

Odbor: Městská policie
Oddělení: prevence kriminality
Vyřizuje: Slezák Petr (Městská policie)

Materiál pro 4. zasedání Zastupitelstva města Karviné konané dne 18.03.2019

Program prevence kriminality statutárního města Karviné na rok 2019

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Karviné dle ustanovení § 84 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů,

rozhodlo

schválit Program prevence kriminality statutárního města Karviná na rok 2019 dle příloh č. 1 a č. 2 k tomuto usnesení.

Úkol: ano / ne

Důvodová zprava a přílohy důvodové zprávy

PC	Příloha	Název	Komentář
		ZM-4_MP-Program prevence kriminality na rok 2019-DZ.pdf	důvodová zpráva
1		ZM-4_MP-Program prevence kriminality na rok 2019-1U.pdf	příloha č. 1 k usnesení
2		ZM-4_MP-Program prevence kriminality na rok 2019-2U.docx.pdf	příloha č. 2 k usnesení

Datum: 26.02.2019

Datum: 26.02.2019

Datum: 26.02.2019

Datum: 26.02.2019



Blanka Rychla

Za formální správnost



PhDr. Bc. Václav Ožana

Vedoucí oddělení



Mgr. Petr Bičej

Vedoucí odboru



Ing. Jan Wolf

Za předkladatele

Předkládá: Rada města Karviné

Uložení formuláře na iPortál

Složka

Složka Archivního úložiště: 103

Důvodová zpráva

Program prevence kriminality statutárního města Karviná na rok 2019

Program prevence statutárního města Karviná na rok 2019 (dále jen Program) je navržen v souladu s Konceptí prevence kriminality statutárního města Karviná na období 2016 – 2020, která byla schválena na 13. zasedání Zastupitelstva města Karviné dne 14. 06. 2016 usnesením č. 377. Program je zaměřen na koncepční a celoplošné řešení preventivních opatření, s důrazem na minimalizaci vzniku podmínek souvisejících s pácháním trestné činnosti. Program klade důraz na co nejširší informovanost všech věkových skupin, realizaci účinných opatření v oblasti situační prevence a pokračování projektů, jejichž úspěšnost se projevila v předchozích letech.

Úsekem prevence kriminality Městské policie Karviná bylo zpracováno celkem 8 projektů, zařazených do Programu, s finančním požadavkem z rozpočtu města v celkové výši Kč 200.000,- (slovy: Dvěstětisíc korun českých), přičemž projekt zařazený pod pořadovým číslem 7 (dle tabulky) byl zařazen na žádost Odboru sociálního Magistrátu města Karviné. Program je sestaven z 2 projektů z oblasti sociální prevence, 3 projektů z oblasti viktimologické prevence a 3 projektů z oblasti situační prevence.

Na realizaci projektů, uvedených pod pořadovými čísly 5, 6, 7 a 8, bude Statutární město Karviná žádat Ministerstvo vnitra České republiky o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu České republiky v celkové výši Kč 1.211.000,- (slovy: Jedenmiliondvěstějedenácttisíc korun českých).

STATUTÁRNÍ MĚSTO KARVINÁ



PROGRAM PREVENCE KRIMINALITY STATUTÁRNÍHO MĚSTA KARVINÁ NA ROK 2019

Obsah

1. Úvod	3
2. Hlavní cíle prevence kriminality na republikové úrovni	3
3. Obecné cíle prevence kriminality statutárního města Karviná	3
4. Vývoj kriminality	4
5. Úrovně a typy projektů.....	5
6. Sestavení Programu prevence kriminality statutárního města Karviná na rok 2019	5
7. Popis doporučených projektů	6

1. Úvod

Prevenci kriminality lze v nejobecnějším smyslu chápat jako intervenci realizovanou různými subjekty na různých stupních, přičemž v zásadě je hlavním účelem zabránit trestné činnosti ještě předtím, než k ní dojde. Podstatou prevence kriminality je tedy kriminalitě předcházet.

