a hlavní trendy v oblasti závislostního chování v ČR 2021

1.4.1 Užívání tabákových, nikotinových a souvisejících výrobků a jeho dopady

V ČR denně kouří přibližně **20 %** populace starší **15 let**, tedy přibližně **2 miliony lidí**. Podíl kuřáků v dospělé populaci mírně klesal do r. **2015**, v posledních letech se zásadně nemění. Dlouhodobě klesá podíl kuřáků mezi mladistvými. V r. **2019** podle studie ESPAD denně kouřilo **10 % 16letých** studentů a studentek, což je třikrát méně než na konci 90. let. Ročně zemře v důsledku kouření **16–18 tis. osob**, nejčastěji v souvislosti se zhoubným novotvarem průdušnice, průdušek a plic, případně chronickou obstrukční plicní nemocí. Na **1 zemřelého** kuřáka připadá **15 ztracených** let života. V kontaktu se službami a v léčbě pro závislost na tabáku je ročně přibližně **1–2 tis. osob**. Poradenství v oblasti odvykání kouření poskytují ambulantní lékaři různých odborností, lékárny i adiktologické programy, značná část kuřáků se pokouší přestat bez odborné pomoci. V posledních letech roste obliba alternativních výrobků, především tzv. elektronických cigaret (či vaporizérů) a zahříváných tabákových výrobků, a to zejména mezi mladými dospělými. E-cigarety užívá v současnosti přibližně **5 %** a zahříváné tabákové výrobky **3 %** dospělých. Tyto výrobky, které se užívají k vapování, a nikoliv kouření, jsou ze zdravotního hlediska méně rizikové než cigarety, doutníky a dýmky.

1.4.2 Užívání alkoholu a jeho dopady

Pití alkoholu v české populaci je dlouhodobě na vysoké úrovni. Spotřeba alkoholu v ČR odpovídá **10 litrům čistého alkoholu na osobu**. Denně pije alkohol přibližně **10 % dospělé populace** a podíl denních konzumentů dlouhodobě roste. Časté pití nadměrných dávek alkoholu uvádí **12 % populace**. Zatímco častá konzumace nadměrných dávek alkoholu je nejvyšší mezi mladými dospělými a s věkem klesá, každodenní konzumace alkoholu s věkem roste. Mezi dospívajícími dochází **od r. 2011** k významnému poklesu pití alkoholu, včetně pravidelné konzumace a rizikových forem pití. Odhadem **1,5–1,7 milionu** dospělých se nachází v kategorii rizikového pití alkoholu, v tom **800–900 tis.** osob spadá do kategorie škodlivého pití. Podíl osob vykazujících známky rizikového a škodlivého pití alkoholu se dlouhodobě zvyšuje.

Ročně zemře v souvislosti s konzumací alkoholu **6–7 tis. osob**, z toho **2 tis. úmrtí** je přímo přiřaditelných alkoholu (např. úmrtí na alkoholické onemocnění jater nebo intoxikaci alkoholem). U dalších **600 případů** ročně jde o nepřímá úmrtí, tedy úmrtí pod vlivem alkoholu v důsledku nehod nebo sebevražd. Zátěží pro společnost a zdravotní systém jsou také úrazy, dopravní nehody či násilí páchané pod vlivem alkoholu. Závislí na alkoholu umírají v průměru **o 24 let dříve** než běžná populace. V kontaktu se službami a v léčbě pro závislost na alkoholu je ročně přibližně **30–35 tis. osob**, z nich největší část (**cca 27 tis. osob**) je v kontaktu s psychiatrickými zařízeními (**20–23 tis. v ambulantní péči, cca 6 tis. v lůžkové péči**).

1.5 Problematická spotřeba psychoaktivních léků

Do kategorie problematické spotřeby psychoaktivních léků, definované na základě užívání léků po dobu **déle než 6 týdnů**, subjektivního pocitu nadužívání léků, anebo získání léků bez lékařského předpisu, spadá odhadem **14–15 %** populace, což odpovídá **1,25–1,45 mil. osob**. Sedativa a hypnotika užívá problémově odhadem **1,1 mil. osob** a opioidní analgetika **550 tis. osob**.

Častěji jde o ženy, avšak dlouhodobé trendy v této oblasti nejsou k dispozici. Zneužívané psychoaktivní léky jsou získávány především z oficiálního zdravotního systému, ale také prostřednictvím rodiny či internetu. Avšak objevují se i na trhu s nelegálními drogami.

Dlouhodobě klesá množství benzodiazepinů a barbiturátů distribuovaných do lékáren (přepočteno na mil. denních dávek léčiv), naopak roste množství distribuovaných z léků, pregabalínu a opioidních analgetik. Ročně v důsledku předávkování psychoaktivními léky zemře přibližně 40 osob. Nejčastěji jde o předávkování benzodiazepiny. Kategorie opioidů zahrnuje také předávkování opioidními analgetiky (fentanyl, kodein, dihydrokodein, hydromorfon, oxycodon). Dalších **70 případů úmrtí** pod vlivem psychoaktivních léků je ročně hlášeno z důvodu nemoci, nehody nebo sebevraždy. Pro úraz pod vlivem psychoaktivních léků je ročně hospitalizováno **150–200 osob**. V léčbě v souvislosti s užíváním psychoaktivních léků je ročně přibližně **3–4 tis. osob**, většina z nich v ambulantní léčbě, v tom **2,5 tis.** v souvislosti s problémy spojenými se sedativy

a hypnotiky. Uživatelé psychoaktivních léků tvoří dlouhodobě **6 %** celkového počtu pacientů v ambulantní léčbě závislostí.

1.6 Užívání nelegálních drog

Nejčastěji užívanou nelegální drogou v ČR jsou konopné látky. Zkušenost s nimi uvádí přibližně čtvrtina až třetina dospělých osob. Přibližně **8–10 %** dospělých uvádí aktuální užívání konopí (tj. užívání v posledních 12 měsících), což odpovídá přibližně **800–900 tis.** osob. Prevalence užití konopných látek je vyšší mezi muži a v mladších věkových skupinách. Podíl dospělých, kteří užívají konopné látky, je dlouhodobě stabilní, mírně se však zvyšuje podíl uživatelů konopných látek mezi mladými dospělými (**do 34 let věku**). Naopak v populaci dospívajících zkušenosti s konopnými látkami **od r. 2007 klesají**. Konopí z důvodu samoléčby užilo v posledním roce **5–10 % dospělé populace**, tj. odhadem **400–900 tis. osob**. Výhradně pro samoléčbu (tedy po vyloučení těch, kteří konopí užili rovněž pro rekreační účely) ho užilo odhadem **200 tis. osob**. V riziku v souvislosti s užíváním konopí se nachází přibližně **400 tis. osob**, z toho polovina (**200 tis.**) je ve vysokém riziku. Denních uživatelů konopí je odhadem **30 tisíc**. Ostatní nelegální drogy jsou užívány v mnohem menší míře. Zkušenost s extází **má 5–7 %** dospělých, s halucinogeny **4–6 %** a s pervitinem stejně jako s kokainem **2–4 %** dospělých. Odhadem **44 tis. lidí** užívá drogy rizikově, nejčastěji pervitin (**33 tis.**) nebo opioidy (**11 tis.**). Za posledních deset let se jejich počet zvýšil přibližně o čtvrtinu. Odhadem **42 tis.** lidí užívá nelegální drogy injekčně. Výskyt HIV/AIDS je v české populaci i mezi injekčními uživateli drog dlouhodobě na nízké úrovni. Výskyt VHC je dlouhodobě stabilní, nicméně představuje nejrozšířenější infekci mezi uživateli drog, která zatěžuje zdravotní systém. Na předávkování nelegálními drogami ročně zemře **40–60** osob. Dalšíh **150 případů** úmrtí pod vlivem nelegálních drog je ročně hlášeno z důvodu nemoci, nehody nebo sebevraždy. Zátěž pro společnost a zdravotní systém jsou také úrazy a dopravní nehody pod vlivem drog. V psychiatrických ambulancích je ročně léčeno odhadem **14 tis.** uživatelů nelegálních drog, v lůžkových zařízeních přibližně **5 tis.** V kontaktu s nízkoprahovými programy je ročně téměř **40 tis.** uživatelů drog. Z dlouhodobého hlediska je patrný nárůst počtu uživatelů pervitinu, ale v posledních letech také opioidů. Průměrný věk uživatelů drog v kontaktu s adiktologickými službami se zvyšuje. U klientů v kontaktu s nízkoprahovými programy dosahoval **35 let**.

1.7 Hazardní hraní a jeho dopady

Hraní hazardních her v **posledních 12 měsících** uvedlo **35–50 %** dospělých. Nejvíce lidí hraje loterie, které dlouhodobě nejsou považovány za hazardní hru. Po vyloučení loterií uvádí hraní hazardních her **8–19 % dospělé populace**. V dlouhodobém horizontu dochází k mírnému nárůstu míry hazardního hraní v dospělé populaci, a to jak v případě loterií, tak v případě ostatních her (technické hry, živé hry a kurzové sázení). Hraní hazardních her je výrazně vyšší mezi mladými dospělými ve věku **15–34 let**, podíl mužů je několikanásobně vyšší než žen. Dlouhodobě je odhadováno **150–250 tis. osob** v riziku rozvoje problémů s hraním hazardních her. V kategorii vysokého rizika se nachází **80–100 tis.** osob. Největší podíl osob v riziku je mezi hráči technických her a on-line kurzového sázení. Odhadovaný počet osob v riziku rozvoje problémového hráčství je dlouhodobě stabilní, mírně se však zvyšuje počet osob ve vysokém riziku. Problémové hraní vede k finančním, rodinným i pracovním problémům. Ke zdravotním dopadům problémového hazardního hraní patří vysoký výskyt psychiatrické komorbidity, v porovnání s obecnou populací mají lidé, kteří mají problém s hraním, výrazně horší duševní zdraví a častěji se pokouší o sebevraždu. V kontaktu se službami v souvislosti s hazardním hraním je přibližně **2–3 tis.** osob ročně, z toho přibližně **1 tis.** v zařízeních psychiatrické péče. Jde zejména o muže, kterých se s tímto problémem léčí **5krát** více než žen. Průměrný věk hráčů v léčbě je přibližně **35 let**. Většina léčených má problém s technickými hrami (automaty), jejich podíl však klesá. Výrazně roste podíl osob v léčbě, které mají problém s on-line kurzovým sázením.

1.8 Základní přehled situace závislostního chování v ČR v číslech

1.8.1 Výskyt závislostního chování v dospělé populaci:

- **17–23 %** populace ve věku **18+ let**, tj. **1,5–2,1 mil.** osob, denně nebo téměř denně kouří cigarety,
- **10 %** osob ve věku **18+ let**, tj. **800–980 tis.**, denně nebo téměř denně pije alkohol,
- **17–19 %** osob, tj. **1,5–1,7 mil.**, pije rizikově, v tom **9–10 %** populace (**800–900 tis.** osob) spadá do kategorie škodlivého pití alkoholu,
- **14–15 %** dospělých, tj. odhadem **1,25–1,45 mil.** osob, spadá do kategorie problematické spotřeby psychoaktivních léků,
- **8–10 %** osob ve věku **18+ let**, tj. odhadem **800–900 tis.**, užilo v posledních 12 měsících konopné látky, přibližně **207 tis.** dospělých spadá do kategorie vysokého rizika vzniku problémů spojených s užíváním konopných látek,
- **5–10 %** dospělé populace užilo v posledních 12 měsících konopné látky pro samoléčbu, tj. odhadem **400–900 tis.**,
- **1 %** dospělých užilo někdy v posledních 12 měsících extázi, **1,5 %** halucinogenní houby, méně než **1 %** pervitin (nebo amfetaminy) a kokain, **44,2 tis.** osob užívá rizikově pervitin nebo opioidy, v tom **33,1 tis.** užívá rizikově pervitin, 6,4 tis. buprenorfin, 3,3 tis. heroin a 1,4 tis. jiné opioidy,
- **2–3 %** populace starší 18 let podle škály Lie/bet spadají do kategorie problémového hráčství, tj. přibližně **170–220 tis.** osob, z toho **90–120 tis.** osob spadá do kategorie vysokého rizika.

Tabulka 3 – Výskyt rizikových forem závislostního chování v populaci ČR starší 18 let

Rizikové formy závislostního chování mezi dospělými	Střední odhad
Denní kuřáci	1.5-2,1 mil.
Denní konzumenti alkoholu	800-900 tis.
Rizikové pití alkoholu	1,5-1,7 mil.
➤ v tom ve vysokém riziku (tzv. škodlivé pití)	800-900 tis.
Problematické užívání psychoaktivních léků	1,25-1,45 tis.
Intenzivní užívání konopných látek	350-465 tis.
➤ v tom ve vysokém riziku	160-250 tis.
Lidé užívající drogy (pervitin, opioidy) rizikově	43-46 tis.
➤ uživatelé pervitinu	33-34 tis.
➤ uživatelé opioidů	11-12 tis.
Lidé užívající drogy injekčně	40-42 tis.
Osoby v riziku problémového hraní	170-220 tis.
➤ v tom ve vysokém riziku	91-120 tis.

