



**STATUTÁRNÍ MĚSTO KARVINÁ**  
**Magistrát města Karviné**

Materiál pro 27. řádné zasedání Zastupitelstva města Karviné, konané dne 13.06.2022

## **Stanovení počtu členů Zastupitelstva města Karviné pro volební období 2022 - 2026**

**Návrh usnesení**  
Zastupitelstvo města Karviné

**stanovilo**

pro volební období 2022 - 2026 počet členů Zastupitelstva města Karviné, a to 41.

Důvodová zpráva:

ZM-27-OKP-)stanovení počtu ZM 2022.2026-DZ.pdf

Přílohy k důvodové zprávě:

1. ZM-27-OKP-Stanovení počtu členů ZM 2022-2026-1D.pdf
2. ZM-27-OKP-stanovení počtu ZM 2022-2026-2D.pdf

Vyřizuje: Oddělení Kancelář primátora, Oddělení Kancelář primátora  
Ing. Blanka Rychla

Schválil: PhDr. Roman Nogol MPA (tajemník) v. r.

Předkládá RM: Ing. Jan Wolf (primátor), podepsal: Ing. Lukáš Raszyk v. r.

## Důvodová zpráva

---

### **Stanovení počtu členů Zastupitelstva města Karviné pro volební období 2022 - 2026**

Zastupitelstvo města rozhoduje dle § 67 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

Podle ust. § 67 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, **stanoví příslušné zastupitelstvo obce** pro nadcházející volební období, nejpozději **85 dní před dnem voleb**, počet členů zastupitelstva.

Počet členů zastupitelstva obce, který má být zvolen, se oznámí na úřední desce obecního úřadu nejpozději do 2 dnů od jeho stanovení. Kromě toho může být počet členů zastupitelstva obce uveřejněn způsobem v místě obvyklým.

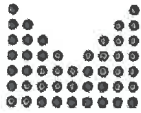
V § 68 odst. 4 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, je uvedeno, že neurčí-li zastupitelstvo jinak, volí se počet členů zastupitelstva podle počtu členů zastupitelstva obce v končícím volebním období.

Rozhodující pro stanovení počtu členů zastupitelstva obce je počet obyvatel obce k 1. lednu roku, v němž se konají volby. Dle stanoviska **Ministerstva vnitra ČR** ze dne 06.05.2022 [Počet obyvatel - stanovení potřebného počtu podpisů na peticích \(volby 2022\) - Volby \(mvcr.cz\)](#) by registrační úřad měl při stanovení počtu obyvatel vycházet z informativního počtu občanů ČR a informativního počtu cizinců zveřejňované na internetových stránkách ministerstva. Stanovisko tvoří přílohu č. 2 k důvodové zprávě. Na toto stanovisko navazuje a potvrzuje je sdělení Ministerstva vnitra ČR, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly ze dne 17.05.2022 „Nesrovnalosti v údajích o počtu obyvatel města Karviné“. Sdělení tvoří přílohu č. 1 k důvodové zprávě.

Ministerstvo vnitra na svých internetových stránkách pod odkazem <https://www.mvcr.cz/clanek/informativni-pocty-obyvatel-v-obcich.aspx> každoročně zveřejňuje orientační údaje o počtech obyvatel v obcích, konkrétně ve dvou tabulkách - informativní počet občanů ČR a informativní počet cizinců. Údaje jsou čerpány z informačního systému evidence obyvatel a informačního systému cizinců. Dle těchto přehledů byl **počet obyvatel města Karviné k 01.01.2022** 50 610 a počet cizinců 1 229, **což je celkem 51 839**.

Počet členů ZM se stanoví tak, aby město **nad 50 000 do 150 000 obyvatel mělo 25 - 45 členů zastupitelstva**.

Na základě výše uvedeného a po dohodě politických klubů je navrhováno stanovit počet členů Zastupitelstva města Karviné **pro volební období 2022 - 2026 na 41**.