Z trestněprávního hlediska představuje kriminalita souhrn trestných činů vymezených v platném trestním zákoníku. Dále můžeme na kriminalitu pohlížet ze sociologického pohledu, který je mnohem širší a který kromě trestné činnosti zahrnuje ve svém pojetí i jednání, která nejsou přímo trestná, ale jsou společensky škodlivá a nežádoucím způsobem ovlivňují kvalitu života jedince či celé společnosti. Mezi zásadní společensky negativní jednání patří zejména alkoholové a drogové závislosti, gamblerství, záškoláctví, vandalismus, extremismus, interetnické konflikty a další.

Prevence kriminality pak dle jedné z mnoha definic zahrnuje veškerá opatření, vedoucí ke snížení rizika výskytu trestných činů, jakož i jejich škodlivých důsledků pro jednotlivce a společnost. Prevence kriminality se snaží působit na různorodé příčiny kriminality. Prosazování práva a trestní sankce jsou v této souvislosti ponechávány stranou, navzdory jejich potenciálně preventivním účinkům.

Hlavními objekty prevence kriminality jsou kriminogenní faktory, tedy sociální prostředí, příčiny a podmínky pro vznik kriminality. Dále se prevence kriminality zaměřuje na potenciální či skutečné pachatele trestné činnosti a potenciální či skutečné oběti trestných činů.

Záměrem statutárního města Karviná je koordinovat a zabezpečovat oblast prevence kriminality na svém území a realizovat preventivní politiku prostřednictvím zajišťování a vyčleňování finanční podpory potřebným preventivním aktivitám. Při tom má zájem spolupracovat se všemi relevantními partnery a subjekty.

2. Hlavní cíle prevence kriminality na republikové úrovni

- Rozvíjet vybudovaný systém prevence kriminality, posilovat spolupráci, kompetence a kapacity relevantních partnerů, rozšiřovat prostor pro působení dobrovolníků při zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku a opírat se rovněž o mezinárodní spolupráci a vědecké poznatky.
- Poskytovat pomoc a poradenství obětem trestné činnosti se zvláštním zaměřením na skupiny zvláště zranitelných obětí a snažit se pomoc a poradenství nadále rozšiřovat a zkvalitňovat.
- Při práci s pachateli se zaměřovat na narůstající problém kriminální recidivy, na účinnější resocializaci pachatelů a prevenci kriminality dětí a mládeže.
- Uplatňovat komplexní přístup k řešení zvýšené kriminality v lokalitách, kde i její příčiny jsou hluboké a vícezdrojové (typicky sociálně vyloučené lokality).
- Reagovat na nové hrozby a trendy v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku a aplikovat nové efektivní přístupy k jejich předcházení.

3. Obecné cíle prevence kriminality statutárního města Karviná

- Při řešení bezpečnostní situace a prevence kriminality v rizikových lokalitách uplatňovat komplexní přístup, založený na spolupráci odpovědných partnerů a kombinaci opatření cílených na příčiny problémů.
- Zaměřit se na eliminaci kriminogenních faktorů.
- Důsledně uplatňovat program „Bezpečná Karviná“.
- Do řešení problémů co nejvíce aktivně zapojovat obyvatele těchto lokalit.
- Prohlubovat vzájemnou spolupráci jednotlivých organizací, které působí v preventivní oblasti.
- Zajistit pravidelný monitoring drogové scény a v návaznosti na něm zajistit a podporovat odpovídající kvalifikované služby.
- Průběžně snižovat riziko dalšího nárůstu potencionálních uživatelů drog.
- Propagovat a medializovat prevenci kriminality – odkazy na webových stránkách, místní tisk, regionální televize a sociální sítě.
- Pokračovat v podpoře a rozvoji stěžejních projektů prevence kriminality.