1.8.2 Výskyt závislostního chování mezi dětmi a dospívajícími

- **10–11 %** 13 až 16letých studentů uvádí pravidelné nebo denní kouření tabáku,
- **17 %** 11letých, **43 %** 13letých, **76 %** 15letých a **95 %** 16letých někdy v životě pilo alkohol, přibližně polovina z nich uvedla pití alkoholu v posledních 30 dnech,
- **39 %** 16letých studentů pilo v posledních 30 dnech nadměrné dávky alkoholu (tj. 5 a více sklenic alkoholu při jedné příležitosti), **12 %** jednou týdně nebo častěji,
- **24 %** 16letých studentů užilo v posledních 12 měsících nelegální drogu, **23 %** užilo konopné látky, **3,5 %** sedativa bez předpisu, **3,3 %** těkavé látky, **2,6 %** extázi, **1,1 %** halucinogenní houby, **1,9 %** LSD či jiné halucinogeny a přibližně **1 %** kokain či pervitin,
- **9–11 %** dospívajících hrálo v posledních 12 měsících hazardní hry o peníze.

1.8.3 Dopady užívání návykových látek

- **16–18 tis.** úmrtí je ročně způsobeno kouřením tabáku,
- **6–7 tis.** úmrtí je ročně způsobeno pitím alkoholu, u **2 tis.** případů je alkohol hlavní nebo jedinou příčinou úmrtí, z toho intoxikace alkoholem tvoří **400–500** případů ročně,
- **96** lidí v r. 2020 zemřelo v důsledku smrtelných předávkování, z toho v **58** případech šlo o předávkování nelegálními drogami nebo těkavými látkami, **38** případů v souvislosti s psychoaktivními léky,
- **150** případů úmrtí bylo identifikováno pod vlivem nelegálních drog a psychoaktivních léků z jiných příčin než předávkování, z toho nejvíce v důsledku nemocí, nehod a sebevražd,
- **14** nově zjištěných případů HIV v r. 2020 bylo pravděpodobně v souvislosti s injekčním užíváním drog, dalších **5** osob mělo injekční užívání drog v anamnéze,
- **800–1000** případů virové hepatitidy typu C je hlášeno ročně, z toho **400–500** případů mezi lidmi užívajícími drogy injekčně,
- **14–15 tis.** případů hospitalizací je ročně hlášeno pro úraz pod vlivem návykových látek, v tom **13,5–14 tis.** osob pod vlivem alkoholu, **250** osob je ročně hospitalizováno pro úraz pod vlivem nelegálních drog, **150–200** osob pod vlivem psychoaktivních léků a **10–15** osob pod vlivem těkavých látek,
- **4,5 tis.** dopravních nehod ročně je způsobeno pod vlivem alkoholu, **260** pod vlivem jiných drog.

Tabulka 4 – Úmrtí způsobená ročně užíváním návykových látek v populaci ČR

Závislostní chování	Úmrtí spojená s předávkováním	
	Celkem (předávkování)	Přímá
Kouření	16-18 tis.	
Konzumace alkoholu	6-7 tis.	200-250
Užívání psychoaktivních léků	110-120	40-50
Užívání nelegálních drog	100-150	40-60

1.8.4 Síť služeb pro klienty s problémem se závislostí v ČR

250–300 zařízení poskytuje specializované adiktologické služby, z nich je **55–60** nízkoprahových kontaktních center, **50** terénních programů, **90–100** ambulantních léčebných programů (z toho **10** programů pro děti a dorost), **10–15** detoxifikačních jednotek, **25–30** oddělení lůžkové zdravotní péče, **15–20** terapeutických komunit, **35–45** ambulantních doléčovacích programů (z nich **20–25** s chráněným bydlením) a **5–7** domovů se zvláštním režimem pro osoby závislé na návykových látkách. **60** zařízení hlásí pacienty v substituční léčbě a odhadem **600–700** praktických lékařů poskytuje substituční léčbu.

Tabulka 5 – Odhad počtu osob ročně v kontaktu s adiktologickými službami a v léčbě závislosti v ČR

Závislostní chování	Odhadovaný počet osob v kontaktu se službami
Kouření	1-2 tis.
Konzumace alkoholu	30-35 tis.
Užívání psychoaktivních léků	3-4 tis.
Užívání nelegálních drog	40-45 tis.
Hazardní hraní	2-3 tis.

1.8.5 Finance, trh, kriminalita

V roce 2021 činily výdaje na protidrogovou politiku **2 297,5 mil.** Kč, z toho **52 %** tvořily výdaje na oblast prosazování práva, **16 %** na snižování rizik, **12 %** na léčbu uživatelů drog, **4 %** na prevenci, **5 %** na následnou péči, **6 %** na záchytné stanice a necelá **2 %** na koordinaci, výzkum a evaluaci **938 mil.** Kč tvořily výdaje

zdravotních pojišťoven na léčbu uživatelů návykových látek. **60 mld.** Kč ročně vybere stát na spotřební dani z tabákových výrobků, **13 mld.** Kč na spotřební dani z alkoholických nápojů. **23 mld.** kusů cigaret je ročně spotřebováno v ČR, což odpovídá v přepočtu cca **2 tis.** cigaret na 1 obyvatele. **166,7** litrů alkoholu na 1 obyvatele je spotřebováno ročně, což odpovídá **10 litrů** čistého alkoholu na osobu. **33 mld.** Kč prohráli hráči v hazardních hrách v ČR, do hry bylo vloženo **393 mld.** Kč a na výhrách bylo vyplaceno **360 mld.** Kč. **15 tis.** trestných činů bylo spácháno pod vlivem návykových látek (z toho **68 %** pod vlivem alkoholu a **32 %** pod vlivem nealkoholových drog).

Tabulka 6 – Odhad společenských nákladů v souvislosti se závislostním chováním v ČR

Závislostní chování	Společenské náklady v Kč
Kouření	80-100 mld.
Konzumace alkoholu	50-60 mld.
Užívání psychoaktivních léků	nedostupný údaj
Užívání nelegálních drog	7 mld.
Hazardní hraní	14-16 mld.

Zdroj: [Národní strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním na období 2019–2027](#)

2 PROTIDROGOVÁ POLITIKA NA KRAJSKÉ ÚROVNI

2.1 Systém koordinace protidrogové politiky a strategie na krajské úrovni

Protidrogová politika na krajské úrovni plyne aktuálně z ustanovení § 29 zákona, odst. 1, č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů, kdy kraj v samostatné působnosti provádí protidrogovou politiku na území kraje. Za tímto účelem kraj přijímá nejméně jednou za 10 let krajskou strategii protidrogové politiky a za účelem koordinace protidrogové politiky může zřídit funkci krajského koordinátora pro protidrogovou politiku.

Oblast problematiky návykových látek a závislostního chování je na krajské úrovni garantována od roku 2003. Výbor sociální Zastupitelstva MSK zřídil již v roce 2003 pracovní skupinu zabývající se protidrogovou prevencí. S ohledem na propojenost tématu s procesem plánování sociálních služeb se v průběhu času jeví jako vhodné začlenit tuto skupinu do struktury procesu střednědobého plánování rozvoje sociálních služeb. V návaznosti na tuto skutečnost byla Pracovní skupina protidrogové prevence 23. 6. 2011 začleněna pod Pracovní skupinu pro vznik a realizaci střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb v MSK. Tímto krokem se protidrogová problematika stala součástí procesu střednědobého plánování rozvoje sociálních služeb.

Záměrem MSK je nastavovat a řídit síť sociálních služeb s ohledem na potřeby občanů v daném území a současně určit základní parametry pro účelné a efektivní financování služeb a realizaci činností z veřejných zdrojů. S přihlédnutím k této skutečnosti a ve snaze charakterizovat priority s ohledem na zajištěné finanční zdroje, jsou jednotlivé plánované aktivity řazeny jako minimum, základ a optimum, kdy minimum představuje realizaci aktivit, a to i v případě, kdy objem finančních prostředků určených pro realizaci protidrogové politiky kraje bude nedostatečný. Základ pak představuje stávající objem finančních prostředků a aktivity řazeny do hladiny optima jsou plánovány pro případ, že objem prostředků na protidrogovou politiku bude stabilní a optimální.

V současné době je v MSK platná Strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním v MSK na období 2021-2027.

Strategie kraje staví na provázané platformě složené z efektivní primární prevence závislostního chování, ze snižování rizik souvisejících s užíváním drog a návykovým chováním, z optimalizace sítě zdravotních a sociálních služeb pro osoby ohrožené různými typy závislostí a z účinné koordinace všech subjektů zapojených do protidrogové problematiky v MSK.

2.1.1 Vize strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním v MSK na období 2021-2027

Nastavit optimální síť služeb a aktivit pro osoby ohrožené různými typy závislostí. Prostřednictvím podpory kvalitních a efektivních služeb usilovat o snížení užívání návykových látek, včetně snižování rizik, které mohou v souvislosti s jejich abúzem nastat.

2.1.1.1 Klíčové přístupy k řešení drogové problematiky v kraji

1. Efektivní primární prevence závislostního chování.
2. Kvalitní a dostupná síť zdravotních, sociálních služeb a jiných aktivit pro osoby ohrožené různými typy závislostí.
3. Snižování rizik souvisejících s užíváním drog a návykovým chováním.
4. Efektivní koordinace všech subjektů zapojených do protidrogové problematiky v MSK.

2.2 Drogová scéna a situace v MSK

Situace na drogové scéně v rámci MSK byla v roce 2019 oproti předešlým rokům v počtu trestně stíhaných osob za držení, distribuci nebo výrobu omamných a psychotropních látek (dále jen „OPL“) stabilizovaná.

Počet nových uživatelů OPL dlouhodobě mírně stoupá a jejich věková hranice balancuje mezi hranicemi nezletilosti a plnoletosti. Jedná se převážně o tzv. „víkendové uživatele“, kteří s OPL příležitostně experimentují, např. v tanečních klubech nebo v letních měsících na různých hudebních festivalech jako jsou například „Beats for Love“ nebo „Colours of Ostrava“. Trendem je v současné době s neznámými látkami experimentovat, a to i bez vědomí o jejich původu. Dále jsou zde zastoupeni i pravidelní uživatelé OPL, u kterých užívání těchto látek patří neodmyslitelně k jejich životu. Tyto osoby bývají také provázány s ostatní trestnou činností, jak v oblasti majetkové trestné činnosti, tak i v oblasti násilné trestné činnosti.

Nejčastěji zneužívanou látkou v MSK jsou kromě alkoholu stále marihuana a pervitin (v podobě krystalického prášku). Dále se zde mezi uživateli návykových látek vyskytují tablety MDMA (extáze), fentanyl (ve formě transdermálních náplastí), hašiš (ve formě stlačeného prášku, nebo pryskyřice), kokain a dnes již jen pouze sporadicky heroin (obě látky jsou v podobě krystalického prášku). Dalšími zneužívanými látkami jsou tzv. „Designer drugs“ (v podobě krystalického prášku, tablet apod.), které pouze imitují účinky původních OPL, ale jsou pro uživatele atraktivní, především kvůli jejich nízké ceně. Uživatelé OPL si často tyto látky anonymně kupují prostřednictvím tzv. „DARKNET Marketu“, což je ilegální část internetu a nechávají si je zasílat pod záštitou jiných předmětů ze zahraničí přepravními společnostmi přímo až do místa bydliště. Dlouhodobě jsou latentně zneužívány léčiva. Jedná se například o přípravky pod názvy Ritalin, Xanax, Rivotril, Neurol, Hypnogen, ale i další, které obsahují psychotropní látky a v lékárnách jsou vydávány pouze na lékařský předpis. Pachatelé jsou poté nabízeny prostřednictvím sociálních sítí a na různých diskuzních fórech na internetu a jsou vysoce nadceněny.

Na území MSK bylo policejním orgánem Krajského ředitelství policie MSK, Službou kriminální policie a vyšetřování (dále jen KŘP MSK SKPV) v roce 2019 odhaleno celkem 40 varen pervitinu, což je srovnatelné s předchozími roky. Prekurzory pro výrobu metamfetaminu – pervitinu jsou stále dováženy z Polska. Chemikálie potřebné pro jeho výrobu jsou pak získávány jak z Polska, tak i ze speciálních oficiálních prodejen chemikálií v ČR, avšak ilegálním způsobem, stejně jako samotné vybavení potřebné pro výrobu pervitinu.

Pěstíren konopí bylo v kraji policejním orgánem KŘP MSK SKPV odhaleno celkem 68. Je to jeden a půl násobný nárůst oproti roku 2018. Toto výrazné navýšení bylo zapříčiněno tím, že na počátku roku 2019 byla pracovníky krajského „Toxi týmu“ realizovaná rozsáhlá skupina osob, která marihuanu pěstovala na území celého kraje pro jediného překupníka v Ostravě a tento jí ve velkém množství dále prodával odběratelům do jiných krajů ČR a také na Slovensko a do Polska. Jednalo se převážně o menší, až střední „in-door“ a „out-door“ pěstírny, provozované českými občany.