MVCRX06FM8XV  
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 89023-3/ODK-2022

Praha 17. května 2022

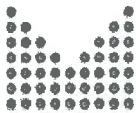
Statutární město Karviná  
Fryštátská 72/1  
733 24 Karviná-Fryštát

*datovou schránkou*

Nesrovnalosti v údajích o počtu obyvatel města Karviné  
K č. j. SMK/063407/2022

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly obdržel žádost tajemníka Magistrátu města Karviné PhDr. Nogola o stanovisko ze dne 12. května 2022, týkající se nesrovnalosti v údajích o počtu obyvatel města. Jak jste uvedl, údaj o počtu obyvatel k 1. lednu 2022 prezentovaný Českým statistickým úřadem (ČSÚ) se poměrně výrazně liší od údaje uvedeného v základních registrech (ROB) Ministerstva vnitra, vedeného na základě zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech. Rozdíl je pro Vás přitom důležitý v souvislosti s blížícími se volbami do zastupitelstev obcí a stanovením počtu mandátů budoucího zastupitelstva, kdy pro stanovení tohoto počtu je nutné vycházet právě z počtu obyvatel města k 1. lednu tohoto kalendářního roku – viz § 68 odst. 1 a 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“). Vzhledem k různému výkladu ohledně určení konkrétního počtu obyvatel se ptáte, zda se má město řídit údaji zveřejňovanými Ministerstvem vnitra, údaji ze statistik ČSÚ či zda je rozhodující nějaký jiný zdroj. K tomu Vám sdělujeme následující:

V § 68 odst. 3 zákona o obcích se stanoví, že „Rozhodující pro stanovení počtu členů zastupitelstva obce je počet obyvatel obce k 1. lednu roku, v němž se konají volby.“ Ve znění platném před novelou č. 313/2002 Sb. toto ustanovení výslovně uvádělo, že počet obyvatel obce se zjišťuje ze statistického lexikonu obcí, vydávaného Českým statistickým úřadem (ČSÚ). Od okamžiku této novelizace tak zákon o obcích tento „pramen“ počtu obyvatel obce nijak neupravuje a ani důvodová zpráva k zákonu č. 313/2002 Sb. tento problém neřeší. Minimálně je však zřejmé, že tento statistický lexikon obcí – stejně jako jiné údaje o počtu obyvatel zveřejňované ze strany ČSÚ – již nelze dále jako pramen používat.



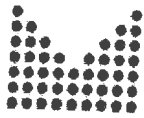
V současné době je tak dle našeho názoru nutné používat jako informační pramen jednak údaje z evidence obyvatel podle zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZEO“), jednak z informačního systému cizinců vedeného dle § 158 odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZPC“).

Provozovatelem informačního systému evidence obyvatel je Ministerstvo vnitra, informační systém cizinců pak vede Policie ČR – viz § 158 odst. 1 ZPC. V těchto evidencích je přitom obsažen přesný okruh osob, které mají k danému dni evidován pobyt na území konkrétní obce (jednak občané ČR s trvalým pobytem, jednak cizinci, mající na území obce některý z evidovaných pobytů).

Na tyto právní předpisy sice neodkazuje přímo § 68 zákona o obcích, ale až § 73 odst. 4 zákona o obcích, týkající se odměňování zastupitelů – viz poznámka pod čarou u tohoto ustanovení. Na rozdíl od § 68 odst. 3 zákona o obcích se zde však hovoří o „obyvatelích obce hlášených k trvalému pobytu“, což je užší kategorie než „obyvatelé obce“ ve smyslu § 68 odst. 3 zákona o obcích. Toto rozlišování nemá fakticky vliv na občany ČR (zde se jedná o všechny s trvalým pobytem na území obce), ale až na cizince. Dle našeho názoru je totiž mezi „obyvatele obce“ ve smyslu § 68 odst. 3 zákona o obcích nutno počítat nejen ty cizince, kteří mají v obci trvalý pobyt, ale i cizince s některým z dalších evidovaných pobytů. Stejně tak je třeba zdůraznit, že pojem „obyvatel obce“ dle § 68 odst. 3 zákona o obcích nelze zaměňovat s pojmem „volič“ – druhý pojem je nepochybně mnohem užší a nezahrnuje např. vůbec „obyvatele obce“ mladší 18 let (pokud by měl být pro počet volených zastupitelů směrodatný počet voličů v dané obci, zákon by tak jistě stanovil výslovně užitím tohoto pojmu).