4. Vývoj kriminality

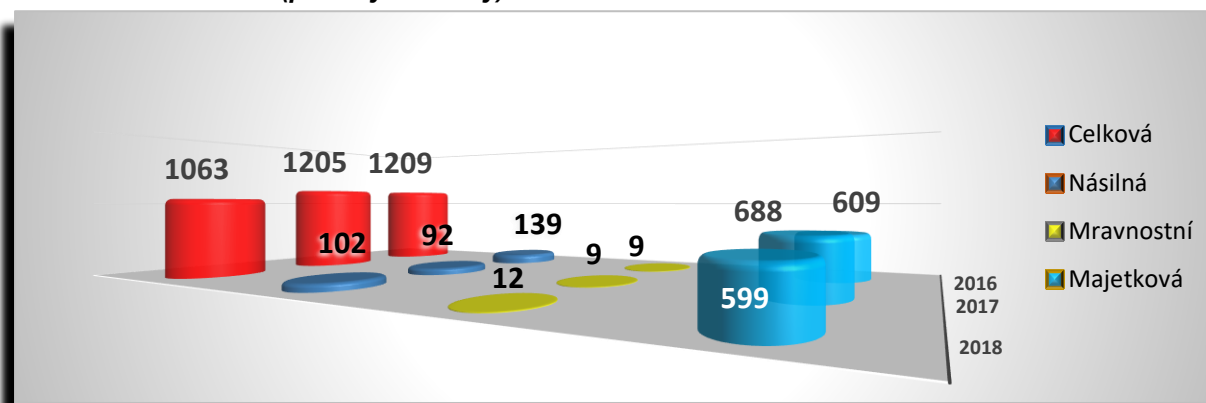
Ve statutárním městě Karviná jsou dislokována dvě obvodní oddělení Policie ČR. Obvodní oddělení Policie Karviná 1 (OOP Karviná1) a Obvodní oddělení Policie ČR Karviná 7 (OOP Karviná 7), která mají územně rozčleněny jednotlivé městské části. OOP Karviná 1 působí na území v Karviné-Novém Městě, Fryštátě, Dolech, Darkově a Starém Městě. OOP Karviná 7 působí na území v Karviné-Ráji, Mizerově, Hranicích a Loukách. Sledované veličiny byly vyhodnocovány vždy k 30. září daného roku. Průběžné vyhodnocování vývoje kriminality je prováděno cyklicky (zpravidla čtvrtletně) v rámci zasedání Komise bezpečnosti a prevence, kdy je komise zástupci Policie ČR seznamována s vývojem. Hlubší analýza vývoje kriminality v teritoriu statutárního města Karviná je uváděna v rámci zprávy „Vyhodnocení bezpečnostní situace ve statutárním městě Karviná“, předkládané každoročně RM a ZM Karviné (<https://1.url.cz/OMqxA>).

Tabulka č. 1 - **Kriminalita (přečiny i zločiny) za období 2016-2018**

Rok	Celkem	Násilná	Mravnostní	Majetková
2016 k 30.9.	1209	139	9	609
2017 k 30.9.	1205	92	9	688
2018 k 30.9.	1063	102	12	599