Každoročně je v souvislosti s užitím OPL zaznamenáno napříč MSK také několik úmrtí. Nejčastěji se jedná o úmrtí po užití látky pervitin, extáze, či fentanyl. V roce 2019 byly v rámci MSK zaznamenány tři úmrtí v přímé souvislosti s užitím OPL, jedno po užití extáze v Novém Jičíně a dvě po užití pervitinu na území města Ostravy.

Nejvíce páchané trestné činnosti na úseku drogové kriminality je zadokumentováno na území města Ostravy, dále pak v okresech Frýdek-Místek a Karviná, což je zapříčiněno hustotou a strukturou obyvatelstva v jednotlivých okresech. Nejčastěji zadokumentovaným protiprávním jednáním je „nedovolená výroba a jiné nakládání s omamnými a psychotropními látkami a jedy“ dle ust. § 283 trestního zákoníku. V rámci tohoto ustanovení jsou pachatelé policejním orgánem trestně stíháni jak za výrobu a distribuci marihuany, tak i za výrobu a distribuci pervitinu a samozřejmě i dalších OPL.

MSK je díky své poloze často využíván v oblasti drogové scény jako tranzitní, neboť je hraniční i s Polskem a se Slovenskem, kde je po OPL silná poptávka. Z Polska jsou například dováženy prekursory na výrobu OPL, přičemž výroba probíhá na území MSK. Hotový produkt – pervitin je vyvážen do jiných krajů, ale také na Slovensko, případně i zpátky do Polska. Jsou také zadokumentovány i případy, kdy čeští občané vyráběli pervitin v Polsku a tento přiváželi do ČR. Jak v roce 2019, tak i v předchozím roce 2018 byly zaznamenány také případy, kdy byla z Jižní Moravy kurýrem přivážena sušená marihuana na území MSK, kdy docházelo k její předávce nebo přebalení do jiného vozidla a posléze byla vyvážena přes Polsko dále do dalších zemí EU.

Zdroj: [Strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním v Moravskoslezském kraji na období 2021-2027](#)

3 PROTIDROGOVÁ POLITIKA NA MÍSTNÍ ÚROVNI

3.1 Systém koordinace protidrogové politiky na místní úrovni

Protidrogová politika na místní úrovni plyne aktuálně z ustanovení § 29, odst. 2, zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů, kdy obec v samostatné působnosti provádí protidrogovou politiku na území obce a v případě potřeby může zřídit funkci místního koordinátora pro protidrogovou politiku.

Místní protidrogoví koordinátoři, (ve smyslu § 29 zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů) působí jen v některých obcích s rozšířenou působností MSK. Ve většině případů se nejedná o protidrogové koordinátory jako takové, ale jde o pracovníky v oblasti sociální prevence a sociálních služeb, popř. školství, kteří mají protidrogovou koordinaci kumulovanou s jinou činností (např. prevence kriminality, sociální kuratela, komunitní plánování, sociálně právní ochrana dětí apod.). V několika obcích je protidrogová koordinace v MSK včleněna do gesce městské policie.

Pouze některé obce s rozšířenou působností MSK zpracovávají samostatný strategický materiál zaměřený na protidrogovou prevenci.

Tato problematika je mnohdy zapracována do koncepčních materiálů zaměřených na prevenci kriminality, popř. na prevenci sociálně nežádoucích jevů. V mnoha případech je pak oblast protidrogové prevence zohledněna ve střednědobých plánech rozvoje sociálních služeb, které v současné době mají vypracovány ve většině obcí s rozšířenou působností MSK.

3.2 Problematika závislostního chování ve statutárním městě Karviná

Ve statutárním městě Karviná (dále jen SMK), byl dnem 1. 2. 2015 ustanoven protidrogový koordinátor, služebně zařazen na Úseku prevence kriminality Městské policie Karviná (PK MPK).

V SMK byla v minulosti drogová problematika řešena v rámci strategického dokumentu Koncepce prevence kriminality SMK na léta 2016-2020, kterého přílohou byla Strategie protidrogové politiky SMK na období 2016–2020, jako první takový dokument v historii.

Ve městě působí, v rámci komunitního plánování, několik pracovních skupin, které se zabývají sociální problematikou, funguje zde také pracovní skupina Drogy.

Na pracovních jednáních této skupiny byla vytvořena SWOT analýza ([viz str. 21](#)), jejímž úkolem bylo definovat situaci, která ve městě Karviná v oblasti závislostního chování panuje. Dále se pracovní skupina zabývá navržením jednotlivých cílů protidrogové politiky a navržením způsobů vedoucích k naplňování těchto cílů.

Dalším důležitým dokumentem v této oblasti je také **4. komunitní plán sociálních a návazných služeb na území města Karviné na období let 2020-2023**, který byl vytvořen pracovními skupinami a Řídící skupinou komunitního plánování pro území SMK a schválen usnesením Zastupitelstva města Karviné č. 224 ze dne 20. 1. 2020. Hlavním přínosem komunitního plánování je nastavení a kontrola fungujících sociálních služeb zaměřených také na řešení problematiky užívání nelegálních návykových látek.

3.3 Organizace zabývající se závislostním chováním ve statutárním městě Karviná

Zjišťování potřeb služeb pro uživatele návykových látek a osoby, jež jsou tímto jevem ohroženy, je s ohledem na vysokou latenci tohoto jevu mnohdy obtížné a představuje jeden z klíčových úkolů k nastavení optimální, udržitelné a danému území odpovídající sítě služeb a návazných aktivit. Tyto potřeby zjišťují na svém území primárně obce.

V minulosti se závislostním chováním ve městě zabývalo Občanské sdružení NET, které provádělo kontaktní a poradenské služby v oblasti drogové problematiky. K 31. 8. 2014 ukončilo svou činnost (vzniklo dne

27. 1. 1999). Toto sdružení na územní města Karviné provozovalo Kontaktní centrum Karviná (K-centrum). Jednalo se o ambulantní službu poskytovanou uživatelům ve věkové skupině 16-69 let.

Po ukončení činnosti K-centra se v Karviné v oblasti závislostního chování touto problematikou primárně zabývají Slezská diakonie – Streetwork Gabriel (došlo k navýšení pracovního úvazku) a poradna Modrý kříž v ČR, poradna Karviná.

3.3.1 Činnost terénního programu Streetwork Gabriel

3.3.1.1 Terénní program pro uživatele drog STREETWORK GABRIEL – Slezská diakonie

Poslání

Posláním terénního programu STREETWORK GABRIEL Karviná je vyhledávat a poté spolupracovat s uživateli nealkoholových návykových látek v jejich přirozeném prostředí, podporovat je v řešení životní situace z hlediska sociálního, psychického a zdravotního a minimalizovat rizika spojená s užíváním návykových látek. Usiluje o ochranu veřejnosti před negativními dopady spojenými s jejich užíváním.

Cíle:

- Snížit možné riziko opakovaného použití injekčního materiálu, jeho sdílení a přenosu infekčních onemocnění mezi uživateli prostřednictvím distribuce injekčního materiálu a jiného zdravotnického materiálu.
- Snížit možné riziko náhodného přenosu infekčních onemocnění na veřejnost prostřednictvím sběru a bezpečné likvidace injekčního materiálu.
- Vést klienty k bezpečnému užívání jak pro ně, tak pro okolí.
- Motivovat klienty ke změně, která může vést k abstinenci a k případné budoucí léčbě.
- Napomáhat klientům řešit jejich životní situace (práce, bydlení, finance, rodina atd.), které mohou vést k zlepšení nebo stabilizaci kvality jejich života.

Cílová skupina

Cílovou skupinou terénního programu STREETWORK GABRIEL Karviná jsou injekční uživatelé návykových látek žijící nebo zdržující se na území města Karviné.

Zásady

Zásady terénního programu STREETWORK GABRIEL Karviná jsou:

- Zásada nízkoprahovosti.
- Zásada diskrétnosti a mlčenlivosti.
- Zásada individuálnosti.
- Zásada rovnosti a respektu.
- Zásada samostatnosti.

V roce 2021 využilo službu celkem 231 klientů. V rámci výměnného programu bylo vyměněno 27 642 injekčních setů. Platí trend zvyšujícího se počtu klientů a také materiálu. Provoz služby nebyl již z důvodu pandemie Covid 19 nijak omezován. Pracovníky byla dodržována všechna protiepidemiologická opatření, a proto byly službou naplňovány cíle, které nebylo možné realizovat v roce 2020, a to aktivní oslovování dalších zájemců o služby, edukování klientů o bezpečnějším užívání či testování klientů v terénu na infekční onemocnění (HCV). V rámci těchto aktivit došlo ke zprostředkování dalších instrumentů, které umožňují snižovat rizika spojená s užíváním návykových látek – méně rizikovější způsob aplikace prostřednictvím kapslí nebo prostřednictvím skleněných pipet. Zároveň byli klienti edukováni o správném způsobu aplikace, jejíž nezbytnou součástí je také použití škrtdla, která se pořizovala z vyřazených cyklistických duší.

Služba zahájila spolupráci s adiktologem, který zprostředkovává adiktologické konzultace týmu, také klienti služby se mohou zapojit prostřednictvím otázek, které jsou na konzultaci předávány, ale mají také možnost se této konzultace za určitých podmínek účastnit. V rámci PR byl aktivován facebookový účet, který slouží pro předávání informací směrem ke komunitě formou příspěvků, ale také videí.

Tabulka 7 – Výměnný program Streetwork Gabriel

měsíc	sety		H2O	Dezinfekce	Filtry (bal. = 5 ks)	Kondomy	Betadine	Heparoid/Ibalgin	Buničina	Zub	Kapsle	Pipeta	Škrtidlo
	Konta min.	sterilní											
leden	1701	1957	860	1428	112	37	3	7	45	0	0	0	0
únor	2041	2311	873	1519	160	50	8	32	106	34	0	0	0
březen	2954	3236	1098	1740	256	60	12	29	55	74	0	0	0
duben	2593	3025	861	1436	157	56	7	32	59	32	0	0	0
květen	1949	2199	764	1471	32	53	2	11	65	36	0	0	0
červen	1765	1875	702	727	0	36	2	0	46	49	10	0	9
červenec	2019	2191	632	1280	78	62	5	7	31	55	16	0	0
srpen	1770	1909	711	1336	18	25	6	25	35	32	5	0	0
září	1514	1722	633	1163	47	30	5	25	4	38	16	0	7
říjen	1736	1985	665	1476	61	32	10	13	31	40	40	0	1
listopad	1940	2167	847	1809	73	29	8	12	33	49	22	0	0
prosinec	2910	3065	1131	2091	150	34	7	9	101	66	67	29	1
Celkem	24892	27642	9777	17476	1144	504	75	202	611	505	176	29	18

Zdroj: [Slezská diakonie – Streetwork Gabriel](#)

3.3.2 Činnost organizace Modrý kříž v ČR poradna Karviná

3.3.2.1 Modrý kříž v ČR, Poradna Karviná

Modrý kříž v ČR je nestátní nezisková organizace poskytující bezplatně ambulantní sociální služby prostřednictvím Poraden umístěných v pěti městech MSK. Jedna z nich působí v Karviné.

Poradna Modrý kříž v ČR, pobočka Karviná poskytuje službu Odborné sociální poradenství dle § 37 o sociálních službách č. 108/2006 Sb., v platném znění a Služby Následné péče dle § 64, zákona o sociálních službách č. 108/2006 Sb., v platném znění. Sídlo poradny je v Karviné-Fryštátě, ul. Karola Šliwky čp. 149/17. Služby poradny Karviná jsou určeny zejména pro obyvatele města Karviné a blízkého okolí a jsou pro ně poskytovány bezplatně.

Modrý kříž v ČR pomáhá lidem ohroženým závislostí na alkoholu, jiných návykových látkách a hráčských aktivitách, také jejich rodinným příslušníkům a blízkým osobám. Tyto služby jsou poskytovány bezplatně a anonymně. Mohou mít formu jednorázového poradenství či charakter pravidelné, dlouhodobé spolupráce.

Hlavním cílem Modrého kříže je poskytování kvalitních služeb na odborné úrovni, které podporují změnu životní situace klientů a jejich návrat do samostatného plnohodnotného života, který nebude ovlivněn návykovou látkou.

Klientům Modrého kříže je poskytováno:

- poradenství – individuální, skupinové,
- podpůrné adiktologické poradenství zaměřené na ukončení či eliminaci závislostního chování,
- poradenství pro rodinné příslušníky a blízké osoby,
- rodinné a párové poradenství,
- sociální práce,
- krizová intervence,
- informační servis,
- zprostředkovávání léčby a detoxifikace,
- udržení a rozvíjení pozitivních změn životního stylu bez návykových látek, tzv. „doléčování“.

Posláním služby **Odborné sociální poradenství** je poskytování poradenství, podpory a pomoci klientům starším 15 let, kteří se vlivem nadměrného užívání alkoholu, eventuálně jiných návykových látek či hraním hazardních her dostali do psychických, vztahových, pracovních či existenčních potíží a chtějí se na řešení své životní situace aktivně podílet. Služba je určena také rodinným příslušníkům a osobám blízkým.