Lze tak shrnout, že pro určení počtu „obyvatel obce“ ve smyslu § 68 odst. 1 a 3 zákona o obcích je rozhodující počet osob, které mají na území obce evidován některý z pobytů dle ZEO nebo ZPC – a to bez ohledu na jejich věk či na to, zda mohou v dané obci volit. Ministerstvo vnitra přitom na svých internetových stránkách každoročně zveřejňuje orientační údaje o počtech obyvatel v obcích (konkrétně viz <https://www.mvcr.cz/clanek/informativni-pocty-obyvatel-v-obcich.aspx>), konkrétně ve dvou tabulkách – informativní počet občanů ČR a informativní počet cizinců. Údaje jsou přitom čerpány právě z informačního systému evidence obyvatel a informačního systému cizinců.

Pokud tedy konkrétní obec potřebuje zjistit konkrétní počet svých obyvatel k 1. lednu 2022 (z důvodu konání voleb do zastupitelstev obcí na podzim tohoto roku), měla by dle našeho názoru vycházet ze dvou výše zmíněných tabulek. Jinak řečeno, ke stanovení finálního čísla by měla dospět součtem údajů v obou tabulkách, tj. součtem všech občanů ČR v dané obci plus součtem všech cizinců s pobytem



v obci. Součet se přitom týká nejen „dospělých“, ale i obyvatel obce mladších 18 let, (resp. mladších 15 let, neboť tento údaj je používán ve zmíněných tabulkách).

Závěrem je nutné pro úplnost podotknout, že výše uvedený právní názor není právně závazný, neboť závazný výklad právních předpisů přísluší pouze soudům.

Ing. Bc. Miroslav Veselý  
ředitel odboru

## Příloha č. 2 k důvodové zprávě

[Počet obyvatel - stanovení potřebného počtu podpisů na peticích \(volby 2022\) - Volby \(mvcr.cz\)](#)

## Počet obyvatel - stanovení potřebného počtu podpisů na peticích (volby 2022)

*zveřejněno dne 6. května 2022*

Zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, nikterak v rámci určení potřebného počtu podpisů voličů na petici neupravuje pramen, z kterého by měly registrační úřady čerpat údaj o počtu obyvatel v dané obci (volební zákon vychází z toho, že počet podpisů je procentuálně odvozován právě z počtu obyvatel).

V souvislosti se stanovením počtu obyvatel v dané obci registračním úřadům doporučujeme, aby v současné době použily jako informační pramen jednak údaje z evidence obyvatel podle zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, jednak z informačního systému cizinců vedeného dle § 158 odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Ministerstvo vnitra na svých internetových stránkách pod odkazem <https://www.mvcr.cz/clanek/informativni-pocty-obyvatel-v-obcich.aspx> každoročně zveřejňuje orientační údaje o počtech obyvatel v obcích, konkrétně ve dvou tabulkách - informativní počet občanů ČR a informativní počet cizinců. Údaje jsou přitom čerpány právě z informačního systému evidence obyvatel a informačního systému cizinců.

Pokud tedy registrační úřad potřebuje zjistit počet obyvatel k 1. lednu 2022 v konkrétní obci, např. kvůli potřebnému počtu podpisů voličů na peticích, měl by dle našeho názoru vycházet ze dvou výše zmíněných tabulek. Jinak řečeno, ke stanovení finálního čísla by měl dospět součtem údajů v obou tabulkách, tj. součtem všech občanů ČR v dané obci plus součtem všech cizinců s pobytem v obci. Součet se přitom týká nejen "dospělých" ale i obyvatel obce mladších 18 let.