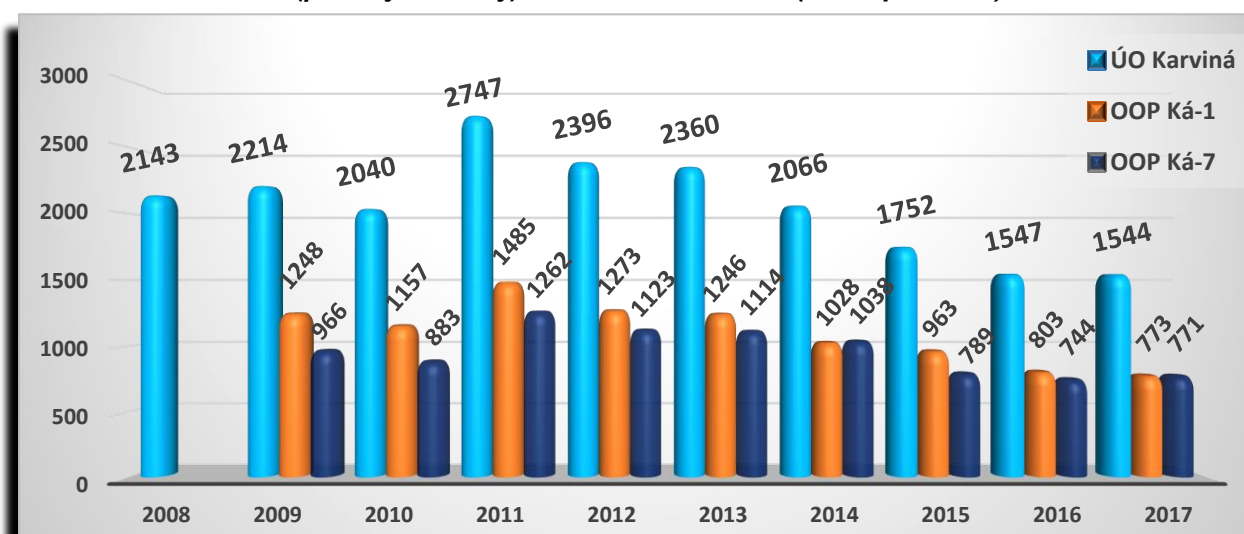
Zdroj: MAPAKRIMINALITY.CZ

Graf č. 1 - **Kriminalita (přečiny i zločiny) za období 2016-2018**



Zdroj: MAPAKRIMINALITY.CZ

Graf č. 2 - **Kriminalita (přečiny i zločiny) za období 2008-2017 (leden-prosinec)**



Zdroj: Policie ČR

5. Úrovně a typy projektů

Při vytváření dílčích projektů a stanovení strategie působení na jednotlivé cílové skupiny je zapotřebí specifikovat, jedná-li se o preventivní aktivitu na primární, sekundární či terciární úrovni:

- **primární prevence** – zaměřuje se na všechny občany (osvěta, informace),
- **sekundární prevence** – zaměřuje se na zvláště ohrožené skupiny, například mládež, seniory a další, tzv. rizikové skupiny osob, u nichž je zvýšená pravděpodobnost, že se stanou pachateli nebo oběťmi trestné činnosti,
- **terciární prevence** – soustřeďuje se na kriminálně narušené jedince a na prokriminální sociální prostředí.

Z hlediska charakteristik preventivních opatření a aktivit je zapotřebí rozlišovat základní typy:

- **sociální prevence** – realizace aktivit zaměřených na změnu nepříznivých společenských a ekonomických podmínek prostředí, které produkují potencionální pachatele trestné činnosti,
- **situační prevence** – vytváří specifická opatření, která znesnadňují páchaní trestné činnosti, zvyšují pravděpodobnost odhalení pachatele a významně snižují, či znemožňují případný zisk z trestné činnosti,
- **viktimologické prevence** – jedná se o informování občanů prostřednictvím médií, přednášek, besed, letáků a poradenských služeb o možnostech a způsobech ochrany před trestnou činností.

6. Sestavení Programu prevence kriminality statutárního města Karviná na rok 2019

Program prevence kriminality statutárního města Karviná na rok 2019 (dále jen Program prevence kriminality) je navržen v souladu se Strategií prevence kriminality v České republice na léta 2016-2020 a v souladu s naplňováním cílů definovaných Konceptí prevence kriminality statutárního města Karviná na období 2016 – 2020. Program je zaměřen na koncepční a celoplošné řešení bezpečnostní situace se zaměřením na co největší eliminaci místních problémů spojených s trestnou činností a obdobným protispolečenským jednáním. Důraz je kladen na celoplošnou a co nejširší informovanost všech věkových skupin, kdy zároveň budou dále rozvíjeny informační kanály na elektronické bázi, s cílem omezení vzniku kriminogenních faktorů z důvodu neznalosti. Program navazuje na dlouholeté zkušenosti získané v dosavadních programech prevence kriminality na místní úrovni a taktéž vychází ze závěrů učiněných na základě statistických údajů a z podnětů získaných přímo od účastníků projektů.