V roce 2021 byla poskytována podpora klientům, kteří se nacházejí v různých fázích motivace k léčbě. Probíhala individuálně práce s klienty na aktuálních tématech spojených s užíváním alkoholu, jiných návykových látek či hraním hazardních her v rámci adiktologického poradenství.

Klienti byli podporováni v řešení nepříznivých životních situací vzniklých v důsledku závislosti nebo škodlivého užívání návykových látek – zadlužení, ztráta bydlení, ztráta rodiny a jiných blízkých vztahů, ztráta zaměstnání, bezdomovectví, zhoršení psychického i fyzického zdraví a celkové zhoršení životního stylu.

Služby následné péče jsou určeny klientům starším 18 let, kteří absolvovali ústavní či ambulantní léčbu závislosti na alkoholu, jiných návykových látkách, nebo abstinují (deklarují abstinenci) bez odborné pomoci a to minimálně po dobu 3 měsíců.

Cílem služby je zachovat a rozvinout pozitivní změny, ke kterým došlo v předchozí léčbě, a předcházet tak návratu k užívání alkoholu nebo jiných návykových látek. Dále zprostředkovat klientům kontakt na veřejně dostupné služby, zlepšit sociální dovednosti a schopnosti klienta při zvládnání běžných i náročných životních situacích, rovněž pomoc k zapojení se do pracovního procesu a v rozvíjení jejich schopností navazovat a budovat nové sociální vztahy.

Tato služba v roce 2021 nadále probíhala individuálně i skupinově. V roce 2021 byla realizována skupina se zaměřením na abstinenci od alkoholu a také intenzivní individuální poradenská a terapeutická práce.

V rámci služeb je kladen důraz na komplexnost v přístupu ke klientovi, proto je vyvíjena iniciativa ke spolupráci s dalšími institucemi v rámci města Karviné a okolí. Tato skutečnost se rovněž projevuje v individuálním plánování s klienty.

V tomto roce tak byla i nadále realizována spolupráce s MMK, oddělení sociálně právní ochrany dětí (dále jen OSPOD) a Probační a mediační službou Karviná. Na výborné úrovni je vnímána i spolupráce se zdravotnickými zařízeními, a to konkrétně s psychiatrickými ambulancemi, např. MUDr. Sedlářová, MUDr. Kollerová, MUDr. Křístková, psychiatrickými nemocnicemi – nejčastěji PN Opava, PN Kroměříž, PN Bílá Voda a s detoxifikačními odděleními Havířov a CNS Třinec.

Dále byli klienti odkazováni na další služby v rámci SMK a blízkého okolí jako jsou Centrum psychologické pomoci, Centrum pro rodinu Sluníčko, Krizové centrum Ostrava, Linka bezpečí Karviná, MMK, Odbor sociálních věcí, Úřad práce Karviná, Středisko výchovné péče, Dům pod svahem Havířov a Vyhlídka Havířov, Azylový Dům Bethel, Azylový dům pro matky s dětmi Sára Petrovice u Karviné, Klub ON line Karviná, Streetwork Gabriel, Občanská poradna Karviná, Psychoterapeutický stacionář-Centrum Duševního zdraví a Dluhová poradna Člověk v tísni.

Pracovníci poradny se pravidelně účastní komunitního plánování SMK, kdy jsme součástí dvou pracovních skupin – PS Sociálně handicapovaní a PS Děti, mládež, rodina. Součástí této pracovní skupiny je i podskupina Drogy, která je vedena protidrogovým koordinátorem, se kterým taktéž úzce spolupracujeme.

Práce s klienty v rámci opatření

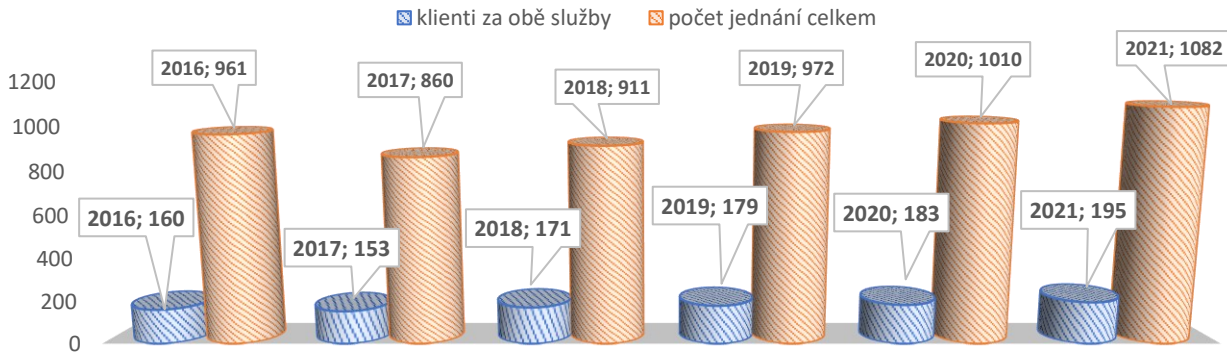
V rámci nemoci Covid 19 a souvisejícími vládními nařízeními, vedle běžných konzultací s klienty, za dodržování stanovených opatření, se využívali možnosti on-line konzultací přes telefon, WhatsApp, videohovory přes Skype, apod. Vedle práce s klienty výše zmíněnými formami, probíhala na poradně běžná administrativa a další úkony spojené s chodem obou služeb. K dispozici jsou ochranné pomůcky a desinfekce.

Statistické údaje

Službu Odborné sociální poradenství využilo v roce 2021 celkem 152 klientů z toho 82 mužů, 65 žen a 5 mladistvých ve věku 15-18 let. Jednání 785 klientů.

Službu následné péče využilo v roce 2021 celkem 43 klientů. Z toho 29 mužů a 14 žen. Jednání celkem 310 klientů.

Graf 1 – Srovnání činnosti za období let 2016–2021



Zdroj: [Modrý kříž v ČR, Poradna Karviná](#)

3.3.3 Činnost Městské policie Karviná

V roce 2015 vznikla na MPK historicky první Koncepce protidrogové prevence, která je součástí Koncepce prevence kriminality SMK na období let 2016–2020.

V roce 2016 byla protidrogovým koordinátorem založena pracovní skupina DROGY se zaměřením na danou problematiku. Náplní této pracovní skupiny je realizovat cíle protidrogové strategie a reagovat na potřeby týkající se drogové problematiky v našem městě. Koncem roku 2020 se pracovní skupina DROGY sloučila s Týmem pro mládež.

Úsek PK MPK spolupracuje v rámci primární prevence s metodiky prevence jednotlivých základních a středních škol. Předmětem spolupráce jsou besedy na preventivní témata, včetně protidrogové prevence a další preventivní akce. Každoročně MPK uskuteční cca 100–120 akcí v oblasti primární prevence se zaměřením na rizikové chování na školách, včetně problematiky závislostí. Vzhledem k celosvětové pandemii SARS CoV-2, kdy byly uzavřeny školy a činnost spolků, se činnost preventivních aktivit omezila. Za rok 2021 se uskutečnilo celkem 50 akcí preventivního charakteru na ZŠ a SŠ.

Strážníci MPK se v rámci výkonu hlídkové a obchůzkové služby, rovněž věnují drogové problematice a úzce spolupracují s Policií ČR tím, že získávají poznatky a informace o dané problematice. Tyto informace jsou následně policistům SKPV ÚO PČR Karviná předávány na pravidelných schůzkách. V roce 2021 bylo pracovníkům SKPV předáno celkem 39 poznatků (v roce 2020 22 poznatků), z nichž některé přispěly k samotné realizaci pachatelů drogové trestné činnosti na území města. Tato spolupráce je na velmi dobré úrovni a bude nadále pokračovat.

Poznatky, týkající se drogové problematiky, jsou rovněž získávány od občanů města a to telefonicky, e-mailem nebo prostřednictvím webového portálu Bezpečná Karviná na stránkách <https://www.karvina.cz/>, který využívají občané našeho města. Za rok 2021 bylo od občanů takto získáno 5 oznámení (v roce 2020 7 oznámení).

Projekt „Hokejbalem proti drogám“

Projekt je založený na kombinaci sportovní aktivity (hokejbalu) s prvky primární prevence kriminality (besední činností) určených žákům základních a středních škol. Záměrem je zvýšit informovanost o nebezpečí návykových látek, dopadech na zdravý vývoj jedince a také o právních a společenských důsledcích spojených s jejich užíváním, respektive zneužíváním. Zároveň si klade za cíl rozvoj pohybové aktivity – jako nástroj pozitivní závislosti. Projekt byl součástí Programu PK MPK na rok 2022. Jeho realizace proběhla ve sportovním areálu Střední průmyslové školy v Karviné, a to ve spolupráci Hokejbalového klubu Karviná a úseku PK MPK, ve dnech 20. až 21. 6. 2022 a zúčastnilo se jej 120 dětí karvinských škol. Projekt byl podpořen částkou 40.000,- Kč z městského rozpočtu. Uvedený projekt se uskutečnil také v letech 2018, a 2019. V roce 2020 se z důvodu celosvětové pandemie SARS CoV-2 neuskutečnil.

Testery na drogy

Strážníci MPK používají pro výkon své služby drogové testery. Orientační drogový test je určen pro diagnostické a forenzní použití. Nachází uplatnění při kontrole osob, zda jsou pod vlivem omamných

a psychotropních látek. Strážníci při běžném výkonu služby takto zkontrolovali 36 osob. Strážníci MPK také velice úzce spolupracují s OSPOD, kdy v součinnosti provádějí testování dětí případně jejich rodičů, zda nejsou ovlivněni návykovými látkami. Za rok 2021 bylo takto testováno 100 osob (v roce 2020 56 osob). V letech 2015 - 2021 byly pro uvedené účely MPK pořízeny testery z rozpočtu MPK, viz tabulka níže.

Tabulka 8 – Testery na drogy za období let 2015–2021

Rok	Částka
2015–2016	129.482,- Kč
2017	78.045,- Kč
2018	78.045,- Kč
2019	10.000,- Kč
2020	75.000,- Kč
2021	75.000,- Kč

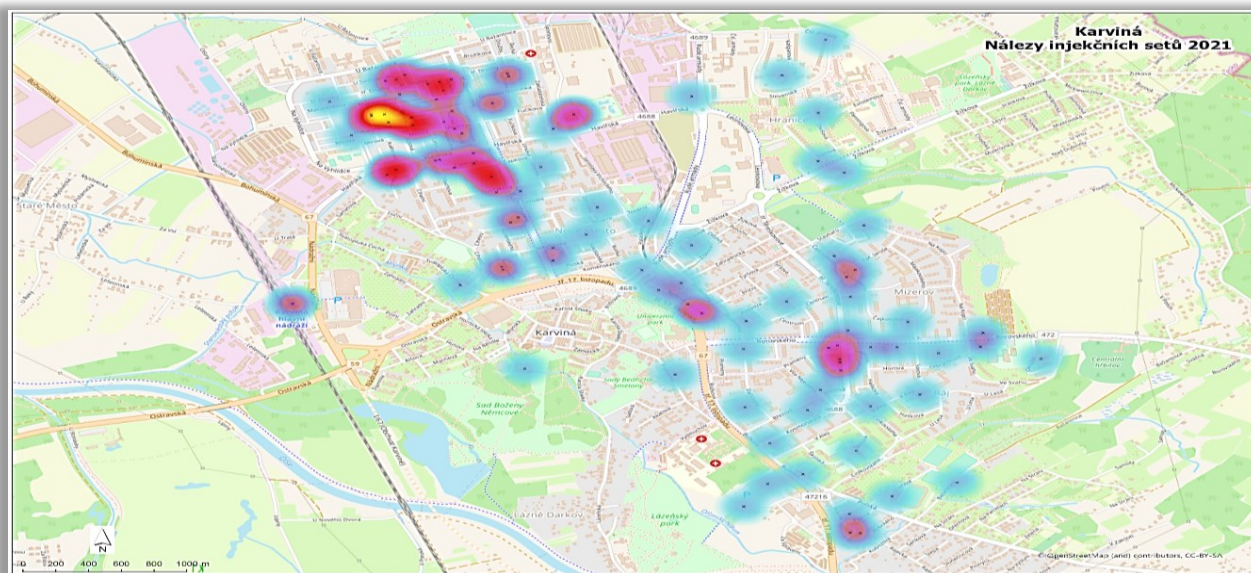
Sběr použitých injekčních stříkaček strážníky MPK

Strážníci MPK také provádějí na území města sběr použitých injekčních stříkaček. Tyto injekční stříkačky jsou shromažďovány ve speciálních kontejnerech a předávány k odborné likvidaci na PaZS v Karviné-Fryštátě. V rámci primární prevence na školách strážníci MPK dávají dětem a mládeži na vědomí, jak mají postupovat při nálezu použité injekční stříkačky.

Tabulka 9 – Počet nalezených použitých inj. stříkaček v letech 2017–2021 dle městských částí

Obvod	2017	2018	2019	2020	2021	CELKEM
Karviná – Fryštát	13	25	30	8	6	82
Karviná – Doly	---	---	---	---	---	---
Karviná – Darkov	2	---	---	1	---	3
Karviná – Ráj	26	34	49	19	38	166
Karviná – Staré Město	2	1	---	---	---	3
Karviná – Nové Město	139	78	111	58	87	473
Karviná – Mizerov	26	36	34	66	22	184
Karviná – Hranice	25	11	13	14	7	70
Karviná – Louky	---	---	---	---	---	---
Celkem	233	185	237	166	160	981

Obrázek 3 – Teplotní mapa nálezu použitých injekčních stříkaček strážníky MP v rámci města za rok 2021



Tabulka 10 – Spolufinancování protidrogové politiky ze strany obce v roce 2021

Název ORP	Popis podporované aktivity	Výše výdajů (v Kč) na protidrogovou politiku	Výše výdajů (v Kč) na hazardní hraní
Statutární město Karviná	Modrý kříž v ČR, poradna Karviná (odborné sociální poradenství)	175.000,- Kč	*
	Modrý kříž v ČR, poradna Karviná (služby následné péče)	84.000,- Kč	*
	Slezská diakonie, STREETWORK GABRIEL (terénní program)	395.800,- Kč	

*Obě registrované služby Modrého kříže jsou zaměřeny na osoby závislé na návykových látkách, včetně hazardního

3.3.4 Činnost Terapeutické komunity EXIT – Slezská diakonie

Registrovaná služba Slezské diakonie – EXIT

V rámci činnosti Týmu pro mládež vyvstala potřeba zřízení pobytového zařízení pro nezletilé a mladé dospělé, kteří v důsledku škodlivého užívání návykových látek řeší závažné zdravotní a sociální důsledky. K této aktivitě se mimo město Karviná přidala také města Havířov, Orlová a Český Těšín.

Posláním sociální služby EXIT – terapeutická komunita je poskytovat podporu nezletilým a mladým dospělým, kteří se v důsledku škodlivého užívání návykových látek či hazardního hraní ocitli v nepříznivé sociální situaci. Nabízí strukturované, bezpečné a podnětné prostředí pro jejich zotavení, osobní růst, učení a zrání za současného dodržování abstinence od návykových látek a zdržení se jiných rizikových forem chování (gamblingu, páchání trestné činnosti, záškoláctví apod.) Klienty motivuje ke změně životního stylu, přijetí zodpovědnosti za vlastní jednání a k návratu do běžného života bez drog, alkoholu a závislostního chování.

Komunita EXIT, patřící Slezské diakonii, zahájila svůj provoz v únoru 2018, a to v budově na ulici u Kovárny, čp. 597 v Petřvaldu u Karviné. Od počátku fungování služby se služba potýkala s velkou nevolí a odporem místních občanů k charakteru zařízení a cílové skupině klientů.

Provoz zařízení byl rovněž zkomplikován velkými administrativními průtahy spojenými se změnou užívání stavby, jejíž získání bylo nutné pro poskytování sociální služby. V důsledku všech těchto komplikací byla terapeutická komunita nakonec přestěhována do budovy bývalého domova pro seniory v obci Komorní Lhotka, čp. 151, kde je služba dosud poskytována.

U klientů se mimo zneužívání návykových látek ve fázi škodlivého užívání (mnohdy až syndromu závislosti) poskytovatelé služby setkávali i s dalšími rizikovými projevy chování, především v podobě záškoláctví, jednáním obdobným páchání trestné činnosti, útěky z domova, problémy v rodinných vztazích, psychickými a zdravotními obtížemi (úzkostmi, depresi, automutilací, suicidálními tendencemi, hepatitidou typu C). Služba EXIT rozvíjela spolupráci s řadou organizací státního, zdravotnického i neziskového sektoru (a to nejen na území MSK, ale i v dalších krajích ČR), např. v podobě navázání spolupráce s pracovníky orgánů sociálně právní ochrany dětí, kurátory pro děti a mládež, pracovníky středisek výchovné péče, diagnostických a výchovných ústavů, s pracovníky oddělení dětské a dorostové psychiatrie, s pracovníky ambulancí i pobytových adiktologických služeb, s pracovníky detoxu pro nezletilé. Klientům se nabízí 3–6 měsíční strukturovaný terapeutický program. Je ojedinělým pobytovým zařízením v MSK, kapacita služby je 12 osob, využije ji cca 30 klientů ročně.

Zdroj: [EXIT Slezská diakonie](#)

3.3.5 Informace o drogové problematice ze strany Policie ČR – ÚO Karviná

Drogová scéna v Karviné kopíruje celorepublikový trend v užívání omamných a psychotropních látek. Mezi nejčastěji distribuované drogy i nadále patří metamfetamin (pervitin) a marihuana. Z dlouhodobého hlediska objasňování drogové trestné kriminality náleží mezi hlavní priority Policie ČR. V této souvislosti a s ohledem na co největší zefektivnění boje proti pachatelům této trestné činnosti, došlo v roce 2017 na základě rozkazu vedoucího Územního odboru Karviná k vytvoření TOXI týmu, který se skládá z policistů služby kriminální policie

a vyšetřování, jejichž hlavním úkolem je odhalování, objasňování a vyšetřování trestné činnosti spáchané na úseku nealkoholové toxikomanie v působnosti ÚO Karviná. Drogová trestná činnost je ze své podstaty velmi latentní aktivitou a ze strany SKPV je nutné tuto trestnou činnost aktivně vyhledávat a dokumentovat.

Jak již bylo výše uvedeno, město Karviná z pohledu páchané trestné činnosti po linii toxikomanie se nijak nevymyká celorepublikovému průměru. Specifičností je poloha města v příhraničí s Polskem, což znamená, že z pohledu výroby metamfetaminu mají pachatelé „jednodušší“ přístup k látkám potřebným k výrobě pervitinu tzv. „českou cestou“. Trestná činnost na úseku nealkoholové toxikomanie na území města Karviné v období let 2017 až 2021 nemá žádný dramatický vývoj z pohledu nárůstu páchané trestné činnosti. Důležitým faktorem, který ovlivňuje náročnost jednotlivých případů, jsou samotní pachatelé a jejich „zkušenosti“, které využívají při páchání trestné činnosti s cílem co nejvíce ztížit jejich odhalení. Recidiva pachatelů drogové trestné kriminality je vysoká.

Toxi problematika ve vztahu k ustanovení lokalit z větší mírou páchané drogové kriminality úzce souvisí se sociální strukturou obyvatel jednotlivých městských částí. Mezi nejžádanější drogy patří marihuana a pervitin, přičemž na pervitin je zaměřena speciální pozornost policistů pramenící z negativních jevů spojených nejen s distribucí, ale také s jeho výrobou, při které hrozí nebezpečí výbuchů a následných požárů, včetně nebezpečného odpadu vznikajícího v průběhu výroby.

Rok 2020 a 2021 byl významně ovlivněn vyhlášenými mimořádnými opatřeními a následným nouzovým stavem v souvislosti se šířením nemoci COVID-19. Onemocnění COVID-19 a nezbytná opatření, jež byla přijata, měla celospolečenský dopad nevyjímaje drogové scény. V průběhu vyhlášení nouzového stavu v první polovině roku 2020 byl částečně zaznamenán pokles produkce domácích drog (metamfetaminu), a to zejména z důvodu omezení pohybu osob, zvýšených kontrol na hranicích, což bylo spojeno s problémem dovozu prekursorů (pseudefedrinu) z Polska, jakož i omezení provozu prodejen s dalšími chemikáliemi potřebnými k výrobě. V návaznosti na tyto skutečnosti došlo k navýšení ceny metamfetaminu (dle provedeného dotazníku ze strany NPC až o 20-30 %) a také k poklesu kvality ředěním.

Zdroj: Police ČR ÚO Karviná

4 HLAVNÍ CÍLE KONCEPCE STATUTÁRNÍHO MĚSTA KARVINÁ V OBLASTI PREVENCE A SNIŽOVÁNÍ ŠKOD SPOJENÝCH SE ZÁVISLOSTNÍM CHOVÁNÍM NA OBDOBÍ 2023 – 2028

4.1 SWOT analýza – týkající se problematiky závislostního chování

Silné stránky

- Krajem, státem, koordinovaná politika závislostního chování.
- Komunitní plánování ve městě – existence sociálních služeb.
- Pracovní skupiny zabývající se problematikou závislosti.
- Působnost nízkoprahových zařízení pro děti a mládež.
- Existence obecně závazných vyhlášek – regulace požívání alkoholických nápojů na veřejnosti a regulaci hazardu.
- Existující a funkční terénní program.

Slabé stránky

- Vysoký podíl nezaměstnaných v porovnání s průměrem ČR, vysoká koncentrace sociálně slabších občanů.
- Slabá motivace vstupu do pracovního procesu – nízké mzdy, možnost být na sociálních dávkách.
- Trestně – právní legislativa v oblasti drog – náročné dokazování trestné činnosti, nízké tresty.
- Chybějící návazná ambulantní služba na terénní program.
- Nízká dostupnost psychiatrické a psychologické péče pro děti a dospělé – dlouhé lhůty.
- Chybějící partneři na poli zdravotního zařízení pro uživatele návykových látek.

Příležitosti

- Zřízení K centra, zajišťující komplexní služby uživatelům návykových látek.
- Aplikace metody edukačně-socializační místnosti pro klienty terénního programu a veřejnost.
- Využití dotačních titulů k vytváření projektů, týkajících se problematiky závislosti.
- Zefektivnění prevence kriminality – zapojení školních metodiků prevence v oblasti zneužívání a užívání návykových látek.
- Spolupráce poskytovatelů zdravotních a sociálních služeb.
- Zlepšení nabídky volnočasových aktivit pro děti a mládež.
- Možnost výměny zkušeností a spolupráce s okolními městy.

Hrozby

- Snižování rozpočtu poskytovatelům sociálních služeb v protidrogové oblasti.
- Snižování věkové hranice dětí a mládeže u experimentování s návykovými látkami – vyplývá z informací pracovních skupin – nutno sledovat.
- Rozšíření infekčních chorob mezi uživateli návykových látek.
- Snadnější dostupnost drog.
- Zvýšená kriminalita uživatelů drog – za účelem získání prostředků na drogy, s tím spojená trestná činnost – majetková, násilná apod.
- Geografická poloha – příhraniční kontakt s Polskem – možnost snadného získání prekursorů pro výrobu drog.
- Nevhodné trávení volného času.

4.2 Hlavní cíle koncepce

Zachovat a případně rozšířit stávající sociální služby, jejichž cílovou skupinou jsou uživatelé návykových látek a postupně, na základě skutečně zjištěných potřeb, rozvíjet takové aktivity, které povedou k postupnému snižování počtu uživatelů návykových látek a k omezování rizik, které mohou s užíváním návykových látek souviset. Dalším cílem je **předcházení a snižování zejména zdravotních, sociálních, ekonomických i nehmotných škod vyplývajících z užívání návykových látek, hazardního hraní a dalšího závislostního chování.**

4.3 Klíčové přístupy k řešení problematiky drog

- Protidrogová politika a strategie.
- Snižování rizik spojených s užíváním drog (harm reduction) – HR.
- Primární prevence.

5 POSLÁNÍ, VIZE A PRIORITY KONCEPCE V NÁVAZNOSTI NA KOMUNITNÍ PLÁNOVÁNÍ

POSLÁNÍ:

Plánovat rozvoj sociálních služeb ve spolupráci SMK, poskytovatelů a občanů s ohledem na dostupné zdroje v území.

VIZE:

Karviná má dostupné sociální a návazné služby, které reagují na potřeby občanů a přispívají ke zlepšení kvality jejich života.

5.1 Priority a opatření v rámci Komunitního plánu

V souvislosti se 4. komunitním plánem sociálních a návazných služeb na území SMK na období let 2020-2023 vyplývají priority, které korelují s oblastí prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním. Mezi tyto patří níže uvedené opatření.