Úsekem prevence kriminality Městské policie Karviná bylo zpracováno celkem 8 projektů zařazených do Programu prevence kriminality statutárního města Karviná na rok 2019. Z toho 2 projekty z oblasti sociální prevence, 3 projekty z oblasti viktimologické prevence a 3 projekty z oblasti situační prevence.

Na realizaci projektů, uvedených pod pořadovými čísly **5, 6, 7 a 8** bude Statutární město Karviná žádat o poskytnutí dotace z rozpočtu ČR Ministerstvo vnitra České republiky.

7. Popis doporučených projektů

<i>P. č.</i>	<i>Realizátor</i>	<i>Název projektu</i>	<i>Požadovaná částka z rozpočtu města (Kč)</i>	<i>Požadovaná částka z MV ČR (Kč)</i>	<i>Popis projektů</i>
1.	Městská policie Karviná	Prázdniny bez úrazu	20.136,--		Praktickými ukázkami na několika stanovištích IZS a MP Karviná chceme zvýšit informovanost o úrazové prevenci, o účinných formách ochrany před trestnou činností cílové skupině, tj. dětem předškolního věku a mladšího školního věku města Karviné. Hravou formou je seznámit se zásadami poskytování první pomoci, zvýšit jejich informovanost o případných rizicích v době trávení volného času, především pak v období prázdninových měsíců.
2.	Městská policie Karviná	Bezpečně po celý den – besedy pro rizikové skupiny (MŠ, ZŠ, SŠ a senioři)	18.950,--		Městská policie Karviná v rámci programu prevence kriminality v oblasti viktimologické prevence uskuteční interaktivní besedy pro žáky MŠ, ZŠ a SŠ. Cílem besed je upozornit účastníky na nebezpečí, která jich hrozí venku, ale i doma (šikana, kyberšikana, kontakt s cizími osobami a další), informovat o nebezpečných místech a posílit znalosti o dodržování pravidel silničního provozu. Vyšším ročníkům navýšit kompetence v oblasti právního vědomí. Formou pomůcek – tzv. opilé brýle a jiné, vtáhnout přímou a praktickou ukázkou do problematiky v oblasti návykových látek. Formou přednášek, letáků a besed budou taktéž senioři informováni o aktuálních opatřeních, jak bránit svou osobní bezpečnost, o možnostech využití moderní techniky ke své obraně i k ochraně svého majetku. Dozvědí se, jak se ke své obraně dají využít předměty denní potřeby. Budou informováni o častých a stále novějších praktikách podvodníků, dealerů a tzv. šmejdu. V neposlední řadě se také blíže seznámí se související právní problematikou a kde a jak hledat v případě potřeby okamžitou pomoc.
3.	Městská policie Karviná	Senioři-bezpečný domov	15.000,--		Pomocí montáže jisticích bezpečnostních prvků na vstupní a balkonové dveře osobám starším 60-ti let a osobám zdravotně postiženým, dojde ke zvýšení pocitové bezpečnosti a významnému příspěvku k ochraně majetku rizikové skupiny obyvatel. Jedná se o účinné mechanické zajištění a zabezpečení ochrany uživatelů před neoprávněným vniknutím nežádoucích osob a jejich páchaní trestné činnosti.
4.	Městská policie Karviná	Hokejbalem proti drogám	10.000,--		Projekt je založený na kombinaci sportovní aktivity – hokejbalu s prvky prevence kriminality – besední činností, ale i praktickými ukázkami na několika stanovištích. Záměrem je zvýšit informovanost o nebezpečí návykových látek, dopadech na zdravý vývoj jedince a také o právních a společenských důsledcích spojených s jejich užíváním, respektive zneužíváním.
5.	Městská policie Karviná	Asistenti prevence kriminality	58.594,--	522.000,--	Pokračování úspěšného projektu z minulých let, kdy bude opětovně požádáno o dotaci v rámci projektu předloženého MV ČR s cílem snížení nákladovosti na činnost APK, kteří budou řešit aktuální problémy, požadavky a potřeby obyvatel. Budou přispívat k ochraně a bezpečnosti osob a majetku. Dále pak budou vykonávat pochůzkovou činnost v určené lokalitě s cílem snížení rizika páchaní trestné činnosti, přestupků a zvýšení bezpečnosti v lokalitách. Při výkonu práce budou spolupracovat se strážníky MPK a asistenty prevence