Tabulka 11 – Opatření 1.3 - komunitní plán sociálních a návazných služeb na území města Karviné na období 2020-2023

Opatření č. 1.3	ZAMĚŘENÍ SE NA PROBLEMATIKU DĚTÍ A MLÁDEŽE OHROŽENÝCH ZÁVISLOSTMI A POMOC RODINÁM TĚCHTO DĚTÍ
Popis opatření:	Děti a mládež experimentující s návykovými látkami (alkohol, drogy) jsou dlouhodobě vysoce ohroženou skupinou. Alarmující je také zvyšující se počet dětí a mladistvých, kteří jsou ohroženi tzv. nelátkovou závislostí, tj. gamblerským, on line sázkami či netolismem. Včasná a intenzivní odborná práce s touto klientelou je v těchto případech velmi potřebná, jelikož závislost a závislostní chování se u této cílové skupiny může vyvinout velmi rychle i s pravděpodobným devastujícím dopadem na život konkrétního jedince.
Aktivity vedoucí k realizaci opatření:	<ul style="list-style-type: none">• Intenzivní spolupráce s OSPOD, školami a dalšími zainteresovanými poskytovateli služeb v oblasti poskytování odborné pomoci a podpory dětí a rodin s dětmi ohroženými látkovými i nelátkovými závislostmi.• Sledování a v případě potřeby využití nových projektových výzev v oblasti inovativních postupů při práci s ohroženou cílovou skupinou.
Dopady na cílovou skupinu:	<ul style="list-style-type: none">• Eliminace a řešení rizikových způsobů chování.• Motivace ke zlepšení celkové životní situace.• Řešení problému s návykovými látkami, patologickým hráčstvím, netolismem.• Předcházení zvyšování nežádoucích jevů ve městě.• Včasná odborná pomoc s předpokladem dlouhodobé spolupráce.• Zvyšování informovanosti a podpory rodinných příslušníků.• Podpora kvality sítě služeb zaměřených na práci s mladistvými.
Realizátoři:	Poskytovatel ambulantní sociální služby odborného sociálního poradenství pro osoby závislé nebo ohrožené závislostí na návykových látkách.
Počet uživatelů:	Počet intervencí (30 min. jednání) – 2.
Předpokládané finanční náklady:	t. č. nelze vyčíslit.
Předpokládané zdroje:	SMK, MPSV, MSK.

Tabulka 12 – Opatření 2.1 - komunitní plán sociálních a návazných služeb na území města Karviné na období 2020-2023

Opatření č. 2.1	NAVÝŠENÍ KAPACITY TERÉNNÍHO PROGRAMU PRO OSOBY OHROŽENÉ NEBO ZÁVISLÉ NA NELEGÁLNÍCH NÁVYKOVÝCH LÁTKÁCH VE VZTAHU K AKTUÁLNÍM POTŘEBÁM
Popis opatření:	Terénní program plní svou důležitou funkci vyhledávací a monitorovací - vyhledávání uživatelů drog na ulici (otevřená scéna) nebo i v bytech, squatech (uzavřená scéna), monitorování pak spočívá v pozorování, mapování „běhu“ ulice a následné analýze a hodnocení změn. Je první nízkoprahovou službou, tzn. je místně i časově dostupná, přizpůsobuje se potřebám klientů a uplatňuje přístupy „public health“ (ochrana zdraví veřejnosti) a přístup „harm reduction“ (snižování zdravotních a sociálních rizik spojených s užíváním návykových látek).
Aktivity vedoucí k realizaci opatření:	<ul style="list-style-type: none"> • Navýšit 1 pracovní úvazek terénního sociálního pracovníka.
Dopady na cílovou skupinu:	<ul style="list-style-type: none"> • Pokrytí území města za účelem efektivního monitoringu nežádoucích jevů. • Dostupnost sociálních služeb na území celého města. • Prohloubení spolupráce mezi sociálními a terénními pracovníky ve prospěch klientů. • Rychlé oslovení potencionálních zájemců o službu. • Podpora prevence nežádoucích jevů na území celého města. • Podpora klientů ostatních sociálních služeb.
Realizátoři:	Poskytovatel terénního programu pro osoby ohrožené nebo závislé na nelegálních návykových látkách.
Počet uživatelů:	160-200 klientů.
Předpokládané finanční náklady:	Celkové osobní náklady za rok na sociálního pracovníka (úvazek 1.0) činí 474.025 Kč. Při navýšení kapacity 1 úvazku terénního sociálního pracovníka, by náklady pro město vzrostly o 103.645 Kč, (tj. 20 % OPZ na navýšený úvazek).
Předpokládané zdroje:	SMK, MSK, dotace, granty.

Tabulka 13 – Opatření 3.2 - komunitní plán sociálních a návazných služeb na území města Karviné na období 2020-2023

Opatření č. 3.2	NASTAVENÍ FUNKČNÍ SPOLUPRÁCE SE ZÁKLADNÍMI ŠKOLAMI NA ÚZEMÍ MĚSTA
Popis opatření:	Škola hraje významnou roli při včasném záchytu potenciálně ohroženého dítěte či dítěte v ohrožení. Cílem opatření je podpora meziresortní spolupráce aktérů sítě služeb pro ohrožené děti – sociálních pracovníků, učitelů a školních poradenských pracovišť, která může pomoci zaplnit prostor při řešení obtížných situací, které je škola schopna řešit ještě ve vlastní pravomoci a kdy je zapotřebí oslovit OSPOD.
Aktivity vedoucí k realizaci opatření:	<ul style="list-style-type: none"> • Navázat dlouhodobou spoluprací s řediteli škol, učiteli a školními poradenskými pracovišti. • Zachovat a rozšiřovat účast zástupců školství ve stávajících či nově vzniklých platformách. • Začlenit zástupce školství do pracovní skupiny DMR (v pozici stálého hosta). • Realizovat vzdělávací aktivity pro pedagogy v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, náhradní rodinné péče, projevů rizikového chování a dalších aktuálních témat k problematice ohroženého dítěte. • Realizovat Dny otevřených dveří a workshopy v prostorách NZDM pro pedagogy, případně třídní kolektivy.
Dopady na cílovou skupinu:	<ul style="list-style-type: none"> • Včasný záchyt potencionálně ohroženého dítěte či dítěte v ohrožení. • Rychlá a efektivní pomoc a podpora dítěti a jeho rodině při řešení problémové situace (související se školou).

Realizátoři:	MSK, poskytovatelé sociálních služeb, školy.
Počet uživatelů:	Nelze stanovit.
Předpokládané finanční náklady:	Bez finanční náročnosti (pouze prostory).
Předpokládané zdroje:	SMK.

Zdroj: 4 komunitní plán sociálních a návazných služeb na území města Karviné na období 2020-2023

5.2 Aktivity pro pracovní skupinu Drogy zabývající se závislostním chováním

Tabulka 14 – Aktivity pro pracovní skupinu Drogy

Aktivita 1	Činnost pracovní skupiny Drogy
Zodpovědnost	Místní protidrogový koordinátor, pracovní skupina.
Měřitelný výstup	Pozvánka k jednání, zápis z jednání, prezenční listina.
Termíny	1x za půl roku.
Výsledky	Naplňování Strategie SMK v oblasti prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním na období 2023–2028.
Aktivita 2	Realizace dotazníkové ankety na ZŠ a SŠ ve městě Karviná
Zodpovědnost	Místní protidrogový koordinátor, úsek prevence kriminality MPK.
Měřitelný výstup	Mapování vztahu dětí a mládeže k postoji a užívání drog.
Termíny	Průběžně.
Výsledky	Zjištění aktuálního stavu užívání drog u dětí a mládeže.
Aktivita 3	Vzdělávání metodiků prevence a pedagogů na školách
Zodpovědnost	Místní protidrogový koordinátor, úsek PK MPK.
Měřitelný výstup	Zjištění aktuálního stavu o informovanosti a problematice závislostí.
Termíny	Průběžně.
Výsledky	Zlepšení povědomí o problematice závislostí.

Zdroj: výstup pracovní skupiny Drogy

5.3 Primární prevence

Cílem preventivních a intervenčních programů je zabránit vzniku nebo oddálit začátek užívání návykových látek u dětí a dospívajících.

5.3.1 Rozeznáváme tyto druhy prevence drogové problematiky:

Primární prevenci

Primární prevence si klade za cíl odradit od prvního užití drogy nebo aspoň co nejdéle odložit první kontakt s drogou. Specifickým cílem je předcházet zvyšování užívání mezi rizikovou populací. Preventivní aktivity se mohou zaměřovat na celou populaci, např. využití masových médií ve vzdělávání široké veřejnosti, na komunity, např. iniciativy a programy ve školách zaměřené na většinu studentů a mladých lidí. Primární prevence se může také zaměřovat na ohroženou populaci, jako jsou např. děti ulice, mladí lidé, kteří opustili školu, děti uživatelů drog atd. V podstatě obsahuje tyto hlavní složky:

- a) vytváření povědomí a informovanosti o drogách a o nepříznivých zdravotních a sociálních důsledcích,
- b) podporu protidrogových postojů a norem,
- c) posilování prosociálního chování v protikladu zneužívání drog,
- d) posilování jednotlivců i skupin v osvojování osobních a sociálních dovedností potřebných k rozvoji protidrogových postojů,
- e) podporování zdravějších alternativ, tvořivého a naplňujícího chování a životního stylu bez drog.

Nespecifickou primární prevenci

Tvoří nedílnou součástí primární prevence a jejím obsahem jsou všechny techniky umožňující rozvoj harmonické osobnosti, včetně možnosti rozvíjení nadání, zájmů a pohybových a sportovních aktivit. Zahrnuje veškeré aktivity nemající přímou souvislost, např. se zneužíváním návykových látek, šikanou, xenofobií atd. Jedná se o aktivity, které obecně napomáhají snižovat riziko vzniku a rozvoje jakýchkoliv nežádoucích forem chování, a to prostřednictvím lepšího využívání a organizace volného času. Znamená to, že mají určitý obecný protektivní potenciál. Do nespecifické prevence patří zájmové kroužky (jako např. kroužky při školách a školských zařízeních či lidových školách umění), dále sportovní aktivity (na všech úrovních) apod. Patří sem také programy zaměřené na zlepšení životního stylu.

Specifickou primární (proti)drogovou prevenci

Je zaměřená specificky na určitou formu nežádoucího chování, kterému se snaží předcházet nebo omezit jeho nárůst (případně snížit výskyt).

Explicitně se zaměřuje:

- a) na určité cílové skupiny a snaží se hledat způsoby, jak předcházet výskytu určité specifické formy nežádoucího chování, např. užívání drog nebo alespoň posunout výskyt takového jevu do vyššího věku cílové skupiny a účinně tím snížit zdravotní či sociální dopady,
- b) na určité handicapované či vulnerabilní cílové skupiny (z hlediska věku či jiného kritéria, relevantního k výskytu jevu, jemuž chceme předcházet).

V rámci našeho města se primární prevencí, která se týká závislostního chování, zabývá úsek PK MPK, Policie ČR, pracovníci Slezské diakonie, dále neziskové organizace, např. Renarkon a další.

6 PROBLEMATIKA ZÁVISLOSTÍ VE ZDRAVOTNICTVÍ

Důležitými subjekty protidrogové politiky MSK, v oblasti protidrogové prevence, jsou i zdravotní služby. Jedná se o síť zdravotnických zařízení, které mají za cíl poskytovat služby potřebné k léčbě a prevenci závislostního chování. Konkrétně se jedná o AT ambulance, psychiatrické ambulance, ambulance klinických psychologů, detoxifikační jednotky, psychiatrická oddělení jednotlivých nemocnic či samotné psychiatrické nemocnice. Ve vybraných městech lze léčbu závislosti absolvovat v Nemocnici s poliklinikou v Havířově (Psychiatrická ambulance a Lůžkové psychiatrické oddělení), v Psychiatrické nemocnici v Opavě, v Městské nemocnici Ostrava (Psychiatrická ambulance I. a ordinace pro léčbu závislostí) nebo ve Fakultní nemocnici Ostrava, která disponuje ambulancí pro léčbu návykových nemocí a dále má psychiatrická oddělení zaměřující se na léčbu dospělých (Psychiatrie pro dospělé) i dětí a mládeže (Dětská a dorostová psychiatrická ambulance). Nejvýznamnější postavení v MSK má Psychiatrická nemocnice v Opavě, která disponuje 863 lůžky a každý rok se zde léčí téměř 6 500 pacientů.

7 PROBLEMATIKA HAZARDNÍHO HRANÍ V ČR

Politika v oblasti hazardního hraní je součástí protidrogové politiky, která od roku 2014 integruje témata legálních a nelegálních návykových látek a nelátkových závislostí. Oblast hazardního hraní je součástí integrované politiky v oblasti závislostí jak na státní, tak na krajské a obecní úrovni. Regulačním orgánem v oblasti provozování hazardních her (HH) je Ministerstvo financí (MF). Koordinačním a poradním orgánem vlády v otázkách politiky v oblasti závislostí je Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky (RVKPP).

7.1 Právní rámec a regulace provozování hazardních her v ČR

Od roku 2017 jsou dle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (ZHH) rozlišovány následující druhy hazardních her:

- loterie, jde zejména o číselné a okamžité loterie (stírací losy),
- kursově sázky (KS),
- technické hry (TH), patří sem hry dříve označované jako videoloterijní terminály (VLT), centrální loterijní systémy (CLS), elektromechanická ruleta (EMR) či elektromechanické kostky, které se hrají v herně či v kasinu,
- živé hry (ŽH), hry hrané u hracích stolů v kasinu, jako jsou karetní hry, ruleta či kostky,
- bingo,
- totalizátorové hry, hazardní hra, u níž je výhra podmíněna uhodnutím sázkové příležitosti, přičemž výše výhry závisí na poměru počtu výherců k celkové výši sázek a předem stanovenému podílu,
- tombola,
- turnaj malého rozsahu, turnaj v karetní hře vyřazovacího typu, při němž je počet účastníků předem určen (úhrnný vklad jednoho účastníka nepřevyšší 500 Kč za 24 hodin).