					kriminality, jejichž činnost je hrazena z jiných dotačních titulů. Zároveň se zapojí do realizace jednotlivých projektů PK MPK.
6.	Městská policie Karviná	Rozvoj MKDS – 2019	55.000,--	550.000,--	Předmětem projektu je realizace další fáze rozvoje MKDS v návaznosti na již realizované dvě předchozí fáze (2017-2018). V rámci projektu budou nově zřízeny kamerové body na ul. Čajkovského a křižovatce ul. Studentská x Rudé armády.
7.	Městská policie Karviná	Sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi	19.360,--	113.000,--	Projekt je zaměřen na pomoc rodinám při řešení výchovných problémů, nápravě vztahů, zkvalitnění komunikace a funkce rodiny. Jednou z nejužitečnějších a nevhodnějších metod prevence a intervence směřované k výše uvedené problematice je skupinový výcvik v „bezpečném“ prostředí. Projekt je zaměřen na nezletilé děti a mladistvé z evidence OSPOD a jejich rodiče.
8.	Městská policie Karviná	Forenzní značení jízdních kol a invalidních vozíků	2.960,--	26.000,--	Cílem projektu je pokračování v označování a registraci jízdních kol a invalidních vozíků pomocí syntetické DNA - forenzní metoda značení majetku. Značení není pouhým okem viditelné, a proto bude na každý označený majetek nalepena příslušná samolepka, která varuje a informuje potenciální pachatele krádeží. Tímto způsobem se snižuje počet odcizených jízdních kol. Další výhodou je snadná identifikace majitele odcizených a posléze nalezených jízdních kol a invalidních vozíků.
CELKEM			200.000,--	1.211.000,--	

Příloha

Příloha č. 2 k usnesení

Tabulka č. 1 - Seznam doporučených projektů prevence kriminality k realizaci na rok 2019

Poř. č.	Předkládající subjekt	Název projektu	Požadovaná částka (Kč) z rozpočtu města	Požadovaná částka (Kč) z MV ČR
1.	Městská policie Karviná	Prázdniny bez úrazu*	20.136,--	
2.	Městská policie Karviná	Bezpečně po celý den – besedy pro rizikové skupiny*	18.950,--	
3.	Městská policie Karviná	Senioři – bezpečný domov**	15.000,--	
4.	Městská policie Karviná	Hokejbalem proti drogám*	10.000,--	
5.	Městská policie Karviná	Asistenti prevence kriminality***	58.594,--	522.000,--
6.	Městská policie Karviná	Rozvoj MKDS 2019**	55.000,--	550.000,--
7.	Městská policie Karviná	Sociálně psychologický výcvik pro rodiče s dětmi***	19.360,--	113.000,--
8.	Městská policie Karviná	Forezní značení jízdních kol a invalidních vozíků**	2.960,--	26.000,--
CELKEM			200.000,--	1.211.000,--

* viktimologické prevence, ** situační prevence, *** sociální prevence