Základní zákonný rámec pro provozování hazardních her (HH) v ČR poskytuje od roku 2017 zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (ZHH), který s účinností od 1. 1. 2017 nahradil zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon ZoL). V roce 2020 však mohly být HH na základě přechodných ustanovení ZHH stále ještě provozovány na základě povolení vydaného podle ZoL, provozovatelé však jejich provozování již museli přizpůsobit podmínkám ZHH. Na začátku roku 2021 vešla v účinnost poměrně rozsáhlá novely ZHH a také novela zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, a došlo rovněž k omezení osvobození příjmů z výher z hazardních her.

Na začátku roku 2021 vešel v účinnost zákon č. 527/2020 Sb., který novelizoval řadu ustanovení ZHH týkající se evidence a výkaznictví provozování HH, Rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách, vydávání pověření k odbornému posuzování a osvědčování a změnám ve vydávání odborné dokumentace těmito subjekty a v oblasti výkonu kontrolní a dozorové činnosti nad provozováním HH. Rovněž došlo ke zpřesnění definice čisté prohry pro účely nastavení sebeomezujících opatření a ke zpřesnění podmínek nastavení sebeomezujících opatření tak, aby se pokud možno vztahovala na všechny hry daného druhu HH nebo na více druhů HH.

Jako poslední část informačního systému spustilo MF 15. 9. 2020 provoz Rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách. Ten od 20. 12. 2020 zamezil osobám v něm zapsaným hrát technické hry nebo hazardní hry on-line. Do rejstříku jsou zapisovány fyzické osoby, které pobírají dávky pomoci v hmotné nouzi, s výjimkou mimořádné okamžité pomoci, podle zákona upravujícího pomoc v hmotné nouzi a podle zákona upravujícího životní a existenční minimum. Jsou starší 18 let a jsou s osobou podle písmene a) společně posuzovanou podle zákona upravujícího pomoc v hmotné nouzi a podle zákona upravujícího životní a existenční minimum. Jsou pravomocně v úpadku podle zákona upravujícího úpadek a způsoby jeho řešení, mají uloženo předběžné opatření zákazu her a sázek podle zákona upravujícího trestní řízení, mají uloženo přiměřené omezení a přiměřenou povinnost zdržet se hazardních her, hraní na hracích přístrojích a sázek nebo ochranné léčení spočívající v léčbě závislosti na hazardních hrách podle trestního zákoníku, nebo o zápis samy požádají.

7.2 Prevalence hazardního hraní v obecné populaci v ČR

Z dlouhodobého hlediska dochází k mírnému nárůstu míry hazardního hraní v dospělé populaci, a to jak v případě loterií, které jsou nejčastěji uváděnou hazardní hrou, tak v případě ostatních typů HH. V roce 2020 byl zaznamenán mírný meziroční pokles prevalence hraní HH v posledních 12 měsících, který může do určité míry souviset s opatřeními zavedenými v souvislosti s epidemií COVID-19 (např. dočasné uzavření provozoven s land-based HH na jaře i na podzim 2020, omezení příležitostí pro kursově sázky v souvislosti s přerušením sportovních soutěží na jaře 2020).

Tento pokles je patrný především ve studiích probíhajících ke konci roku 2020. Hraní HH (včetně loterií) v posledních 12 měsících uvedlo 35–50 % dospělých, přičemž nejčastěji je uváděna právě účast na loteriích. Dlouhodobě roste prevalence hraní u loterií, ale také u HH mimo loterie. K nárůstu přispělo pravděpodobně otevření on-line prostředí v ČR pro všechny typy her od roku 2017. Nárůst lze sledovat u obou pohlaví (s vyšším nárůstem mezi muži) a rovněž ve skupině mladých dospělých ve věku 15–34 let.

Prevalence hraní HH mimo loterie v roce 2020 mírně klesla, pravděpodobně v souvislosti s opatřeními souvisejícími s COVID-19. Dlouhodobě lze pozorovat výrazně vyšší prevalenci hraní HH jiných než loterie mezi mladými dospělými ve věkové skupině 15–34 let. Prevalence hraní jiných HH než loterií je několikanásobně vyšší mezi muži. K nejčastěji uváděným HH mimo loterie patří dlouhodobě KS land-based (5–15 % v posledních 12 měsících podle studie) spolu s KS (včetně live sázek) on-line (3–17 %), následované TH land-based (3–6 %). V nižší míře je uváděno hraní živých her v kasinu (1–3 %), a to jak v prostředí land-based, tak on-line. Prevalence hraní HH je vyšší v některých populačních skupinách. Např. ve studii mezi vězni v r. 2020 byla prevalence hraní TH land-based v posledních 12 měsících (před nástupem trestu) 33 % a mezi obyvateli sociálně vyloučených lokalit 15 %, což je přibližně 10krát, resp. 5krát více než v obecné populaci.

7.3 Prevalence hazardního hraní mezi dětmi a mládeží v ČR

Poslední vlna studie ESPAD ukázala, že prevalence hraní HH v populaci 16letých zůstává od roku 2015 na přibližně stejné úrovni – hraní HH v posledních 12 měsících uvádí 9,2–10,5 % studentů. Oproti předchozím letům se však zvýšil podíl těch, kteří hráli s frekvencí jednou měsíčně nebo méně často, naopak klesl podíl těch, kteří uvedli pravidelné hraní HH. Došlo také k poklesu podílu studentů, kteří uvedli hraní 2 a více hodin při jedné příležitosti (tzv. v kuse), a to z 3,6 % v roce 2015 na 3,2 % v roce 2019. Od roku 1995 lze ve studii ESPAD sledovat hraní na TH (automatech).

Podíl 16letých, kteří uvedli hraní na automatech s frekvencí 1krát týdně nebo častěji, se dlouhodobě pohyboval v rozmezí 1–1,5 %, ale v roce 2019 výrazně klesl na 0,4 %. Jde pravděpodobně o dopad ZHH, který zrušil možnost provozovat TH mimo herny a kasina, zavedl povinnou registraci hráčů TH a výrazně tak omezil přístup nezletilých k TH. Za rok 2020 jsou k dispozici údaje z každoroční studie mezi žáky ZŠ a SŠ v Praze, ve které jsou žáci od roku 2016 v jedné otázce dotazováni na hraní TH a KS (včetně sázení na internetu). Hraní HH v posledních 12 měsících uvedlo celkem 10,0 % dotázaných (15,0 % chlapců a 4,6 % dívek), opakované hraní 3,6 % (6,3 % chlapců a 0,7 % dívek). Prevalence hraní HH roste s věkem, k největšímu nárůstu dochází ve 2. a následně 4. ročníku SŠ (kdy již řada studentů dosáhne zákonné hranice 18 let). Prevalence hraní HH mezi žáky a studenty pražských škol dlouhodobě postupně klesá (z 14,3 % v roce 2016 na 10,0 % v roce 2020), prevalence pravidelného hraní však zůstala dlouhodobě na stejné úrovni (1,2–1,4 %).

7.4 Problémové a patologické hráčství

Problémové hraní (problémové hráčství) je charakterizováno ztrátou kontroly nad hráčským chováním, která se projevuje především vysokou intenzitou hraní (časem stráveným hrou), epizodickým charakterem hraní a vysokými finančními částkami vloženými do hraní s následnými negativními dopady pro hráče a jeho okolí. Diagnostikovaná porucha kontroly hráčského chování se označuje jako patologické hráčství (dg. F63.0).

Různé typy her představují různé riziko rozvoje problémového hráčství. Rizikovost her je dána mírou vzrušení, kterou v hráčích vzbuzují, mírou interakce s ostatními hráči nebo mírou potřebné dovednosti. Uplatňují se tzv. strukturální a situační charakteristiky jako výše a proměnlivost sázek, struktura a pravděpodobnost výher, výše

jackpotu, rychlost hry, přítomnost tzv. těsných proher, zvukové a barevné efekty apod. Rizikovost her zvyšuje jejich vysoká dostupnost nebo hraní pod vlivem návykových látek.

V roce 2019 proběhla poslední vlna studie mezi hráči v léčbě, která se opakuje od roku 2013 ve dvouletých intervalech. Ženy tvořily 16 % hráčů (dlouhodobě stabilní poměr), průměrný věk hráčů v léčbě byl přibližně 35 let. V různých vlnách studie se opakuje stejný vzorec rozvoje problémového hráčství, kdy s hraním HH respondenti začali v průměru kolem 20 let, primární problémovou hru začali hrát kolem 23 let, pravidelné hraní začalo ve 25 letech, problém s kontrolou hraní nastal v 28 letech a odbornou pomoc vyhledali v průměru v 32 letech. Existuje však značná individuální variabilita.

Zdroj: <http://www.drogy-info.cz/>

7.5 Situace v Karviné

Obce mohou regulovat dostupnost heren a kasin na svém území. ZHH jim umožňuje zakázat či časově nebo místně omezit provozování binga, technické hry, živé hry nebo turnaje malého rozsahu prostřednictvím obecně závazné vyhlášky (OZV).

Zastupitelstvo města Karviné na svém zasedání dne 18. 6. 2018 usnesením č. 841 vydalo v souladu s § 10 písm. a) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, Obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“) č. 6/2018, o regulaci provozování hazardních her na území statutárního města Karviná. Tato vyhláška nabyla účinnosti dne 1. 1. 2019.

Cílem této vyhlášky je vytvoření opatření směřujících k ochraně před škodlivými a nebezpečnými následky hraní hazardních her, vytvoření a udržení příznivých podmínek pro bydlení a život občanů ve městě, spočívající ve stanovení herního prostoru a míst k provozování hazardních her na území SMK, neboť se jedná o činnost, která může mít škodlivý vliv na jejich účastníky a osoby jim blízké a která tvoří tzv. předpolí činností narušujících veřejný pořádek ve městě, dobré mravy, ochranu bezpečnosti, zdraví a majetku.

Hazardní hry povolené přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky lze na místech stanovených v předcházející Obecně závazné vyhlášce SMK č. 10/2012 k zabezpečení záležitostí veřejného pořádku v oblasti omezení hazardu, ve znění pozdějších předpisů, provozovat nejdéle do doby platnosti vydaného povolení.

Vzhledem k výše uvedeným legislativním změnám je evidentní, že za poslední léta došlo k výraznému poklesu počtu míst, kde lze provozovat hazard. V minulosti bylo v Karviné množství heren, barů a restaurací s hracími zařízeními, konkrétně v roce 2019 se jednalo o 72 míst, v roce 2022 se jedná o míst 7, nyní jsou zde pouze kasina (viz tabulky níže).

Tabulka 15 – Provozovny s povolením provozovat hazard v Karviné k 1. 1. 2019

p.č	ulice	č.p.	obvod	p.č	ulice	č.p.	obvod
1.	Fryštátská	56/83	Karviná-Fryštát	37.	Nedbalova	2416/1	Karviná-Nové Město
2.	Fryštátská	235/77	Karviná-Fryštát	38.	Palackého	607/5	Karviná-Nové Město
3.	Fryštátská	151/15	Karviná-Fryštát	39.	Rudé armády	1847/1e	Karviná-Nové Město
4.	Fryštátská	169/31	Karviná-Fryštát	40.	Rudé armády	1848/1d	Karviná-Nové Město
5.	Hrnčířská	42/5	Karviná-Fryštát	41.	Ruská	bez čp.	Karviná-Nové Město
6.	K. Šliwky	129/12	Karviná-Fryštát	42.	Sokolovská	601/26	Karviná-Nové Město
7.	Masarykovo nám.	92/29	Karviná-Fryštát	43.	tř. Osvobození	1370/53	Karviná-Nové Město
8.	Nádražní	695/7	Karviná-Fryštát	44.	tř. Osvobození	1766/8	Karviná-Nové Město
9.	Nádražní	1939/4a	Karviná-Fryštát	45.	tř. Osvobození	1366/64	Karviná-Nové Město
10.	Pivovarská	17/13	Karviná-Fryštát	46.	tř. Osvobození	1830/49b	Karviná-Nové Město
11.	br. Veverkových	2977/3	Karviná-Hranice	47.	tř. Osvobození	1677/29	Karviná-Nové Město
12.	Einsteinova	2870/6	Karviná-Hranice	48.	U Bažantnice	1824/17b	Karviná-Nové Město
13.	Einsteinova	2867/4	Karviná-Hranice	49.	U Bažantnice	1760/19	Karviná-Nové Město
14.	Einsteinova	2983/14a	Karviná-Hranice	50.	Vrchlického	900/2	Karviná-Nové Město
15.	Flemingová	2848/2	Karviná-Hranice	51.	Zakladatelská	1443/2	Karviná-Nové Město
16.	Mendelova	2873/5a	Karviná-Hranice	52.	Borovského	878/10a	Karviná-Ráj
17.	Slovenská	2868/33a	Karviná-Hranice	53.	Borovského	836/34	Karviná-Ráj

18.	Slovenská	2911/44	Karviná-Hranice	54.	Borovského	1431/12a	Karviná-Ráj
19.	Slovenská	2985/20a	Karviná-Hranice	55.	Božkova	510/41a	Karviná-Ráj
20.	Borovského	2000/45	Karviná-Mizerov	56.	Ciolkovského	876/30a	Karviná-Ráj
21.	Centrum	2296/20	Karviná-Mizerov	57.	Ciolkovského	762/30b	Karviná-Ráj
22.	Centrum	2298/18	Karviná-Mizerov	58.	Ciolkovského	843/52	Karviná-Ráj
23.	Majakovského	2218/11	Karviná-Mizerov	59.	Dačického	716/5	Karviná-Ráj
24.	Rudé armády	2394/2e	Karviná-Mizerov	60.	Dačického	721/7	Karviná-Ráj
25.	Stavbařů	2203/38	Karviná-Mizerov	61.	Haškova	999/10a	Karviná-Ráj
26.	tř. Těřeškovové	2233/28	Karviná-Mizerov	62.	Kosmonautů	511/23b	Karviná-Ráj
27.	tř. Těřeškovové	2226/22c	Karviná-Mizerov	63.	Kosmonautů	837/48c	Karviná-Ráj
28.	Zahradnická	331/28	Karviná-Mizerov	64.	Kosmonautů	638/23a	Karviná-Ráj
29.	Cihelní	1688/49a	Karviná-Nové Město	65.	Kosmonautů	670/68	Karviná-Ráj
30.	Čapkova	1574/17	Karviná-Nové Město	66.	Kosmonautů	799/58	Karviná-Ráj
31.	J. Vrchlického	758/4	Karviná-Nové Město	67.	Olbrachtova	845/2	Karviná-Ráj
32.	Makarenkova	1441/17	Karviná-Nové Město	68.	Olbrachtova	846/4	Karviná-Ráj
33.	nám. Budovatelů	1339/27a	Karviná-Nové Město	69.	Školská	471/36	Karviná-Ráj
34.	nám. Budovatelů	1334/27b	Karviná-Nové Město	70.	tř. 17. listopadu	714/6a	Karviná-Ráj
35.	nám. Budovatelů	1404/14	Karviná-Nové Město	71.	U Lesa	763/4	Karviná-Ráj
36.	nám. Budovatelů	1306/29	Karviná-Nové Město	72.	V Aleji	475/1	Karviná-Ráj

Zdroj: [OZV č. 6/2018](#), o regulaci provozování hazardních her na území statutárního města Karviné

Tabulka 16 – Provozovny s povolením provozovat hazard v Karviné k 1. 1. 2022

p.č	provozovatel	typ zařízení	umístění provozovny
1.	BONVER WIN, a.s.	živá hra	Karviná Fryštát, ul. Fryštátská 235/77, CASINO CLUB BONVER
2.	NET and GAMES a.s.	živá hra	Karviná Hranice ul. Slovenská 2868/33a, KASINO INTACTO
3.	SYNOT TIP, a.s.	živá hra	Karviná Nové město, ul. Rudé armády 1847/1e, SYNOT TIP CASINO
4.	NET and GAMES a.s.	živá hra	Karviná Mizerov, ul. Borovského 2000/45, KASINO INTACTO
5.	BONVER WIN, a.s.	živá hra	Karviná Hranice ul. Einsteinova 2867/4, CASINO CLUB BONVER
6.	BONVER WIN, a.s.	Živá hra	Karviná Ráj, ul. U Lesa 763/4, Ráj, CASINO CLUB BONVER
7.	NET and GAMES a.s.	živá hra	Karviná Ráj, ul. Kosmonautů 799/58, KASINO U HAVÍŘE
8.	BONVER WIN, a.s.	živá hra	Karviná Fryštát, ul. Fryštátská 235/77, CASINO CLUB BONVER

Zdroj: Odbor ekonomický MMK

Tabulka 17 – Příjmy SMK z hazardu v letech 2017-2021

	2017	2018	2019	2020	2021
1. Příjmy SMK v Kč	83,04 mil.	58,04	46,79 mil.	39,62 mil	36,14 mil.

Zdroj: Odbor ekonomický MMK

8 NETOLISMUS – ZÁVISLOST NA INTERNETU

Netolismus, nebo také chorobná závislost na internetu a jeho službách patří mezi tzv. nelátkové závislosti. Znamená to, že u netolismu není člověk závislý na dodávce nějaké psychoaktivní látky do těla, jako je tomu u drogové závislosti, ale je závislý na určitém procesu, nebo způsobu chování, které nemůže ovládnout, např. potřeba být neustále online, nebo potřeba neustále kontrolovat mobilní telefon. K virtuálním drogám tedy patří sociální sítě, počítačové hry, různé internetové služby, ale i užívání samotných zařízení jako např. mobilní telefon, televize.

Netolismus existuje v různých podobách:

závislost na virtuální sexualitě

kompulzivní (nutkavé jednání člověka nedostatečně řízené rozumově) používání webových stránek pornografického zaměření,

závislost na virtuálních vztazích

nadměrné věnování se virtuálním vztahům (online seznamky, sociální sítě, Instagram, YouTube a další).

internetové kompulze

mimo jiné – hraní online her, internetové nakupování, internetové sázení, virální videa atd.,

přetížení informacemi

mimo jiné nadměrné surfování nebo nadměrné hledání v databázích,

závislost na počítači (mobilním telefonu)

nadměrné využívání počítače, zvláště pak nadměrné hraní her.

8.1.1.1 Jaké jsou příznaky netolismu?

Netolismus obsahuje 6 základních komponent závislosti:

- 1) **význačnost** – určitá aktivita se stane nejdůležitější v životě člověka a začíná ovládat jeho myšlení, citění a chování,
- 2) **změny nálady** – v důsledku zapojení se do určité aktivity, které mohou být vnímány jako vyrovnávací strategie za účelem uklidnění se,
- 3) **tolerance** – proces, při kterém je nutno stále více aktivity k dosažení předchozí míry uspokojení. V praxi tedy např. roste délka času tráveného online,
- 4) **odvykací příznaky** – ukončení či omezení aktivity se projevuje abstinčními symptomy,
- 5) **relaps (znovu vzplanutí)** – tendence opakovat dřívější vzorce závislostního chování,
- 6) **konflikt** – závislost vyvolává problémy, např. narušuje vztahy v zaměstnání, ovlivňuje prospěch, dochází ke ztrátě kontroly, výčtkám apod.

8.1.1.2 Varovné jsou zejména následující příznaky:

- ztráta kontroly nad časem – brzké vstávání či naopak ponocování z důvodu potřeby být on-line,
- psychické projevy – pocit prázdnoty, když člověk není u počítače či mobilu, rostoucí nervozita a neklid, když člověk nepoužívá počítač delší dobu, přemýšlení o počítači, když ho člověk zrovna nepoužívá, zatajování informací o závislosti, počítač/mobil jako únik od osobních problémů,
- psychosociální projevy – narušení vztahů s rodinou, ztráta dřívějších přátel,
- projevy spojené s prací – méně vykonané práce, zanedbávání učení, zhoršující se prospěch.

8.1.1.3 Psychologická a sociální rizika

- špatná organizace času, nepravidelnost v jídle, nedostatek spánku,
- zhoršení mezilidských vztahů, úzkost ve vztazích, neschopnost řešit problémy v komunikaci,
- horší školní prospěch nebo soustředění na práci,

- násilí v počítačových hrách zvyšuje agresivitu, sklon ke rvačkám, šikanování, nepřátelské nebo podezřivé naladění vůči světu,
- vyšší riziko zneužívání alkoholu a drog,
- poruchy paměti,
- návykové chování ve vztahu k počítačům,
- dochází ke zhoršování vztahů v rodině a partnerských vztazích.

Se vzrůstajícím časem, který hře lidé věnují, omezují veškeré ostatní aktivity, tedy zájmy, koníčky a sport. Ty postupně redukuje, až je nakonec zcela opouštějí.

8.1.1.4 Statistiky netolíkú

Nejrizikovější skupinou jsou děti a teenageři. Dospělí jsou ohroženi v menší míře, závislost si většinou přenášejí z dětství.

U studentů středních a vysokých škol se odhaduje, že závislost na internetu se pohybuje mezi **6 %** až **10 %** v závislosti na vzorku studentů a zemi, ve které výzkum proběhl. V obecné populaci se pak uvádí, že kolem **0,3–1%** populace vykazuje znaky závislosti na internetu.

Z výsledků české studie vyplývá, že závislost na internetu lze pozorovat u **3,4 %** obecné populace a dalších **3,7 %** je online závislostním chováním ohroženo. K nejvíce ohroženým skupinám podle ní patří osoby ve věku **12-15 let**, u nichž počet závislých v obou kategoriích dosahoval hodnoty **23 %**.

Zdroj: [Národní zdravotnický informační portál](#)

9 ZÁVĚR

Koncepce SMK v oblasti prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním na období 2023–2028 byla vytvořena v souladu s výše uvedenými dokumenty v oblasti protidrogové politiky platnými na celostátní úrovni.

Koncepce na období 2023-2028 deklaruje postoj města k problematice drog, návykových látek a závislostního chování. Svou politikou v této oblasti město jasně dává najevo, že hledá prostředky, způsoby a možnosti, jak těmto jevům celkově předcházet a jak otázky závislostí co nejefektivněji řešit.

Na tomto místě chci poděkovat všem, kteří svými poznatky, zkušenostmi a časem přispěli ke vzniku tohoto dokumentu a všem, kterým problematika závislostí v naší společnosti není lhostejná. Bez jejich nasazení a každodenního odhodlání věci měnit, posouvat dál a smysluplně řešit by realizace protidrogové politiky, tak jak je nastavena, nebyla možná.

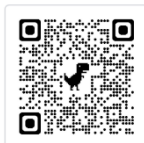
10 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK:

AIDS – syndrom získaného selhání imunity
AT ambulance – psychiatrické ambulance zaměřené na léčbu závislostí (AT – alkohol a toxikomanie)
CLS – centrální loterijní systém
ČR – Česká republika
EMR – elektromechanická ruleta
ESPAD – Evropské školní studie o alkoholu a jiných drogách
EU – Evropská unie
HCV – infekční zánětlivé onemocnění jater vyvolané virem hepatitidy C
HH – hazardní hra
HIV – virus lidské imunitní nedostatečnosti
HR – harm reduction – péče mající za cíl snižování rizik a minimalizaci poškození osob užívající drogy
KŘP – Krajské ředitelství policie
KS – kursová sázka
MDMA – extáze – návyková látka
MF – Ministerstvo financí
MMK – Magistrát města Karviné
MPK – Městská policie Karviná
MPSV – Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSK – Moravskoslezský kraj
NMS – Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti
NPC – Národní protidrogová centrála
NSZ – Národní strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním 2019 – 2027
NZDM – nízkoprahové zařízení pro děti a mládež
OPL – omamná psychotropní látka
OPZ – oprávněná provozní ztráta
OSPOD – oddělení sociálně-právní ochrany dětí
OZV – obecně závazná vyhláška
PaZS – protialkoholní a záchytná stanice
PČR – Policie České republiky
PN – psychiatrická nemocnice
PS – pracovní skupina
RVKPP – Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky
SD – Slezská diakonie
SKPV – Služba kriminální policie a vyšetřování
SMK – statutární město Karviná
SŠ – střední škola
SWOT – analytická metoda – silné, slabé stránky, příležitosti a hrozby spojené s určitým záměrem
TH – technická hra
ÚO – Územní odbor – bývalé Okresní ředitelství Policie ČR
VH – virová hepatitida
VHZ – výherní hrací zařízení
VLT – videoloterijní terminál
ZHH – zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách
ZoL – zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách
ZŠ – základní škola
ŽH – živá hra

11 SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ:

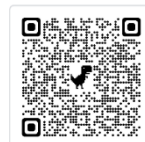
Informační leták RVKPP

<https://1url.cz/@TOXI1>



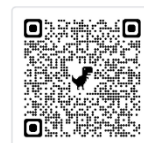
Národní strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním 2019–2027

<https://1url.cz/@TOXI2>



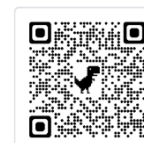
Národní strategie protidrogové politiky na období 2010–2018

<https://1url.cz/@TOXI3>



Zákony pro lidi

<https://1url.cz/@TOXI4>



4. komunitní plán sociálních a návazných služeb na území města Karviné na období let 2020-2023

<https://1url.cz/@toxi5>



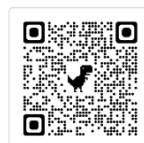
Streetwork Gabriel Karviná

<https://1url.cz/@toxi6>



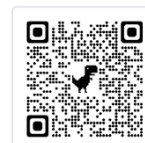
Modrý kříž – poradna

<https://1url.cz/@toxi7>



Slezské diakonie – EXIT

<https://1url.cz/@toxi8>



Drogy-info

<https://1url.cz/@toxi9>



OZV č. 6/2018

<https://1url.cz/@toxi10>



Národní zdravotnický informační portál

<https://1url.cz/@toxi11>



Zpráva o hazardním hraní v České republice 2021

<https://1url.cz/@toxi12>



Vyhodnocení bezpečnosti situace na území SMK

<https://1url.cz/@toxi13>



Rozklikávací rozpočet SMK

<https://1url.cz/@toxi14>

